

В 1992 г. Постановлением Правительства РФ от 18 апреля №261 была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС). 5 ноября 1995 г. Постановлением правительства РФ №1113 она была преобразована в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Новая редакция постановления, которая с учетом некоторых изменений и дополнений действует в настоящее время, была принята 30 декабря 2003 г. Постановлением Правительства РФ № 794.

В соответствии с федеральным законом №68-ФЗ от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Глава I, ст. 4) основными задачами РСЧС являются:

- 1) разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- 2) осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- 3) обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 4) сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 5) подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
- 6) организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;
- 7) прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- 8) создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 9) осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 10) ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- 11) осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- 12) реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- 13) международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Структура РСЧС определяется Постановлением Правительства РФ №794 от 30 декабря 2003 г.

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, местном и объектовом уровнях.

К федеральному уровню относятся органы управления, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти.

Единицы межрегионального уровня в целом совпадают по своим границам с границами федеральных округов. К региональному уровню относятся органы исполнительной власти, силы и средства субъектов РФ с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на их территориях. Местный уровень охватывает территорию муниципальных образований.

Объектовый уровень распространяется на территорию организации, предприятия, учреждения.

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями. Например, Министерство обороны РФ создает функциональную подсистему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации;

Министерство здравоохранения РФ создает в качестве подсистемы

Всероссийскую службу медицины катастроф и т.д.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях. К постоянно действующим органам управления относятся:

Федеральный уровень Министерство Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

Межрегиональный уровень Региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления.

К органам повседневного управления относятся:

Федеральный уровень Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурнодиспетчерские службы федеральных органов

исполнительной власти

Дежурно-диспетчерские службы организаций

Органы управления и силы РСЧС функционируют в режимах:

а) повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Назовите внутренние и внешние причины возникновения чрезвычайных ситуаций. Чем они отличаются?
2. Через какие стадии проходят в своем развитии чрезвычайные ситуации?
3. Приведите примеры природных опасностей и природных чрезвычайных ситуаций. Чем отличаются понятия «опасность» и

«чрезвычайная ситуация»?

4. На какие группы делятся чрезвычайные ситуации по происхождению?
5. Какие разновидности чрезвычайных ситуаций по масштабу представлены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»?
6. Назовите основные поражающие факторы чрезвычайных ситуаций.
7. Когда и в соответствии с какими нормативно-правовыми документами была образована единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)?
8. На какие уровни делится РСЧС?
9. Назовите координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления РСЧС, представленные на территории Орловской области.
10. В каких режимах функционирует РСЧС?

Тест:

1. К внешним причинам возникновения чрезвычайных ситуаций относится:
 - а) низкий уровень квалификации персонала;
 - б) сложность технологии;
 - в) стихийные бедствия;
 - г) износ оборудования.
2. К природным чрезвычайным ситуациям не относится:
 - а) ураган;
 - б) землетрясение;
 - в) гидродинамическая авария;
 - г) снежная лавина.
3. К социальным чрезвычайным ситуациям относится:
 - а) авария с выбросом радиоактивных веществ;
 - б) массовые беспорядки;
 - в) ошибка водителя транспортного средства;
 - г) разрушение озонового слоя.
4. Количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 миллионов рублей при следующем виде чрезвычайной ситуации:
 - а) федерального характера;
 - б) межмуниципального характера;
 - в) регионального характера;
 - г) межрегионального характера.
5. Аэродинамический поражающий фактор наблюдается при следующих чрезвычайных ситуациях:
 - а) при лесном пожаре;
 - б) при землетрясении;
 - в) при урагане;
 - г) при смерче.
6. Что относится к координационным органам РСЧС:
 - а) МЧС России;
 - б) правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации

чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
в) отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации г. Орла;
г) комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Орловской области.

7. Дежурно-диспетчерские службы организаций относятся к:

- а) федеральному уровню;
- б) межрегиональному уровню;
- в) объектовому уровню;
- г) местному уровню.

Список литературы:

1. Безопасность жизнедеятельности: Учебник. [Текст] / Под ред. Э.А. Арустамова. – М., 2006. – 476 с.
2. Григоренко М.М. Безопасность жизнедеятельности: Учебное пособие. [Текст]. – СПб., 2008. – 112 с.
3. Фролов А.В. Безопасность жизнедеятельности. Охрана труда: