

**Дисциплина «Экологические основы природопользования»
Группа БУ-21**

Задание на 7 апреля.

Выполненное задание присылать на WhatsApp 8-908-97-20-273. Пишите ФИО и группу.

УРОК №10. Закон «Об охране окружающей природной среды»

План изучения темы:

1. Изучение статей закона «Об охране окружающей природной среды».

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Принят Думой 20 декабря 2001 года
Одобен Советом Федерации 26 декабря 2001 года

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

природно-антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

природный комплекс - комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками;

природный ландшафт - территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;

охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов,

предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность);

качество окружающей среды - состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;

благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

использование природных ресурсов - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;

загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

нормативы в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные нормативы) - установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы качества окружающей среды - нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;

нормативы допустимого воздействия на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов) - нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

технологический норматив - норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции;

нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы предельно допустимых концентраций) - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;

нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов (далее также - лимиты на выбросы и сбросы) - ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды;

оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) - комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) - мониторинг окружающей среды, осуществляемый органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;

требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

наилучшая существующая технология - технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов;

вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Статья 2. Законодательство в области охраны окружающей среды

1. Законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.
2. Настоящий Федеральный закон действует на всей территории Российской Федерации.
3. Настоящий Федеральный закон действует на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в соответствии с нормами международного права и федеральными законами и направлен на обеспечение сохранения морской среды.
4. Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды как основы жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, в целях обеспечения их прав на благоприятную окружающую среду, регулируются международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.
5. Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.
6. Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

независимость контроля в области охраны окружающей среды;

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

(в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ)

учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

сохранение биологического разнообразия;

обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Статья 4. Объекты охраны окружающей среды

1. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

земли, недра, почвы;

поверхностные и подземные воды;

леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;

атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

2. В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

3. Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Глава II. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации;

разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;

разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;

объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории Российской Федерации;

координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;

установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;

установление порядка осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды, в том числе на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся в ведении Российской Федерации, объектах, способствующих трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (федеральный государственный экологический контроль);

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;

обеспечение охраны окружающей среды, в том числе морской среды на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

установление порядка обращения с радиоактивными отходами и опасными отходами, контроль за обеспечением радиационной безопасности;

подготовка и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;

установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;

установление порядка определения размера платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;

организация и проведение государственной экологической экспертизы;

взаимодействие с субъектами Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды;

установление порядка ограничения, приостановления и запрещения хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, и их осуществление;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;

образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, природных объектов всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги Российской Федерации;

ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и их классификация в зависимости от уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду;

ведение государственного учета особо охраняемых природных территорий, в том числе природных комплексов и объектов, а также природных ресурсов с учетом их экологической значимости;

экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

экономическая оценка природных и природно-антропогенных объектов;

установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление;

осуществление международного сотрудничества Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

осуществление иных предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 199-ФЗ)

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;

принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;

участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации);

установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации;

обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, государственный экологический контроль которых осуществляется субъектом Российской Федерации;

контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;
право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;
участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 199-ФЗ)

1. К вопросам местного значения городских, сельских поселений относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

2. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

3. К вопросам местного значения городского округа относятся:

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

4. В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные настоящим Федеральным законом, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства могут быть возложены законами соответствующих субъектов Российской Федерации на органы государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

5. В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области охраны окружающей среды определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья 8. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды

1. Государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом "О Правительстве Российской Федерации".

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, определяются субъектами Российской Федерации.

Статья 9. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

2. Соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, заключаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

Статья 10. Управление в области охраны окружающей среды, осуществляемое органами местного самоуправления

Управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глава III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ И ИНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;

направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;

выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;

оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

3. Граждане обязаны:

сохранять природу и окружающую среду;

бережно относиться к природе и природным богатствам;

соблюдать иные требования законодательства.

Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;

за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности; оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;

рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;

подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;

предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

2. Общественные и иные некоммерческие объединения при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

Статья 13. Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

2. При размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

3. Должностные лица, препятствующие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, реализации их прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, привлекаются к ответственности в установленном порядке.

Глава IV. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 14. Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды

К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся:

разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;

разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;

разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;

установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;

установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;

проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;

проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;

поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;

возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

Статья 15. Утратила силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.

Статья 16. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

1. Негативное воздействие на окружающую среду является платным. Формы платы за негативное воздействие на окружающую среду определяются федеральными законами.

2. К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;

сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

загрязнение недр, почв;

размещение отходов производства и потребления;

загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;

иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

КонсультантПлюс: примечание.

По вопросу, касающемуся исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, см. Постановления Правительства РФ от 28.08.1992 N 632 и от 12.06.2003 N 344.

3. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается законодательством Российской Федерации.

4. Внесение платы, определенной пунктом 1 настоящей статьи, не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде.

Статья 17. Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды

1. Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды, поддерживается государством.

2. Государственная поддержка предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, осуществляется посредством установления налоговых и иных льгот в соответствии с законодательством.

Статья 18. Экологическое страхование

1. Экологическое страхование осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков.

2. В Российской Федерации может осуществляться обязательное государственное экологическое страхование.

3. Экологическое страхование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава V. НОРМИРОВАНИЕ

В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 19. Основы нормирования в области охраны окружающей среды

1. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

2. Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

3. Нормативы и нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 20. Требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды

Разработка нормативов в области охраны окружающей среды включает в себя:

проведение научно-исследовательских работ по обоснованию нормативов в области охраны окружающей среды;

проведение экспертизы, утверждение и опубликование нормативов в области охраны окружающей среды в установленном порядке;

установление оснований разработки или пересмотра нормативов в области охраны окружающей среды;

осуществление контроля за применением и соблюдением нормативов в области охраны окружающей среды;

формирование и ведение единой информационной базы данных нормативов в области охраны окружающей среды;

оценку и прогнозирование экологических, социальных, экономических последствий применения нормативов в области охраны окружающей среды.

Статья 21. Нормативы качества окружающей среды

1. Нормативы качества окружающей среды устанавливаются для оценки состояния окружающей среды в целях сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов.

2. К нормативам качества окружающей среды относятся:

нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества;

нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;

нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;

иные нормативы качества окружающей среды.

3. При установлении нормативов качества окружающей среды учитываются природные особенности территорий и акваторий, назначение природных объектов и природно-антропогенных объектов, особо охраняемых территорий, в том числе особо охраняемых природных территорий, а также природных ландшафтов, имеющих особое природоохранное значение.

Статья 22. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду

1. В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических и физических лиц - природопользователей устанавливаются следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду:

нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;

нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;

нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);

нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;

нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях охраны окружающей среды.

2. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий и акваторий.

3. За превышение установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду субъекты хозяйственной и иной деятельности в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 23. Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов

1. Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду субъектами

хозяйственной и иной деятельности исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, а также технологических нормативов.

2. Технологические нормативы устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов.

3. При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов могут устанавливаться лимиты на выбросы и сбросы на основе разрешений, действующих только в период проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения наилучших существующих технологий и (или) реализации других природоохранных проектов с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов.

Установление лимитов на выбросы и сбросы допускается только при наличии планов снижения выбросов и сбросов, согласованных с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

4. Выбросы и сбросы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду в пределах установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, лимитов на выбросы и сбросы допускаются на основании разрешений, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Статья 24. Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение

Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в целях предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством.

Статья 25. Нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду

Нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду устанавливаются для каждого источника такого воздействия исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды и с учетом влияния других источников физических воздействий.

Статья 26. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды

1. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды - нормативы, установленные в соответствии с ограничениями объема их изъятия в целях сохранения природных и природно-антропогенных объектов, обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем и предотвращения их деградации.

2. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются законодательством о недрах, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о животном мире и иным законодательством в области охраны окружающей среды, природопользования и в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов, установленными настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Статья 27. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду

1. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются для субъектов хозяйственной и иной деятельности в целях оценки и регулирования воздействия всех стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду, расположенных в пределах конкретных территорий и (или) акваторий.

2. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются по каждому виду воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и совокупному воздействию всех источников, находящихся на этих территориях и (или) акваториях.

3. При установлении нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду учитываются природные особенности конкретных территорий и (или) акваторий.

Статья 28. Иные нормативы в области охраны окружающей среды

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, оценки качества окружающей среды в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и

иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные нормативы в области охраны окружающей среды.

Статья 29. Государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды

1. Государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды устанавливаются:

требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды к продукции, работам, услугам и соответствующим методам контроля;

ограничения хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения ее негативного воздействия на окружающую среду;

порядок организации деятельности в области охраны окружающей среды и управления такой деятельностью.

2. Государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются с учетом научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов.

3. В государственных стандартах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции, в том числе после перехода ее в категорию отходов производства и потребления, должны учитываться требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды.

Статья 30. Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды

1. Отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды подлежат лицензированию.

2. Перечень отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды, подлежащих лицензированию, устанавливается федеральными законами.

Статья 31. Экологическая сертификация

1. Экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации.

2. Экологическая сертификация может быть обязательной или добровольной.

3. Обязательная экологическая сертификация осуществляется в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Глава VI. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 32. Проведение оценки воздействия на окружающую среду

1. Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности.

2. Утратил силу с 1 января 2007 года. - Федеральный закон от 18.12.2006 N 232-ФЗ.

3. Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Статья 33. Экологическая экспертиза

1. Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды.

(в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ)

2. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается федеральным законом об экологической экспертизе.

Глава VII. ТРЕБОВАНИЯ
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 34. Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

2. Нарушение требований в области охраны окружающей среды влечет за собой приостановление по решению суда размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

(в ред. Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ)

3. Прекращение в полном объеме размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов при нарушении требований в области охраны окружающей среды осуществляется на основании решения суда и (или) арбитражного суда.

Статья 35. Требования в области охраны окружающей среды при размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. При размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов должно быть обеспечено выполнение требований в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности с учетом ближайших и отдаленных экологических, экономических, демографических и иных последствий эксплуатации указанных объектов и соблюдением приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

2 - 3. Утратили силу с 1 января 2007 года. - Федеральный закон от 18.12.2006 N 232-ФЗ.

Статья 36. Требования в области охраны окружающей среды при проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. При проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов должны учитываться нормы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, предусматриваться мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды, а также способы размещения отходов производства и потребления, применяться ресурсосберегающие, малоотходные, безотходные и иные наилучшие существующие технологии, способствующие охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов.

2. Запрещается изменение стоимости проектных работ и утвержденных проектов за счет исключения из таких работ и проектов планируемых мероприятий по охране окружающей среды при проектировании строительства, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

3. Утратил силу с 1 января 2007 года. - Федеральный закон от 18.12.2006 N 232-ФЗ.

Статья 37. Требования в области охраны окружающей среды при строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. Строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам с соблюдением требований технических регламентов в области охраны окружающей среды.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ)

2. Запрещаются строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов до утверждения проектов и до установления границ земельных участков на местности, а также изменение утвержденных проектов в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды.

(в ред. Федерального закона от 26.06.2007 N 118-ФЗ)

3. При осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов принимаются меры по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 38. Требования в области охраны окружающей среды при вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. Ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется при условии выполнения в полном объеме предусмотренных проектной документацией мероприятий по охране окружающей среды.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ)

2. Запрещается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, обеспечивающими выполнение установленных требований в области охраны окружающей среды. Запрещается также ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды, без завершения предусмотренных проектами работ по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Утратил силу с 1 января 2007 года. - Федеральный закон от 18.12.2006 N 232-ФЗ.

Статья 39. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

2. Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством.

3. Вывод из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации.

4. При выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов должны быть разработаны и реализованы мероприятия по восстановлению природной среды, в том числе воспроизводству компонентов природной среды, в целях обеспечения благоприятной окружающей среды.

5. Перепрофилирование функций зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, жилищным законодательством.

(в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ)

Статья 40. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики

1. Размещение, проектирование, строительство и эксплуатация объектов энергетики осуществляются в соответствии с требованиями статей 34 - 39 настоящего Федерального закона.

2. При проектировании и строительстве тепловых электростанций должны предусматриваться их оснащение высокоэффективными средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, использование экологически безопасных видов топлива и безопасное размещение отходов производства.

3. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации гидроэлектростанций должны учитываться реальные потребности в электрической энергии соответствующих регионов, а также особенности рельефов местностей.

При размещении указанных объектов должны предусматриваться меры по сохранению водных объектов, водосборных площадей, водных биологических ресурсов, земель, почв, лесов и иной растительности, биологического разнообразия, обеспечиваться устойчивое функционирование естественных экологических систем, сохранение природных ландшафтов, особо охраняемых природных территорий и памятников природы, а также приниматься меры по своевременной утилизации древесины и плодородного слоя почв при расчистке и затоплении ложа водохранилищ и иные необходимые меры по недопущению негативных

изменений природной среды, сохранению водного режима, обеспечивающего наиболее благоприятные условия для воспроизводства водных биологических ресурсов.

4. При размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации ядерных установок, в том числе атомных станций, должны обеспечиваться охрана окружающей среды от радиационного воздействия таких установок, соблюдаться установленный порядок и нормативы осуществления технологического процесса, требования федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности, а также должны осуществляться государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии, приниматься меры по обеспечению полной радиационной безопасности окружающей среды и населения в соответствии с законодательством Российской Федерации и общепринятыми принципами и нормами международного права, обеспечиваться подготовка и поддержание квалификации работников ядерных установок.

5. Размещение ядерных установок, в том числе атомных станций, осуществляется при наличии по проектам и иным обосновывающим материалам положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных государственных экспертиз, предусмотренных законодательством Российской Федерации и подтверждающих экологическую и радиационную безопасность ядерных установок.

6. Проекты размещения ядерных установок, в том числе атомных станций, должны содержать решения, обеспечивающие безопасный вывод их из эксплуатации.

Статья 41. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники

1. Требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов, в полной мере распространяются на военные и оборонные объекты, вооружение и военную технику, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды.

2. Перечень чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники, определяется законодательством Российской Федерации.

Статья 42. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения

1. При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводится мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

2. Сельскохозяйственные организации, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, иные сельскохозяйственные организации при осуществлении своей деятельности должны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

3. Объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

Статья 43. Требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений

(в ред. Федерального закона от 14.07.2008 N 118-ФЗ)

При осуществлении мелиорации земель, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений должны приниматься меры по охране водных объектов, земель, почв, лесов и иной растительности, животных и других организмов, а также предупреждению другого негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий. Мелиорация земель не должна приводить к ухудшению состояния окружающей среды, нарушать устойчивое функционирование естественных экологических систем.

(в ред. Федерального закона от 14.07.2008 N 118-ФЗ)

Статья 44. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений

1. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, обеспечивающие благоприятное состояние окружающей среды для жизнедеятельности человека, а также для обитания растений, животных и других организмов, устойчивого функционирования естественных экологических систем.

Здания, строения, сооружения и иные объекты должны размещаться с учетом требований в области охраны окружающей среды, санитарно-гигиенических норм и градостроительных требований.

2. При планировании и застройке городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, приниматься меры по санитарной очистке, обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством.

3. В целях охраны окружающей среды городских и сельских поселений создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны, озелененные территории, зеленые зоны, включающие в себя лесопарковые зоны и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

Статья 45. Требования в области охраны окружающей среды при производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств

1. Производство автомобильных и иных транспортных средств должно осуществляться в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды.

2. Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию автомобильных и иных оказывающих негативное воздействие на окружающую среду транспортных средств, обязаны соблюдать нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также принимать меры по обезвреживанию загрязняющих веществ, в том числе их нейтрализации, снижению уровня шума и иного негативного воздействия на окружающую среду.

3. Отношения в области производства и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств регулируются законодательством.

Статья 46. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки

1. Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными законодательством в области охраны окружающей среды.

2. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны предусматриваться эффективные меры по очистке и обезвреживанию отходов производства и сбора нефтяного (попутного) газа и минерализованной воды, рекультивации нарушенных и загрязненных земель, снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также по возмещению вреда окружающей среде, причиненного в процессе строительства и эксплуатации указанных объектов.

3. Строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки допускаются при наличии проектов восстановления загрязненных земель в зонах временного и (или) постоянного использования земель, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

(в ред. Федеральных законов от 18.12.2006 N 232-ФЗ, от 26.06.2007 N 118-ФЗ)

4. Строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки и хранения нефти и газа, расположенных в акваториях водных объектов, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, допускаются при наличии положительных заключений государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы проектной документации и иных установленных законодательством государственных экспертиз после восстановления загрязненных земель.

(в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ)

Статья 47. Требования в области охраны окружающей среды при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов

1. Производство и обращение потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов допускаются на территории Российской Федерации после проведения необходимых токсиколого-гигиенических и токсикологических исследований этих веществ, установления порядка обращения с ними, природоохранных нормативов и государственной регистрации этих веществ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Обезвреживание потенциально опасных химических и биологических веществ осуществляется при наличии согласованной в установленном порядке проектной и технологической документации в соответствии с законодательством.

Статья 48. Требования в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов

1. Юридические и физические лица обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, применения, захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений) и ядерных материалов, не допускать превышения установленных предельно допустимых нормативов ионизирующего излучения, а в случае их превышения немедленно информировать органы исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности о повышенных уровнях радиации, опасных для окружающей среды и здоровья человека, принимать меры по ликвидации очагов радиационного загрязнения.

2. Юридические и физические лица, не обеспечивающие соблюдения правил обращения с радиоактивными веществами и ядерными материалами, а также радиоактивными отходами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Ввоз в Российскую Федерацию радиоактивных отходов из иностранных государств на основании договоров хранения, в том числе в целях захоронения, а также затопление, отправка в целях захоронения в космическое пространство радиоактивных отходов и ядерных материалов запрещаются, кроме случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

(в ред. Федерального закона от 05.02.2007 N 13-ФЗ)

4. Ввоз в Российскую Федерацию из иностранных государств облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов для осуществления временного технологического хранения и (или) их переработки разрешается в случае, если проведены государственная экологическая экспертиза и иные государственные экспертизы соответствующего проекта, предусмотренные законодательством Российской Федерации, обоснованы общее снижение риска радиационного воздействия и повышение уровня экологической безопасности в результате реализации соответствующего проекта.

Ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов осуществляется на основе международных договоров Российской Федерации.

Порядок ввоза в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов устанавливается Правительством Российской Федерации исходя из основных принципов обеспечения нераспространения ядерного оружия, охраны окружающей среды и экономических интересов Российской Федерации, принимая во внимание приоритетность права возратить образовавшиеся после переработки радиоактивные отходы в государство происхождения ядерных материалов или обеспечить их возвращение.

Статья 49. Требования в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве

1. Юридические и физические лица обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, требования в области охраны окружающей среды, а также принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Запрещается применение токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду.

Статья 50. Охрана окружающей среды от негативного биологического воздействия

1. Запрещаются производство, разведение и использование растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения, положительного заключения государственной экологической экспертизы, разрешения федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, иных

федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией и законодательством Российской Федерации.

2. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации опасных производственных объектов, применении технологий, связанных с негативным воздействием микроорганизмов на окружающую среду, должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, природоохранные нормативы, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов, государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды.

3. Юридические и физические лица, осуществляющие деятельность, связанную с возможностью негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду, обязаны обеспечивать экологически безопасное производство, транспортировку, использование, хранение, размещение и обезвреживание микроорганизмов, разрабатывать и осуществлять мероприятия по предотвращению аварий и катастроф, предупреждению и ликвидации последствий негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду.

Статья 51. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления

1. Отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

2. Запрещаются:

сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;

размещение опасных отходов и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека;

захоронение опасных отходов и радиоактивных отходов на водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения, в бальнеологических целях, для извлечения ценных минеральных ресурсов;

ввоз опасных отходов и радиоактивных отходов в Российскую Федерацию в целях их захоронения и обезвреживания.

3. Отношения в области обращения с отходами производства и потребления, а также опасными отходами и радиоактивными отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Статья 52. Требования в области охраны окружающей среды при установлении защитных и охранных зон

1. В целях обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем, защиты природных комплексов, природных ландшафтов и особо охраняемых природных территорий от загрязнения и другого негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности устанавливаются защитные и охранные зоны.

2. В целях охраны условий жизнедеятельности человека, среды обитания растений, животных и других организмов вокруг промышленных зон и объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны, в кварталах, микрорайонах городских и сельских поселений - территории, зеленые зоны, включающие в себя лесопарковые зоны и иные зоны с ограниченным режимом природопользования.

3. Порядок установления и создания защитных и охранных зон регулируется законодательством.

Статья 53. Требования в области охраны окружающей среды при приватизации и национализации имущества
При приватизации и национализации имущества обеспечиваются проведение мероприятий по охране окружающей среды и возмещение вреда окружающей среде.

Статья 54. Охрана озонового слоя атмосферы

Охрана озонового слоя атмосферы от экологически опасных изменений обеспечивается посредством регулирования производства и использования веществ, разрушающих озоновый слой атмосферы, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также законодательством Российской Федерации.

Статья 55. Охрана окружающей среды от негативного физического воздействия

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические и физические лица при осуществлении хозяйственной и иной деятельности обязаны принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного физического воздействия на окружающую среду в городских и сельских поселениях, зонах отдыха, местах обитания диких зверей и птиц, в том числе их размножения, на естественные экологические системы и природные ландшафты.

2. При планировании и застройке городских и сельских поселений, проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации производственных объектов, создании и освоении новой техники, производстве и эксплуатации транспортных средств должны разрабатываться меры, обеспечивающие соблюдение нормативов допустимых физических воздействий.

3. Запрещается превышение нормативов допустимых физических воздействий.

Статья 56. Меры воздействия за нарушение природоохранных требований

При нарушении предусмотренных настоящей главой природоохранных требований деятельность, осуществляемая с нарушением указанных требований, может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Глава VIII. ЗОНЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ, ЗОНЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 57. Порядок установления зон экологического бедствия, зон чрезвычайных ситуаций

1. Порядок объявления и установления режима зон экологического бедствия устанавливается законодательством о зонах экологического бедствия.

2. Защита окружающей среды в зонах чрезвычайных ситуаций устанавливается федеральным законом о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Глава IX. ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД ОСОБОЙ ОХРАНОЙ

Статья 58. Меры охраны природных объектов

1. Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

2. Порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регулируется законодательством об особо охраняемых природных территориях.

3. Государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

4. Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

5. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации.

Статья 59. Правовой режим охраны природных объектов

1. Правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, законодательством о природном и культурном наследии, а также иным законодательством.

2. Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

Статья 60. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов

1. В целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

2. Порядок охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, порядок ведения Красной книги Российской Федерации, красных книг субъектов Российской Федерации, а также порядок сохранения их генетического фонда в низкотемпературных генетических банках и в искусственно созданной среде обитания определяется законодательством в области охраны окружающей среды.

3. Ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзитная перевозка через Российскую Федерацию, а также оборот редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, их особо ценных видов, в том числе растений, животных и других организмов, подпадающих под действие международных договоров Российской Федерации, регулируется законодательством Российской Федерации с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.

Статья 61. Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений

1. Зеленый фонд городских и сельских поселений представляет собой совокупность зеленых зон, в том числе покрытых древесно-кустарниковой растительностью территорий и покрытых травянистой растительностью территорий, в границах этих поселений.

2. Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

3. Государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 62. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения почв

1. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат охране государством, и в целях их учета и охраны учреждаются Красная книга почв Российской Федерации и красные книги почв субъектов Российской Федерации, порядок ведения которых определяется законодательством об охране почв.

2. Порядок отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения, а также порядок установления режимов использования земельных участков, почвы которых отнесены к редким и находящимся под угрозой исчезновения, определяется законодательством.

Глава X. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ)

Статья 63. Организация государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)

1. Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду, а также в целях обеспечения потребностей государства, юридических и

физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

2. Порядок организации и осуществления государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Информация о состоянии окружающей среды, ее изменении, полученная при осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), используется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления для разработки прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений, разработки федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации и мероприятий по охране окружающей среды.

Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды регулируется законодательством.

Глава XI. КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ)

Статья 64. Задачи контроля в области охраны окружающей среды (экологического контроля)

1. Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

2. В Российской Федерации осуществляется государственный, производственный и общественный контроль в области охраны окружающей среды.

(в ред. Федерального закона от 24.06.2008 N 93-ФЗ)

Статья 65. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль)

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 199-ФЗ)

1. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в рамках государственного строительного надзора органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

(абзац введен Федеральным законом от 18.12.2006 N 232-ФЗ)

2. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, определяется Правительством Российской Федерации.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный экологический контроль на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому контролю, за исключением объектов, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

4. Перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторов в области охраны окружающей среды), определяется Правительством Российской Федерации.

5. Перечень должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации), определяется в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

6. Запрещается совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) и функций хозяйственного использования природных ресурсов.

Статья 66. Права, обязанности и ответственность государственных инспекторов в области охраны окружающей среды

1. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке:

посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами;

проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды;

проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов;

(в ред. Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ)

проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении;

предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;

абзац утратил силу. - Федеральный закон от 09.05.2005 N 45-ФЗ;

привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

осуществлять иные определенные законодательством полномочия.

2. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды обязаны:

предупреждать, выявлять и пресекать нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружающей среды их права и обязанности;

соблюдать требования законодательства.

3. Решения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды подлежат государственной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 67. Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль)

1. Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

2. Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический контроль.

(п. 2 в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 199-ФЗ)

Статья 68. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль)

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 199-ФЗ)

1. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

2. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

3. Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной

власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

Статья 68.1. Утратила силу. - Федеральный закон от 31.12.2005 N 199-ФЗ.

Статья 69. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

1. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в целях государственного регулирования природоохранной деятельности, а также текущего и перспективного планирования мероприятий по снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

2. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также оценка этого воздействия на окружающую среду осуществляется в порядке, установленном законодательством.

3. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и данные об их воздействии на окружающую среду подлежат государственному статистическому учету.

Глава XII. НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 70. Научные исследования в области охраны окружающей среды

1. Научные исследования в области охраны окружающей среды проводятся в целях социального, экономического и экологически сбалансированного развития Российской Федерации, создания научной основы охраны окружающей среды, разработки научно обоснованных мероприятий по улучшению и восстановлению окружающей среды, обеспечению устойчивого функционирования естественных экологических систем, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

2. Научные исследования в области охраны окружающей среды проводятся в целях:

разработки концепций, научных прогнозов и планов сохранения и восстановления окружающей среды; оценки последствий негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды, создания нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды; разработки и совершенствования показателей комплексной оценки воздействия на окружающую среду, способов и методов их определения;

разработки и создания наилучших технологий в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

разработки программ реабилитации территорий, отнесенных к зонам экологического бедствия;

разработки мероприятий по сохранению и развитию природного потенциала и рекреационного потенциала Российской Федерации;

иных целях в области охраны окружающей среды.

3. Научные исследования в области охраны окружающей среды проводятся научными организациями в соответствии с федеральным законом о науке и государственной научно-технической политике.

Глава XIII. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Статья 71. Всеобщность и комплексность экологического образования

В целях формирования экологической культуры и профессиональной подготовки специалистов в области охраны окружающей среды устанавливается система всеобщего и комплексного экологического образования, включающая в себя дошкольное и общее образование, среднее, профессиональное и высшее профессиональное образование, послевузовское профессиональное образование, профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов, а также распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма.

Статья 72. Преподавание основ экологических знаний в образовательных учреждениях

1. В дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях и образовательных учреждениях дополнительного образования независимо от их профиля и организационно-правовых форм осуществляется преподавание основ экологических знаний.
2. В соответствии с профилем образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, обеспечивается преподавание учебных дисциплин по охране окружающей среды, экологической безопасности и рациональному природопользованию.

Статья 73. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности

1. Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.
2. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 74. Экологическое просвещение

1. В целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов осуществляется экологическое просвещение посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.
2. Экологическое просвещение, в том числе информирование населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также образовательными учреждениями, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами.

Глава XIV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 75. Виды ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 76. Разрешение споров в области охраны окружающей среды

Споры в области охраны окружающей среды разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством.

Статья 77. Обязанность полного возмещения вреда окружающей среде

1. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.
2. Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, включая деятельность по изъятию компонентов природной среды, подлежит возмещению заказчиком и (или) субъектом хозяйственной и иной деятельности.
3. Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда

окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Статья 78. Порядок компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды

1. Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

2. На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

3. Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

Статья 79. Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды

1. Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.

2. Определение объема и размера возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 80. Требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды

Требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, рассматриваются судом или арбитражным судом.

Глава XV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 81. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды

Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Статья 82. Международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды

1. Международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором Российской Федерации в области охраны окружающей среды применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для осуществления положений международного договора Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации в области охраны окружающей среды установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Глава XVI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 83. Вступление в силу настоящего Федерального закона
Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 84. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:
Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. N 2060-1 "Об охране окружающей природной среды" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 10, ст. 457), за исключением статьи 84, которая утрачивает силу одновременно с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2397-1 "О внесении изменений в ст. 20 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 10, ст. 459);
статью 4 Закона Российской Федерации от 2 июня 1993 г. N 5076-1 "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей", Закон Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 29, ст. 1111);
Федеральный закон от 10 июля 2001 г. N 93-ФЗ "О внесении дополнений в статью 50 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 29, ст. 2948).
2. Постановление Верховного Совета РСФСР от 19 декабря 1991 г. N 2061-1 "О порядке введения в действие Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 10, ст. 458) утрачивает силу одновременно со статьей 84 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды".
3. Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации

В.ПУТИН

Москва, Кремль

10 января 2002 года
N 7-ФЗ

Вопросы для самоконтроля по теме:

1. С какой целью был принят закон "Об охране окружающей природной среды"?
2. Расскажите об основных положениях закона "Об охране окружающей природной среды".
3. Какая ответственность предусматривается за нарушение закона "Об охране окружающей природной среды"?

Задание на 9 апреля.

Выполненное задание присылать на WhatsApp 8-908-97-20-273. Пишите ФИО и группу.

УРОК №11. Практическая работа №1

Тема: Порядок оценки вреда окружающей природной среде.

Цель работы: Изучить порядок оценки вреда окружающей природной среде.

Учебные пособия: Положение о порядке оценки вреда окружающей природной среде в результате аварии.

Домашнее задание:

- выполнить практическую работу;
- оформить отчет и предоставить его после окончания карантина.

Оценочная ведомость:

№	Оценка	Критерии оценки
1	3	Выполнение в полном объёме задания
2	4	Выполнение в полном объёме задания, плюс ответы на контрольные вопросы
3	5	Выполнение в полном объёме задания, ответы на контрольные вопросы, выполнение дополнительного задания

Задание №1. Изучить основные положения о оценки вреда окружающей природной среде в результате аварии.

Порядок оценки вреда окружающей природной среде в результате аварии разработан на основе Закона РФ «Об охране окружающей природной среды», нормативных актов Высшего Арбитражного суда Российской Федерации и в соответствии с Положениями Минприроды России.

Задание №2. Изучить порядок подготовки оформление документов:

- Протокол о нарушении экологических требований законодательства РФ;
- Программу работы комиссии по расследованию факта экологического правонарушения для последующего расчета и нанесенного им ущерба;
- Акт отбора проб;
- Приложение к акту отбора проб;
- Заключение о массе загрязняющего воздуха;
- Исковое заявление.

Контрольные вопросы:

1. Основные понятия и определения аварии, вреда, ущерба, убытков, негативного воздействия на окружающую среду.
2. Формы возмещения вреда.

Дополнительное задание:

1. Привести и описать пример нанесения вреда окружающей природной среде.

Используемая литература:

1. Временный порядок оценки и возмещения вреда окружающей природной среде в результате аварии.

ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЕ

1. НАЗНАЧЕНИЕ И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ.

1.1. Настоящий природоохранный нормативный документ устанавливает порядок оценки вреда и определения ущерба, нанесенный негативным воздействием на окружающую природную среду в результате аварии на предприятиях, транспорте, в организациях, учреждениях и других независимо от их организационно-правовых форм, расположенных на территории Российской Федерации, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

1.2. Документ предназначен для использования территориальными органами системы Минприроды России, спецморинспекциями Минприроды России, а также государственными природными заповедниками и национальными природными парками Минприроды России (далее территориальными органами), при негативном воздействии техногенных аварий на их территории или охранной зоны.

1.3. Действие документа не распространяется на случаи причинения вреда природной среде, в результате стихийного бедствия (любого природного явления, включая наводнение, перемещение льдов, землетрясения, оползни и ураганы, которые вызывают или могут вызвать аварийное загрязнение окружающей природной среды).

1.4. Возмещение вреда, нанесенного здоровью людей в результате аварийного воздействия, настоящим документом не регламентируется.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

2.1. Авария – отклонение от обычно допустимых эксплуатационных условий деятельности, которое вызывает или может быть причиной негативного воздействия на окружающую природную среду (приложение 1, п.25).

2.2. Негативное воздействие на природную среду – любые прямые или косвенные, немедленные или возникшие через какое – то время вредные последствия аварии, в частности, для:

а) людей, флоры и фауны;

б) почвы, воды, воздуха и ландшафта;

в) взаимосвязи между факторами, указанными в подпунктах а) и б) 2.2.

Вред природной среде — это негативные изменения последствия снижения качества природных ресурсов и среды обитания человека, биологического разнообразия и продуктивности природных компонентов, в конечном итоге снижение эколого- ресурсного потенциала территорий. Понятие «вред» включает в себя прямой и косвенный ущерб, а также убыток.

Ущерб - Это выражение в денежной форме результатов вредного воздействия на окружающую природную среду.

2.3. Убытки - материальные потери и финансовые издержки, (прямые и косвенные) природопользователей (граждан, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности), возникающие в результате ликвидации экологических последствий аварии и восстановления нарушенного состояния природной среды, (отдельных ее компонентов); потери здоровья, порчи имущества и продукции природопользователей; упущенной выгоды от изменения состояния окружающей среды и природных ресурсов т.д.

3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3.1. Вред, нанесенный окружающей среде, оценивается на основе фактически установленного, инструментально измеренного и документально подтвержденного негативного воздействия на окружающую среду в результате аварии.

3.2. Величина компенсации ущерба, наносимого негативным воздействием на окружающую среду, определяется как сумма ущербов, причиненных различным природным ресурсам, но может быть определена и по одному из них.

3.3. Расследование фактов причин аварии, оценка вредного воздействия на окружающую среду в расчет величины ущерба производится территориальными органами системы Минприроды России. При необходимости, по представлению территориальных органов Минприроды России либо под их руководством, эта работа может проводиться комиссией, создаваемой органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации в местного самоуправления. В состав комиссии могут включаться представители специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области регулирования использования и охраны отдельных видов природных ресурсов, а также специалисты научно-исследовательских, проектных и других организаций, аккредитованных для выполнения работ (услуг) природоохранного назначения.

3.4. Субъект хозяйственной деятельности — природопользователь, по вине которого произошла авария, возмещает ущерб и убытки от прямого и косвенного воздействия, а также от возможных отдаленных последствий данного воздействия на окружающую среду в порядке, установленном законодательством,

3.5. Сбор доказательств, необходимых для подтверждения факта экологического правонарушения, оценки масштабов экологических последствий его и расчетов компенсации за ущерб причиненный в результате аварии, а также стоимостная оценка ущерба производятся с использованием отраслевых нормативно-методических документов, перечень которых приведен в приложении 1. Могут быть использованы также материалы кадастровой оценки природных ресурсов, экологического паспорта. Оформление результатов работы должно соответствовать рекомендациям, приводимым в приложении 2.

3.6. Затраты на проведение работ по оценке фактов вредного воздействия на окружающую среду и величины ущерба и убытков и оформлению соответствующих документов включаются в состав убытков и компенсируются виновной стороной.

3.7. Регламентация форм и способов возмещения вреда при трансграничном «(межрегиональном)» воздействии на окружающую среду осуществляется в соответствии с экологическим требованиями законодательства Российской Федерации, решениями специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

3.8. Территориальные органы системы Минприроды России обязаны оказывать друг другу необходимое содействие в установлении места, причин и виновных в аварии, оказавшей, трансграничное (межрегиональное) воздействие на окружающую природную среду, а также в определении вреда и возмещении ущерба, причиненного окружающей природной среде.

4. УСТАНОВЛЕНИЕ ФАКТА АВАРИИ И ВЕЛИЧИНЫ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.

4.1. Расследование причин и последствий аварии производится территориальными органами Минприроды России немедленно при получении информации о ней, независимо от того, будет ли создаваться комиссия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. В случае создания указанной комиссии представители территориальных органов Минприроды России подключаются к ее работе.

4.2. Первичным документом, создаваемым представителями территориального органа Минприроды России или членами комиссии для фиксации факта аварии и величины вредного воздействия на окружающую среду, является протокол о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации (приложение 2, форма 1).

4.3 В. указанном протоколе должны содержаться следующие основные сведения:

- время и место аварии;
- время проведения обследования;
- лицо или лица, составившие протокол;
- реквизиты юридического или физического лица, виновного в аварии;
- характер аварии и ее последствия (воздействие на окружающую среду; выбросы, сбросы, размещения отходов, затопления и т.д.);
- краткая оценка состояния окружающей среды, вида, размера и продолжительности воздействия на природные среды (загрязнение воздуха, вод, почвы, повреждение или гибель представителей растительного и животного мира, людей) в месте нанесения вреда и его проявления;
- статьи законодательных актов и пункты нормативных документов, нарушение которых констатируется при обследовании;
- сведения о сборе Доказательств (отбор проб, выполнение измерений и т.п.) в процессе первоначального обследования;
- оперативные меры, принятые для ликвидации последствий аварии, используемые для этих целей средства;

- обязательства виновной стороны по ликвидации последствий аварий.

В протоколе могут быть приведены как точные, так и предварительные сведения о размерах воздействия на окружающую среду. Содержание протокола конкретизируется в зависимости от вида воздействия на окружающую среду с учётом требований и рекомендаций нормативно – методических документов, утвержденных или разрешенных к применению Минприроды России.

4.4. Результаты обследования, зафиксированные в протоколе, подтверждаются подписями всех участников обследования представителе виновной стороны, а также свидетелями. В несогласии с какими-либо обстоятельствами, указанными в протоколе, каждый из них вправе изложить особое мнение. Фактические данные, содержащиеся в протоколе, не могут скорректированы без согласия территориального органа Минприроды России или инспектора комиссии, проводившего обследование.

4.5. Детальное расследование обстоятельств причинения и сбор доказательств, обосновывающих величину ущерба и убытков быть продолжено после составления протокола и определения программой работы соответствующего территориального с Минприроды России или комиссии (приложение 2, форма 2).

4.6. Итогом работы по расследованию аварии является подсчёт денежных средств, характеризующий размеры ущерба и убытков.

5. ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРОВ УЩЕРБА И УБЫТКОВ.

5.1. Исчисление ущерба и убытков осуществляется на основании действующей нормативно-методической документации кадастровой оценки природных ресурсов, а также, как исчисления размера взыскания за ущерб фауне и флоре (приложение 1). При возможности используются прямые счета. При этом документально подтверждаются данные об убытках и ущербе, включая упущенную выгоду. В конкретных ситуации при недостаточном нормативно-методическом обеспечении используются экспертные оценки компетентных специалистов.

5.2. Оценка ущерба от проявления социально-экологических, экономических последствий аварии осуществляется на специальных обследованиях, аналитических расчетов и прогнозах экспертных оценок возможных последствий.

5.3. Убытки потерпевшей стороны, связанные с ликвидацией последствий аварии, рассчитываются по документам, представленным потерпевшими, и включаются в исковое заявление (приложение 1 п.22).

5.4. Убытки - связанные с ликвидацией последствий аварии, понесенные виновной стороной, не учитываются при определении суммы иска.

5.5. При расчете величины - ущерба учитываются продолжительность негативного воздействия на окружающую среду, соответствующие коэффициенты экологической ситуации и экологической значимости, а также изменение уровня цен.

5.6. Величина ущерба, причиненного негативным воздействием на окружающую среду в зонах экологического бедствия, районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера; на территории национальных парков, особо охраняемых и заповедных территориях (акваториях), эколого-курортных регионах, а также на территориях, включенных в Международные конвенции, увеличивается в 2 раза (приложение 1, п.21).

5.7. Ущерб от загрязнения атмосферного воздуха определяется исходя из массы загрязняющих веществ, рассеивающихся в атмосфере. Масса загрязняющих веществ определяется расчетным или экспертным путем по действующим методикам (приложение 1, пп.32, 33). В случае отсутствия методики, определения ущерба расчет осуществляется как за сверхлимитный выброс, путем умножения массы загрязняющих веществ на базовые нормативы платы за выброс 1 т загрязняющих веществ в атмосферу в пределах установленных лимитов (временно согласованных выбросов) с применением коэффициентов индексации, экологической ситуации и повышающего коэффициента 5 (приложение 1, п.20, 21).

5.8. Ущерб от загрязнения водного объекта определяется суммированием ущерба от изменения качества воды и размера потерь, связанных со снижением его биопродуктивности (приложение 1, пп.27,28,29). Временно, до утверждения специальных методических указаний, ущерб от изменения качества воды оценивается как за сверхлимитный выброс, путем умножения массы загрязняющих веществ, поступивших в водный объект, на базовые нормативы платы за сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты в пределах установленных лимитов с применением коэффициентов индексации, экологической ситуации и

повышающего коэффициента 5 (приложение 1, а.20). Размер потерь, связанных со снижением биопродуктивности водного объекта, определяется на основе непосредственного обследования биологических ресурсов, экспертной оценки стоимости снижения биологической продуктивности с учетом нормативно-методических документов (приложение 1, пп. 12,13,14,42-45,51,52).

5.9. Размер взыскания за ущерб, причиненный гражданами, юридическими и физическими лицами незаконным выловом, добычей или уничтожением биологических ресурсов, определяется инструкциями, методиками и таксами (Приложение 1, пп.12-14, 39-52).

5.10. Размер ущерба от загрязнения земель определяется на основе утвержденных указанной в соответствии с порядком определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами и экспертной оценки стоимости потерь, связанных с деградацией земель в результате вредного воздействия (приложение 1, П.20,21,30).

5.11. Величина ущерба от засорения территории обломками определяется в размере платежа за размещение отходов на не отведенной для этой цели территории в соответствии с инструктивно-методическими указаниями по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды (приложение 1, и. 16,17,20). Для расчета массы, объема, состава, класса токсичности используются данные аналитических замеров и экспертных оценок.

6. ИСКОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО

6.1. Материальная ответственность за нарушение экологических требований законодательства Российской Федерации определяется в установленном Законом порядке.

6.2. Истцами по искам о возмещении ущерба и убытков, причиненных вредным воздействием на окружающую среду, могут выступать как потерпевшая сторона, так и местные территориальные органы системы Минприроды России, если объект, которому причинен вред, находится в общем пользовании. Территориальные органы системы Минприроды России, не являющиеся юридическими лицами, вправе предъявлять иск на основании специальной доверенности, выданной им вышестоящими территориальными органами Минприроды России. Предъявление иска территориальными органами Минприроды России не лишает возможности предъявить иск потерпевшим в результате аварии юридическим и физическим лицам.

6.3. Решение о подготовке и направлении претензии или искового заявления принимается на основании Протокола о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации, доказательств, собранных в процессе расследования, и произведенного расчета ущерба и убытков.

6.4. Претензия или исковое заявление наряду с другими доказательствами могут содержать (приложение 2, форма 7):

- реквизиты истца;
 - реквизиты ответчика;
 - сумму иска;
 - сведения о месте времени, характере причиненного вреда;
- указания на статьи законодательных актов и пункты нормативных документов, которые были нарушены ответчиком;
- ссылки на нормативно-методическую документацию, использованную при подсчете суммы иска.

6.5. К исковому заявлению или претензии могут прилагаться:

- протокол о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации;
- фотодокументы;
- картосхемы;
- акты об отборе и анализах проб (приложение 2, форма 3);
- заключение о массе загрязняющего вещества (приложение 2, форма В) и другая количественная оценка гибели и заражения биоты, повреждения растительного и почвенного покрова;
- свидетельские показания;
- экспертная оценка косвенного ущерба от аварии;
- расчет ущерба и убытков, причиненных негативным воздействием на окружающую природную среду;
- доказательства правового положения ответчика;
- иные документы.

6.6. Ответчиками могут выступать физические и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и принадлежности.

6.7. Пострадавшая сторона имеет право повторно обратиться в суд или арбитражный суд при выявлении отдаленных последствий аварии с требованием о возмещении ущерба и убытков.

6.8. Стороны вправе опротестовать решение о факте нанесения вреда либо о размере возмещения. Опротестование осуществляется подачей мотивированного письменного заявления вышестоящему органу специальной компетенции в течение установленного законодательством срока.

7. ФОРМЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА

7.1. Возмещение вреда потерпевшей стороне может осуществляться в натуральной и стоимостной формах за счет собственных средств виновника аварии или средств страховых организаций, осуществляющих экологическое страхование.

7.2. К натуральным формам возмещения относятся меры по восстановлению эквивалента утраченному количеству в качестве природного ресурса, предоставлению равноценного природного ресурса взамен утраченного или выведенного из хозяйственного оборота, восстановлению природного ресурса до исходного состояния на момент нанесения вреда, выделению заменяющих объектов, материалов, технологических процессов оборудования и т.д., строительство за счет виновной стороны и передача потерпевшей стороне сооружений и объектов по воспроизводству и восстановлению утраченного:

- при натуральной форме возмещения вреда;
- подписываются соответствующие соглашения и договоры, регламентирующие порядок, условия, сроки и объемы компенсационной передачи потерпевшей стороне эквивалента, либо адекватного возмещения природного ресурса, утраченного вследствие нанесенного вреда, определенных действий или бездействия;
- устанавливаются прямые хозяйственные взаимосвязи, в том числе путем, подписания договоров поставки титульных списков объектов строительства и реконструкции и др.

7.3. К стоимостным формам возмещения вреда относятся:

- предоставление финансовых средств для восстановления нарушенного состояния окружающей среды до исходного к моменту нанесения вреда уровня;
- финансирование мероприятий по воспроизводству природных ресурсов;
- финансовое обеспечение мер по возмещению вреда, включая упущенную в связи с этим потерпевшей стороной выгоду;
- компенсация иных дополнительных затрат в связи с восстановлением природного ресурса и народнохозяйственной продукции.

При стоимостной форме возмещения;

- виновной стороной (или страховой организацией) на соответствующий счет перечисляются требуемые средства, в полном объеме в установленные сроки;
- предусматриваются поэтапные компенсационные выплаты в соответствии со сроками восстановления утраченного в результате нанесенного вреда;
- на договорной основе виновной стороной обеспечивается льготный режим финансирования и кредитования по перечню мероприятий пострадавшей стороны, устанавливаются иные формы, адекватные масштабам последствиям нанесенного вреда.

7.4. Форма возмещения вреда предлагается пострадавшей стороной или территориальными органами Минприроды России и определяется решением судебных органов.

7.5. Минприроды России и его территориальные органы осуществляют контроль за полным исполнением мероприятий по возмещению вреда окружающей среде.

7.6. Если истцом выступает территориальный орган Минприроды России, то взыскание средств и осуществляется по решению суда или судебно-арбитражного суда.

Задание на 14 апреля.

Выполненное задание присылать на WhatsApp 8-908-97-20-273. Пишите ФИО и группу.

УРОК №11. Практическая работа №2

Тема: Экологическое правонарушение и административные проступки.

Цель: Изучить понятие и виды экологических правонарушений и административных проступков.

Домашнее задание:

- выполнить практическую работу;
- оформить отчет и предоставить его после окончания карантина.

Оценочная ведомость:

№	Оценка	Критерии оценки
1	3	Выполнение в полном объёме задания
2	4	Выполнение в полном объёме задания, плюс ответы на контрольные вопросы
3	5	Выполнение в полном объёме задания, ответы на контрольные вопросы, выполнение дополнительного задания

Ход работы:

1. Изучить и законспектировать:
 - понятие и виды экологических правонарушений;
 - основные признаки правонарушений;
 - объекты и субъекты экологических правонарушений;
 - понятие и виды административных проступков.
2. Ответить на контрольные вопросы.
3. Написать вывод о проделанной работе.

Контрольные вопросы:

1. По каким критериям классифицируются экологические правонарушения.
2. Что представляют собой объективная и субъективная сторона экологического правонарушения.
3. Какая ответственность предусматривается за совершение экологического правонарушения и административного проступка.

Дополнительное задание:

1. Привести и описать пример экологического правонарушения.

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Законодательное определение понятия экологического правонарушения впервые в отечественной законодательной практике было дано в ст. 81 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 г.: «За экологические правонарушения, т. е. виновные, противоправные деяния, нарушающие природоохранительное законодательство и причиняющие вред окружающей природной среде и здоровью человека, должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную либо уголовную, гражданско-правовую, материальную, а предприятия, учреждения и организации - административную и гражданско-правовую ответственность». Федеральный закон «Об охране окружающей среды» исключил это определение, оставив лишь отсылочную (ст. 75) норму.

С учетом ст. 81 и 85 цитированного Закона 1991 г. в доктрине было выработано более точное понятие экологического правонарушения (М. М. Бринчук), Это противоправное, как правило, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое право-дееспособным субъектом, причиняющее или несущее реальную угрозу причинения экологического вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права. Предложено и определение экологического правонарушения как общественно опасного, виновного, запрещенного законодательством под угрозой наказания деяния (действия или бездействия), направленного на причинение вреда в сфере экологии (Э. П. Жевлаков).

Таким образом, в приведенных выше законодательном и доктринальных определениях, несмотря на имеющиеся между ними расхождения, выделяются следующие признаки данного вида правонарушений:

- 1) противоправность (общая и специальная), т. е. наличие запрета поведения, установленного нормой экологического или иного закона;
- 2) виновность (хотя российское и международное законодательство устанавливает и безвиновную ответственность за причинение вреда источником повышенной опасности);
- 3) наказуемость, т. е. наличие санкции за нарушение запретов, установленных в законе, и органов (лиц) уполномоченных от имени государства на их применение;
- 4) экологичность, что проявляется в характеристиках объекта посягательства (окружающая среда и иные с ней связанные элементы и объекты), причиняемого вреда;
- 5) субъектность как указание на статус, качества либо принадлежность лиц (физических и юридических), привлекаемых к ответственности;
- 6) общественная опасность, отражаемая прежде всего указанием на объект и объективную сторону посягательства (последствия);
- 7) наконец, в имеющихся определениях указывается и тип составов правонарушений (материальных, формальных, поставления в опасность).

Экологические правонарушения являются разновидностью противоправного поведения. Их можно классифицировать на несколько видов по различным критериям:

- а) по виду юридической ответственности - на экологические преступления, административные и дисциплинарные экологические проступки, гражданско-правовые нарушения;
- б) по объекту посягательства - на земельные, водные, лесонарушения, нарушения законодательства об охране животного мира, континентального шельфа и т.п.;
- в) по субъекту - на совершаемые должностными лицами, гражданами, юридическими лицами;
- г) по объективной стороне деяния - на противоправное уничтожение и повреждение природных объектов, ухудшение состояния (качества) окружающей среды и ее компонентов, нарушения правил природопользования; невыполнение правил охраны окружающей среды, незаконное использование из корыстных побуждений и т.п.;
- д) по субъективной стороне - на совершенные виновно, т.е. умышленно и по неосторожности, без вины;
- е) по источнику права, содержащему правило поведения и санкцию за его нарушение, - на предусмотренные только экологическим законодательством, только иным (например, уголовным) законом, тем и другим;

ж) по принадлежности субъекта, уполномоченного на реализацию мер юридической ответственности, - на наказуемые судебными и административными органами (должностными лицами) РФ и международными судебными и административными органами.

В научных исследованиях используются и другие основания классификации, выделяются более подробные виды экологических правонарушений.

В российском законодательстве сформулировано большое количество составов экологических правонарушений: материальные, формальные и поставления в опасность; общие и специальные; основные и дополнительные. Наличие признаков состава экологического правонарушения в деянии лица является основанием ответственности наряду с виной и содержащей запрет правовой нормой.

Особенностью законодательного формулирования составов экологических правонарушений является бланкетность их диспозиций. Поэтому лицам, применяющим нормы об ответственности, следует обращаться к специальным экологическим законодательным и иным нормативным правовым актам. При правоприменении следует также уделять внимание установлению и определению размеров причиненного вреда (ущерба и упущенной выгоды) - для материальных составов экологических правонарушений.

Объектом экологических правонарушений являются охраняемые законом правовые блага (общественные отношения), в том числе окружающая среда в целом или отдельные её свойства качества; средообразующие элементы, т.е. компоненты - земля, недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, биоразнообразие и т.д.; экологическая безопасность населения и территорий; экологический правопорядок; жизнь, здоровье и имущество людей.

Объективная сторона представляет собой деяние (действие или бездействие), состоящее в нарушении предписаний, установленных законодательными и иными нормативными актами в области охраны окружающей среды. Для материальных составов обязательно наличие последствий и причинной связи между деянием и наступившими последствиями. В составах поставления в опасность таковыми считается создание угрозы охраняемым благам. В литературе используется для этого также оборот «повышение уровня или возникновение экологического риска». Часто обязательными, т.е. указанными в тексте нормы, признаками объективной стороны являются место и время совершения экологического правонарушения (территория заповедника, запретный для охоты период), способы и средства (запрещенные орудия лова). Если эти признаки факультативны, т.е. не указаны в тексте нормы, они могут учитываться при определении размеров наказания.

Субъектами экологического правонарушения являются физические, в том числе должностные, лица и лица, исполняющие административно-хозяйственные и организационно-распорядительные функции в коммерческих организациях, а также юридические лица; (организации, учреждения и иные). Многие экологические правонарушения могут быть совершены только специальным субъектом, т.е. лицом, наделенным по закону, распоряжению или специальному уполномочиванию правами и обязанностями в сфере осуществления функций, задач, видов деятельности (например, капитан судна, начальник лаборатории). По законодательству РФ юридические лица несут административную или гражданско-правовую ответственность. В ряде стран они могут быть привлечены и к уголовной ответственности за экологические преступления (например, во Франции).

Субъективная сторона - вина в форме умысла (прямого или косвенного) либо неосторожности. В ряде случаев обязательными признаками являются также мотив и цель, Уровень правонарушаемости в стране очень высок; каждый год выявляются сотни тысяч случаев загрязнения окружающей среды, нарушения законодательства об охране животного мира и т.д. Так, ежегодно на территории России происходит от 10 до 34 тысяч лесных пожаров почти всегда по вине человека, наносимый ими ущерб только лесному хозяйству составляет за год 1 млрд руб (в 1999 г. было зарегистрировано 36 629 лесных пожаров, а ущерб от них составил 1664,3 млн руб, в 2000 г. (по лесам МПР России) более 18 тыс. лесных пожаров, ущерб от которых превысил 3387 млн руб). В ходе проверок выявляется 10-12 тыс. нарушений водного законодательства в год,

причем пятая часть их - незаконный сброс сточных вод в водные объекты. В стране каждый год фиксируется около 400 тыс. нарушений правил рыболовства, 70 тыс. - правил охраны животного мира, более 40 тыс. - правил охраны недр и т.д. Только органами прокуратуры в 2000 г. было выявлено 56,4 тыс., в 1990 г. - 40 909 экологических правонарушений, в 1998 г. - 32 009, Их прирост, соответственно, составил 37,9%, 27,8%, а в 1998 г. по отношению к 1997 г. - 70%. При этом экологические правонарушения характеризуются высокой латентностью. По мнению специалистов, выявляется незначительная их доля, а в реальности многие из приведенных выше цифр надо увеличивать в несколько раз. Уровень привлечения к юридической ответственности виновных лиц в целом невысок.

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОСТУПКОВ

Согласно общепризнанному мнению административным экологическим проступком признается посягающее на экологический порядок, права и свободы граждан в области охраны и использования окружающей среды, право собственности на природные ресурсы и порядок управления природопользованием противоправное виновное (умышленное или неосторожное) действие (или бездействие), которое причинило или могло причинить вред окружающей среде и за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Составы экологических проступков в основном сконцентрированы в главе 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования», в главе 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности», главе 10 «Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель». Традиционно главным критерием при классификации административных экологических проступков выступает объект посягательства. По нему выделяются следующие группы проступков:

- 1) биологических коллекций, ст. 8.35 «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения посягающие на государственную (и иную) собственность — на недра, воды, леса, животный мир (ст. 7.1, 7.3, 7.4, 7.6, 7.8-7.11), а также самовольная добыча янтаря (ст. 7.5); повреждение гидротехнических сооружений (ст. 7.7), уничтожение специальных знаков (ст. 7.2);
- 2) общие экологические (ст. 8.1-8.5);
- 3) земельные (ст. 8.6-8.8 «Порча земель», «Невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению», «Использование земель не по целевому назначению»);
- 4) горные (ст. 8.10 «Нарушение требований по рациональному использованию недр», ст. 8.11 «Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр»);
- 5) водные (ст. 8.12—8.16, устанавливающие ответственность за многие нарушения правил водопользования, повреждение водохозяйственных сооружений и устройств, нарушение правил их эксплуатации, а также за невыполнение правил ведения судовых документов);
- 6) посягательства на континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ (ст. 8.17-8.20, где предусмотрены составы, посягающие на ресурсы и порядок деятельности на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, внутренних морских водах и территориальном море РФ);
- 7) посягательства на атмосферный воздух (ст. 8.21-8.23, в которых установлена ответственность за нарушение правил охраны атмосферного воздуха, порядка выпуска и эксплуатации транспортных средств);
- 8) лесонарушения (ст. 8.24-8.32, содержащие многочисленные составы, в том числе незаконную порубку и повреждение деревьев и кустарников, уничтожение и повреждение лесных культур и молодняка, уничтожение мест обитания животных, нарушение требований к охране лесов, нарушение требований пожарной безопасности в лесах и др.);
- 9) посягательства на животный мир и среду его обитания (ст. 8.33-8.38), в том числе за нарушение правил охраны среды обитания и путей миграции животных, правил создания, использования или транспортировки видов животных или растений, нарушение правил пользования объектами животного мира» и др.; ряд статей о посягательствах на животный мир содержится в главе 10 (нарушение правил карантина животных, или других

ветеринарно-санитарных правил - ст. 10.6 и др.); 9. посягательства на правила охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (ст. 839);

10) правонарушения в области особых воздействий и работ (ст. 8.40);

11) посягательства на растительный мир вне лесов, могущие причинить вред различным элементам окружающей среды (ст. 10.1-10.3, предусматривающие ответственность за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, ввоза и вывоза подкарантинной продукции и иных правил обращения с ней);

12) посягательства на порядок ведения мелиоративных работ - ст. 10.9-10.10, устанавливающие ответственность за многочисленные проступки - от нарушения порядка разработки документации, уничтожения или повреждения мелиоративных систем до невыполнения требований специально уполномоченных органов в области мелиорации земель;

13) наконец, вред окружающей среде может быть причинен в результате совершения проступков, нарушающих правила безопасности в промышленном производстве, на транспорте.

Пользуясь данной классификацией, следует иметь в виду, что она (как и любая классификация) - условна, а первую очередь из-за того, что в большинстве случаев перечисленные статьи включают несколько составов, а в них выделены обычно не один, а два (иногда - больше) предмета посягательства, например экологическая информация и право собственности.

Экологические проступки можно разделить по критерию субъекта - на совершаемые общим и специальным субъектом либо на совершаемые физическими лицами (гражданами и должностными лицами, а также приравненными к ним) и юридическими лицами; по объективной стороне - на совершаемые путем нарушения порядка деятельности, уничтожения либо повреждения предмета посягательства и т.п.; по субъективной стороне - на совершаемые умышленно и неосторожно.

Составы административных проступков, ответственность за совершение которых установлена КоАП РФ, являются в основном формальными, некоторые - материальными, поставления в опасность, когда в диспозиции нормы предусмотрена возможность создания угрозы причинения вреда окружающей среде и другим объектам.

Рекомендуемая литература:

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. Е. Н. Сидоренко. 4-е изд. М.: Проспект, 2004. С. 155-175; 202-285, 306-325.

Задание на 16 апреля.

Выполненное задание присылать на WhatsApp 8-908-97-20-273. Пишите ФИО и группу.

УРОК №13. Практическая работа №3

Тема: Экологические преступления

Цель: Изучить понятия и классификацию экологических преступлений.

Домашнее задание:

- выполнить практическую работу;
- оформить отчет и предоставить его после окончания карантина.

Оценочная ведомость:

№	Оценка	Критерии оценки
1	3	Выполнение в полном объеме задания
2	4	Выполнение в полном объеме задания, плюс ответы на контрольные вопросы
3	5	Выполнение в полном объеме задания, ответы на контрольные вопросы, выполнение дополнительного задания

Ход работы:

1. Изучить и законспектировать:
 - понятие экологического преступления;
 - признаки экологических преступлений;
 - классификация экологических преступлений.
2. Ответить на контрольные вопросы.
Написать вывод о проделанной работе.

Контрольные вопросы:

- Объект экологического преступления.
- Предмет экологического преступления.
- Объективная сторона экологического преступления.
- Субъективная сторона экологического преступления.
- Субъект экологического преступления.

Дополнительное задание:

1. Привести и описать пример экологического преступления.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, КЛАССИФИКАЦИЯ.

Экологические преступления — группа преступных посягательств на окружающую среду и ее компоненты, ответственность за совершение которых предусмотрена гл. 26 УК РФ «Экологические преступления» (ст. 246-262) и некоторыми другими статьями УК РФ, касающимися причинения вреда окружающей среде.

Экологическое преступление - это предусмотренное уголовным законом и запрещенное им и под угрозой наказания виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на окружающую среду и её компоненты рациональное использование и охрана которых обеспечивает оптимальную жизнедеятельность человека, экологическую безопасность населения и территорий, состоящее в непосредственном противоправном использовании природных объектов (или в противоправном воздействии на их состояние) как социальной ценности, что приводит к негативным изменениям качества окружающей среды, уничтожению, повреждению объектов. Статья 85 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 г. определяла экологические преступления как общественно опасные деяния, посягающие на установленный в РФ экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющие вред окружающей среде и здоровью человека. При всех недостатках этой формулировки следует отметить, что с её помощью стало легче решать ряд практических вопросов толкования и применения норм Уголовного кодекса

Экологичность связана с социальными и естественно-природными закономерностями взаимодействия общества и человека с окружающей средой; отражает исторический уровень развития науки, технологии, техники, масштабы потребления и производства; зависит от уровня научных представлений о механизмах и последствиях различного вида антропогенных воздействий; даст возможность выделить данную группу преступлений как относительно самостоятельную в структуре иных противоправных общественно опасных деяний.

Противоправное как юридическое выражение общественной опасности экологических преступлений представляет собой сложный правовой феномен и проявляется в виде общей и специальной (уголовной) противоправности. Поскольку подавляющее большинство составов экологических преступлений сформулировано с использованием бланкетных диспозиций, в частности оборота «нарушение правил» охраны окружающей среды, безопасности и т. п., общая противоправность устанавливается при обращении к нормам (требованиям, предписаниям), содержащимся в актах экологического, природоресурсового, административного и иного законодательства (федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, ведомственных нормативных актах, стандартах и иных нормативных документах, регламентирующих охрану окружающей среды, ее использование, параметры воздействия, санитарных и строительных правилах и т. п.). Уголовная противоправность определяется наличием в УК РФ статей, предусматривающих ответственность за совершение преступного деяния. Она не является стабильной по ряду причин: появляются и фиксируются новые виды экологически значимого поведения, наносящего значительный ущерб окружающей среде, возрастает и часто бывает неконтролируемым и неустраняемым вред, наносимый объектам природы, создаются и внедряются новые средства потребления или воздействия на окружающую среду, в принципе возникают новые сферы человеческой деятельности (атомная энергетика, генно-инженерная деятельность, биологическое оружие, незаконная торговля окружающей средой и пр.), что приводит к необходимости криминализации ряда действий (бездействий). В то же время общество и специалисты в области уголовного права не всегда правильно оценивают происходящие изменения, а законодатель по субъективным либо объективным причинам не отражает их в текстах уголовного закона.

Общественная опасность не сводится к сумме вредных единичных последствий, причиняемых экологическими преступлениями, а (с качественной стороны) определяется экологической значимостью социальных ценностей, которым противопоставляется преступное поведение данного вида, всем содержанием экологически вредного поведения, умалением экологических интересов общества и нарушением права каждого человека на благоприятную окружающую среду, снижением уровня безопасности населения и территорий и т.д. С количественной стороны общественная опасность

экологических преступлений выражается в её степени и учитывается законодателем в санкциях, содержании ответственности с помощью определения размеров причиненного вреда, набора квалифицирующих признаков и др. (массовая гибель животных, существенное изменение радиоактивного фона, отравление окружающей среды, тяжкие последствия и т.п.; совершение преступления на территории заповедника, в зоне экологического бедствия и др.). Например, состояние земель в РФ оценивается специалистами как угроза национальной безопасности, вызванная техногенным загрязнением, истощительным сельскохозяйственным землепользованием, деградацией значительных площадей земельных угодий (на 1 января 1996 г. общая площадь деградированных оленьих пастбищ составила 230,6 млн га, эродированных почв - 51 млн га, нарушенных земель - 1138,4 тыс. га). На 1 января 2000 г. площадь деградированных оленьих пастбищ составила более 60% общей площади, а запасы кормов на них по сравнению

с 1950 г. уменьшились в два - три раза. При суммарном заборе воды из водных объектов объемом более 80 куб. км сброшенные в них сточные воды составляют в 2002 г; 54,7 куб. км, т.е. две трети. В результате большая часть населения России употребляет воду, не отвечающую санитарно-гигиеническим и иным стандартам. Морская среда загрязнена опасными, в первую очередь радиоактивными веществами и отходами из-за затопления и сброса контейнеров с отходами, аварийных реакторов, слива нефтепродуктов и т.п.

Непосредственным объектом экологических преступлений являются охраняемые уголовным законом правовые блага, связанные с использованием отдельных видов природных ресурсов и объектов» обеспечением правопорядка при осуществлении конкретных видов воздействия на окружающую среду, экологической безопасности населения к территориям, сохранением состояния и качества окружающей среды и ее компонентов.

Предметом считается как окружающая среда и целом, так и ее компоненты (ресурсы, объекты), т.е. дикие животные, воды, леса, недра и т.п., а также продукты человеческой деятельности, с помощью которых оказывается воздействие на окружающую среду (например, химические вещества, радиоактивные отходы, газы, транспортные средства и т.п.).

Объективная сторона включает, как правило, деяния (действие или бездействие) состоящие в нарушении правил охраны окружающей среды, безопасности, рационального использования природных ресурсов и иных правил; преступные последствия, причинную связь между ними (большинство составов экологических преступлений в УК РФ являются материальными); формальные составы предусмотрены ст. 253, а также пп. «б», «в», «г» Ч- I ст. 256, 258 и в квалифицированных составах этих статей; ст. 247 - составы доставления в опасность в случае создания угрозы причинения существенного вреда.

Признаки объективной стороны - место совершения преступления, способы совершения преступления, используемые орудия и средства - в ряде составов являются обязательными.

По субъективной стороне экологические преступления характеризуются как умышленной (в основном в форме косвенного умысла), так и двойной формой вины, в частности при неосторожном причинении смерти человеку, массовых заболеваний людей, неосторожностью в составе уничтожения или повреждения леса (ч. 1 ст. 26).

Субъектом экологических преступлений могут быть лица достигшие 16-летнего возраста. В ряде составов указаны признаки специального субъекта, т.е. лица, в обязанности которого нормативными правовыми или правоприменительными актами, по договору или иному уполномочию включаются выполнение определенных действий по организации работ, контролю, принятию мер безопасности в связи с использованием окружающей среды или оказанием на нее антропогенного воздействия либо установлен специальный порядок деятельности в целом в силу должностного положения лица или данного ему служебного поручения. Признаками специального субъекта могут характеризоваться и граждане, осуществляющие отдельные виды сельскохозяйственной деятельности, оказывающие определенные услуги, например по транспортировке животных.

Для классификации экологических преступлений можно использовать различные критерии. По расположению в УК РФ они разделяются на две группы. Первая - это преступления, ответственность за совершение которых установлена в статьях гл. 26, т.е. нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ, обращения с экологически опасными веществами и отходами, безопасности

при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами и токсинами, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений и ветеринарных правил, охраны и использования недр, охраны рыбных запасов; загрязнение вод, атмосферы, морской среды; порча земли; незаконная охота, добыча водных животных и растений, порубка деревьев и кустарников; уничтожение критических мест обитания для организмов, занесенных в Красную книгу РФ; уничтожение или повреждение лесов, нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов; нарушение законодательства о континентальном шельфе РФ и об исключительной экономической зоне РФ. Вторая группа - это экологические преступления, составы которых содержатся в статьях, помещенных в других главах УК РФ. К ним, в частности, относятся преступления, связанные с нарушением правил безопасности на объектах атомной энергетики, при ведении горных, строительных и иных работ, на взрывоопасных объектах, с нарушением правил обращения с радиоактивными материалами, взрывчатыми и иными опасными веществами и т.п. (ст. 215 и след, в главе 24 «Преступления против общественной безопасности»), а также преступления, состоящие в нарушении санитарно-эпидемиологических правил, сокрытии информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, уничтожении или повреждении памятников истории и культуры, жестоком обращении с животными, помещенные в гл. 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» (примечательно, что в ст. 237 прямо говорится о создании опасности для окружающей среды, в ст. 243 среди объектов указываются природные комплексы); экоцид (глава 34 «Преступления против мира и безопасности человечества»). Вред окружающей среде может быть причинен и совершением иных преступлений (диверсия, терроризм, автотранспортные и др.).

Второй критерий разделения экологических преступлений на группы - это объект уголовно-правовой защиты, по которому классифицируются только помещенные в главе 26 УК РФ составы. Здесь выделяются три группы деяний:

а) преступления, состоящие в нарушении правил экологически значимой деятельности» непосредственным объектом которых является порядок деятельности (ст. 246, 247, 248 УК РФ);

б) преступления, посягающие на отдельные элементы окружающей среды (вода, атмосфера, почва, недра, континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ, особо охраняемые природные территории и объекты - ст. 250-255, 262 УК РФ);

в) преступления, посягающие на объекты флоры и фауны как составную часть окружающей среды, условие биологического разнообразия и сохранения биосферы Земли (ст. 256-261 УК РФ).

По способам совершения экологические преступления разделяются на загрязнение, уничтожение, повреждение, противоправное использование окружающей среды, по субъективной стороне, с учетом признаков субъекта преступления - на корыстные, вандалистские, должностные, по сферам проявления - на общие и специальные и др.

Рекомендуемая литература:

Дубовик О, Л. Экологические преступления. Комментарий к главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации. М., 1998, Дубовик О. Л, Жалипский А. Э. Причины экологических преступлений. М., 1988; Эффективность юридической ответственности в охране окружающей среды / Под ред. О. С. Колбасова, П. И. Краснова. М., 1985.

Задание на 21 апреля.

Выполненное задание присылать на WhatsApp 8-908-97-20-273. Пишите ФИО и группу.

ТЕМА 14: Общий обзор источников экологического и природноресурсового законодательства.

Цель занятия: Ознакомиться с экологическим и природноресурсовым законодательством.

Ход занятия:

1. Изучить экологическое и природноресурсовое законодательство.
2. Законспектировать названия законов, их названия и дату их принятия.

Контрольные вопросы:

1. Какой закон является базовым в области экологии.
2. Назначение программы «Экология и природные ресурсы России»

ОБЩИЙ ОБЗОР ИСТОЧНИКОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Федеральный закон «О животном мире» от 22 марта 1995 г. (24 апреля 1995 г.) № 52-ФЗ (СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462) состоит из 10 глав, объединяющих 61 статью. Важнейшими являются положения данного акта, регулирующие полномочия органов власти и управления в этой области (глава I), принципы государственного управления, государственного учета, ведения кадастра и мониторинга объектов животного мира, государственного контроля в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и охраны среды их обитания (глава II), вопросы организации охраны, порядок установления ограничений и запретов на использование объектов животного мира, в том числе для сохранения среды их обитания, редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, регулирования вопросов перенаселения, гибридизации, численности объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, эксплуатации транспортных средств, линий связи и электропередачи (глава III).

Глава IV Закона определяет права должностных лиц, уполномоченных осуществлять охрану животного мира и среды его обитания, меры социальной защиты. Глава V «Пользование животным миром» регулирует виды, условия и способы пользования животным миром, в частности охоту, рыболовство и другие, порядок выдачи лицензий, права и обязанности пользователей. Специальная глава VI регламентирует традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, устанавливая для отдельных категорий граждан - коренных малочисленных народов и этнических общностей - право на приоритетное пользование и фактически закрепляет, санкционирует правовые обычаи. Глава VII посвящена экономическому регулированию охраны и использования объектов животного мира, а глава VIII - ответственности за нарушение законодательства. Здесь в ст. 55 дается перечень составов правонарушений: нарушение порядка осуществления пользования животным миром, а также незаконный ввоз в РФ животных или растений, признанных наносящими ущерб объектам животного мира, занесенным в Красные книги; нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических коллекций и торговли ими, а равно самовольное переселение, акклиматизация и скрещивание объектов животного мира; нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений и других препаратов, причинившее ущерб животному миру; уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира или совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды их обитания; нарушение правил охоты и рыболовства, а также правил осуществления других видов пользования животным миром; нарушение правил китобойного промысла; ввоз в РФ и вывоз за ее пределы объектов животного мира, их продуктов и частей без соответствующего разрешения; нарушение требований по предотвращению гибели объектов животного мира в процессе хозяйственной деятельности и при эксплуатации транспортных средств; нарушение режима охраны объектов животного мира в государственных природных заповедниках, государственных природных заказниках, заповедных зонах национальных парков и на других особо охраняемых природных территориях, акваториях; уничтожение или повреждение аншлагов и других знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, а также зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам; нарушение установленного порядка предоставления лицензий на пользование животным миром и разрешений на изъятие объектов животного мира из среды их обитания; сокрытие или искажение информации о состоянии и численности объектов животного мира, имеющей важное значение для безопасности населения и домашних животных, устойчивого использования объектов животного мира, их воспроизводства и качества среды их обитания. Большинство этих составов было введено в КоАП РСФСР, а затем воспроизведено в КоАП РФ.

Помимо этого Закон устанавливает порядок взыскания ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, разрешения споров по вопросам охраны и использования объектов животного

мира, определяет недействительность незаконных сделок, порядок безвозмездного изъятия незаконно добытых объектов животного и орудий добывания.

Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 1 мая 1999 г. № 92-ФЗ (СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2220). Этот небольшой по объему, состоящий всего из четырех глав (26 статей) Закон имеет чрезвычайно важное эколого-идеологическое значение. Он является пока, единственным актом высшей юридической силы, регулирующим охрану конкретного, исключительного объекта. Судьба законопроекта тем не менее была непростой. Он был принят практически единогласно Государственной Думой, беспроблемно прошел Совет Федерации, а затем Президент РФ наложил на него вето, и толк после работы согласительной комиссии и преодоления президентского вето Закон о Байкале вступил в действие.

В нем определяются исходные правовые положения, регулирующие охрану озера - уникальной экологической системы, где обитает более 200 эндемичных (т.е. нигде более не встречающихся) видов растений и животных, самого крупного в мире запаса пресной воды, одного из кра-сивейших мест земного шара, природного объекта всемирного значения.

В главе I «Основные положения» содержатся важные предписания в первую очередь об экологическом зонировании Байкальской природной территории, установлении ее границ. В главе II «Режим охраны Байкальской природной территории» устанавливаются принципы особого режима хозяйственной и иной деятельности, перечень запрещенных или ограниченных видов деятельности (химическое загрязнение озера или его части и водосборной площади, физическое изменение состояния озера или его Части, например температурных режимов воды, изме-нение стоков и т.п.), запрет на повышение уровня воды в озере Байкал выше максимальных значений и на снижение уровня воды ниже минимальных значений, установленных Правительством РФ, особенности добычи водных и других биоресурсов, пользования земельными и лесными ресурсами. Глава III регулирует путем отсылочных предписаний вопрос о нормативах предельно допустимых вредных воздействий и оп-ределяет, что предельно допустимый объем сбросов, выбросов вредных веществ и размещения отходов подлежит ежегодному пересмотру с целью его снижения, и другие правила.

Глава IV «Государственное регулирование в области охраны озера Байкал» устанавливает обязательность экологической паспортизации хозяйственных объектов на Байкальской природной территории, а так же общие отсылочные нормы о ликвидации или перепрофилировании опасных хозяйственных объектов, государственном контроле и мониторинге, о доступе граждан и юридических лиц к информации об озере Байкал и ответственности за нарушения его режима. Наиболее важные предписания касаются определения Байкальской природной территории, в состав которой входит не только озеро, но и водоохраная зона, прилегающая к нему, и его водосборная площадь (в пределах территории РФ), особо охраняемые природные территории (заповедники, заказники), прилегающие к нему территории шириной 200 км на запад и северо-запад от него, а также статус зон. Так, Законом выделены следующие зоны: центральная экологическая, включая озеро с островами, водоохранную зону и прилегающие к озеру особо охраняемые природные территории; буферная экологическая, т.е. водосборная площадь озера Байкал; экологическая зона атмосферного влияния – территория вне водосбора площади озера шириной до 200 км на запад и северо-запад от него, где расположены хозяйственные объекты, деятельность которых оказывает негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал.

Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 27 января 1995 г. (23 февраля 1995 г.) № 26-ФЗ (СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713) состоит из 9 глав, объединяющих 22 статьи. Данный Закон определяет, помимо прочего, полномочия органов власти и управления различных уровней и ветвей, особенности использования природных лечебных ресурсов, вопросы экономического регулирования в сфере курортного лечения и отдыха, организацию санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов (глава V), порядок разрешения споров (глава VI) и устанавливает возможность привлечения за

нарушения положений Закона к дисциплинарной, административной, уголовной, материальной и гражданско-правовой ответственности, не указывая составов нарушений (глава VII).

Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 7 мая 2001 г. (1 апреля 2001 г.) № 49-ФЗ (СЗ РФ. 2001. № 20. Ст. 1972). Этот небольшой, состоящий из 18 статей, помещенных в шести главах, закон тем не менее содержит целый ряд новых и чрезвычайно важных для экологического права предписаний. Впервые в российском законодательстве вводится понятие территории традиционного природопользования, т.е. специальной категории особо охраняемых природных территорий, образованных в целях ведения традиционного образа жизни, включающего специфические способы природопользования, отдельными группами населения России. Обычаи коренных малочисленных народов, традиционно сложившиеся и широко применяемые ими, признаются источниками права, правилами ведения традиционного природопользования и образа жизни, если они не противоречат законодательству РФ и ее субъектов. Традиционное природопользование трактуется в этом акте как исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов.

Цели Закона определены в ст. 4 и носят ярко выраженный экологический характер. Это, во-первых, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов; во-вторых, сохранение и развитие их самобытной культуры; в-третьих, сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия.

В главе II «Образование территорий (традиционного природопользования)» конкретно регламентируются их виды (федерального, регионального и местного значения), порядок образования (соответственно решения Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления), критерии определения их размеров и границ, статус частей таких территорий. Глава II содержит важные положения о правовом режиме территорий традиционного природопользования. Он закрепляется положениями, утвержденными органом, принявшим решение об образовании соответствующей территории, с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, и их общин или уполномоченных представителей. Земельные участки и иные обособленные природные объекты предоставляются таким лицам и общинам в безвозмездное пользование. Статья 12 говорит, что в случае изъятия земельных участков и иных обособленных природных объектов их пользователям предоставляются равноценные участки и возмещаются убытки.

Действие Закона распространяется на лиц, относящихся к малочисленным народам и общинам малочисленных народов; в отношении лиц, не относящихся к ним, но постоянно проживающих на территории традиционного природопользования, установлены ограничения (пользование только для личных нужд, если это не нарушает правового режима территорий традиционного природопользования). Такие же ограничения установлены для осуществления предпринимательской деятельности. С другой стороны, на земельных участках, находящихся в границах этих территорий, для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов и других нужд могут устанавливаться сервитуты. В ст. 15 обязанности по обеспечению охраны окружающей среды возлагаются на органы исполнительной власти, лиц и общины коренных малочисленных народов.

Статья 16 определяет объекты историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования. Это древние поселения, другие памятники истории и культуры, культовые сооружения, места захоронения предков и иные имеющие историческую и культурную ценность объекты.

Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 25 октября 1995 г. (30 ноября 1995 г.) № 187-ФЗ (СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694) состоит из восьми глав, включающих 49 статей. В главе I «Общие положения» определяются важнейшие юридически значимые понятия континентального шельфа и его границ, природных ресурсов и др., права РФ на континентальный шельф, компетенция федеральных органов власти. В главе II «Изучение, разведка и разработка

минеральных ресурсов» регулируются порядок предоставления пользователям участков континентального шельфа, их права и обязанности.

В главе III «Изучение и использование живых ресурсов» определяются виды живых ресурсов и порядок их использования, порядок и условия выдачи лицензий, а также основания для прекращения промысла живых ресурсов, права и обязанности российских и иностранных заявителей, ведущих промысел. Глава IV «Создание искусственных сооружений и прокладка подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе» устанавливает нормы, регулирующие круг субъектов, осуществляющих эту деятельность, и порядок представления и рассмотрения запросов на создание и использование искусственных островов, установок и сооружений, содержание запроса, основания для отказа в разрешении, права и обязанности заявителей, а также правила прокладки подводных кабелей и трубопроводов. В главе V «Морские научные исследования» регламентируются вопросы разрешительной системы на их проведение, начиная с содержания запроса и заканчивая порядком передачи и опубликования результатов, оснований для прекращения таких исследований.

Глава VI «Защита и сохранение минеральных и живых ресурсов. Захоронение отходов и других материалов» определяет исходные положения государственной экологической экспертизы, контроля и мониторинга континентального шельфа, порядок захоронения, приостановления или прекращения захоронения отходов, права и обязанности, российских и иностранных заявителей, правовые последствия морских аварий.

Глава VII «Особенности экономических отношений при использовании континентальным шельфом» определяет систему и порядок взимания платежей за пользование континентальным шельфом и сборов за выдачу разрешений на захоронение отходов и других материалов.

Глава VIII «Обеспечение выполнения положений настоящего Федерального закона» устанавливает перечень органов охраны, права их должностных лиц, а также порядок разрешения споров и привлечения к ответственности. В частности, ст. 46 Закона определяет субъектов ответственности и перечень правонарушений:

должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления привлекаются к административной ответственности за выдачу лицензий (разрешений) на поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов или промысел живых ресурсов, на создание искусственных островов, установок и сооружений, на проведение ресурсных и морских научных исследований и на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе вне пределов своей компетенции; за произвольное изменение условий выданных лицензий (разрешений);

В главе III «Изучение и использование живых ресурсов» определяются виды живых ресурсов и порядок их использования, порядок и условия выдачи лицензий, а также основания для прекращения промысла живых ресурсов, права и обязанности российских и иностранных заявителей, ведущих промысел. Глава IV «Создание искусственных сооружений и прокладка подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе» устанавливает нормы, регулирующие круг субъектов, осуществляющих эту деятельность, и порядок представления и рассмотрения запросов на создание и использование искусственных островов, установок и сооружений, содержание запроса, основания для отказа в разрешении, права и обязанности заявителей, а также правила прокладки подводных кабелей и трубопроводов. В главе V «Морские научные исследования» регламентируются вопросы разрешительной системы на их проведение, начиная с содержания запроса и заканчивая порядком передачи и опубликования результатов, оснований для прекращения таких исследований.

Глава VI «Защита и сохранение минеральных и живых ресурсов. Захоронение отходов и других материалов» определяет исходные положения государственной экологической экспертизы, контроля и мониторинга континентального шельфа, порядок захоронения, приостановления или прекращения захоронения отходов, права и обязанности, российских и иностранных заявителей, правовые последствия морских аварий.

Глава VII «Особенности экономических отношений при использовании континентальным шельфом» определяет систему и порядок взимания платежей за пользование континентальным шельфом и сборов за выдачу разрешений на захоронение отходов и других материалов.

Глава VIII «Обеспечение выполнения положений настоящего Федерального закона» устанавливает перечень органов охраны, права их должностных лиц, а также порядок разрешения споров и привлечения к ответственности. В частности, ст. 46 Закона определяет субъектов ответственности и перечень правонарушений:

должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления привлекаются к административной ответственности за выдачу лицензий (разрешений) на поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов или промысел живых ресурсов, на создание искусственных островов, установок и сооружений, на проведение ресурсных и морских научных исследований и на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе вне пределов своей компетенции; за произвольное изменение условий выданных лицензий (разрешений); живых ресурсов, морских научных исследований и морских ресурсных исследований, сброса вредных веществ или стоков, содержащих такие вещества, захоронения отходов или других материалов, разъясняются понятия вредных веществ и загрязнения морской среды. В этой же главе перечисляются суверенные права и юрисдикция РФ, а также права и обязанности других государств (например, свободы судоходства и полетов, прокладки кабелей и трубопроводов), устанавливается компетенция федеральных органов исполнительной власти.

В главе II «Рациональное использование и сохранение живых ресурсов» определяются виды и порядок использования живых ресурсов (например, вылов для их воспроизводства и акклиматизации, товарное выращивание, разведка и промысел и др.), общие начала лицензирования, правила промысла, предоставления общего права на использование живых ресурсов российским гражданам и юридическим лицам, иностранным гражданам, юридическим лицам и государствам, компетентным международным организациям и преимущественного права представителям коренных малочисленных народов и этнических общностей Севера и Дальнего Востока, населению этих и других регионов, чей образ жизни, занятость и экономика традиционно основываются на промысле живых ресурсов, российским заявителям, осуществляющим морские научные исследования биологического характера и (или) мероприятия по искусственному воспроизводству живых ресурсов либо ведущим промысел в целях поставки для федеральных и региональных нужд. Порядок лицензирования урегулирован очень подробно, так же как и права и обязанности лиц, ведущих промысел живых ресурсов. Отдельные статьи посвящены особенностям рационального использования и сохранения трансзональных, трансграничных, анадромных, катадромных и далеко мигрирующих видов рыб и морских млекопитающих вплоть до права РФ объявить мораторий на добычу анадромн. До видов рыб во всем ареале их обитания, запрет промысла отдельных видов морских млекопитающих.

Глава III «Разведка и разработка неживых ресурсов» содержит отсылочные нормы о регулировании этих видов деятельности и формулирует правила производства энергии путем использования приливов, течений и ветров (ст. 17). Глава IV «Ресурсные и морские научные исследования» подробно регламентирует порядок составлений и утверждения ежегодных планов таких исследований, содержание и порядок представления запроса на их проведение со стороны российских и иностранных заявителей, порядок рассмотрения запроса и основания для отказа в нем (одним из них является несовместимость планируемого исследования с требованиями защиты морской среды, живых и неживых ресурсов), обязанности заявителей, например, предоставлять копии полученных данных, предварительные отчеты, а также порядок их публикации.

Здесь же регулируются правила изменения программы ресурсных и морских научных исследований и основания приостановления или прекращения их (например, если они проводятся без разрешения или с изменением утвержденной программы).

Глава V «Защита и сохранение морской среды» содержит нормы об экологической экспертизе деятельности в исключительной экономической зоне - она обязательна; о государственном экологическом контроле и мониторинге, а также общие положения о сбросе вредных веществ, морских авариях, защите и сохранении покрытых льдом и особых районов, т.е. тех, которые по признанным техническим причинам, относящимся к океанографическим и экологическим условиям или к специфике перевозок, требуют принятия особых мер предотвращения загрязнения с судов нефтью, ядовитыми жидкими веществами и мусором.

Наконец, в главе VI «Особенности экономических отношений при пользовании живыми и неживыми ресурсами исключительной экономической зоны» устанавливается система платежей за пользование ими, а в главе VII «Обеспечение выполнения положений настоящего Федерального закона» регламентируются статус органов охраны (пограничной службы, таможенного дела, Министерства природных ресурсов), права должностных лиц, вопросы содействия органам охраны (ст. 37) и особенности ответственности (например, арестованное иностранное судно и его экипаж освобождаются незамедлительно после предоставления РФ разумного залога или другого обеспечения). В ст. 40 дан перечень субъектов (должностные лица федеральных органов исполнительной власти, граждане и юридические лица) и составов нарушений, которые в основном сходны с составами нарушений, предусмотренными законодательством о континентальном шельфе, но включается и такой состав, как нарушения, повлекшие ухудшение условий воспроизводства живых ресурсов. Этот Закон представляет интерес как минимум по двум соображениям. Во-первых, он является важным источником права наряду с иным российским, но главное - международным законодательством. Во-вторых, его соблюдение имеет особое значение, так как в настоящее время более 94% рыбы в нашей стране добывается в водах исключительной экономической зоны РФ.

Федеральный закон «О государственном земельном кадастре» от 2 февраля 2000 г. (СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 149). Он состоит из пяти глав, включающих 26 статей. Это первый акт РФ такого уровня, принятый для регулирования информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды. В главе I «Общие положения» устанавливаются основные понятия (государственный земельный кадастр, государственный кадастровый учет земельных участков, земельный участок и др.), цели создания и ведения кадастра, к которым относится информационное обеспечение управления земельными ресурсами, землеустройства, контроля за использованием и охраной земель, мероприятий по сохранению и повышению плодородия земель и т. д. Определены здесь и принципы ведения земельного кадастра: единство системы и технологии его ведения, непрерывность внесения данных, открытость сведений, сопоставимость и совместимость данных с данными иных кадастров, реестров, информационных ресурсов. Здесь же установлена обязательность ведения государственного земельного кадастра. В главе II определяются полномочия органов государственной власти РФ, ее субъектов и органов местного самоуправления, а в главе III - состав сведений и документов, статус Единого государственного реестра земель, кадастрового дела, кадастровой карты. Глава IV посвящена процессуальным вопросам ведения государственного земельного кадастра и учета земельных участков; она также регулирует порядок предоставления содержащихся в нем сведений (за плату или бесплатно). В главе V содержатся заключительные положения.

Федеральный закон «О землеустройстве» от 24 мая 2001 г. (18 июня 2001 г.) № 78-ФЗ (СЗ РФ. 2001. № 26. Ст. 2582). Он состоит из шести глав (27 статей) и впервые в отечественной практике решает вопросы землеустройства в специальном акте. В главе I «Общие положения» даны основные понятия - землеустройства, его объектов, земле-устроительной документации, карты (плана) объектов землеустройства и устанавливается обязательность его проведения для изменения границ объектов землеустройства, предоставления и изъятия земельных участков, их перераспределения для осуществления сельскохозяйственного производства, выявления нарушенных земель и др. Закон выделяет три вида оснований проведения землеустройства: решения органов государственной власти (РФ и ее субъектов) и органов местного самоуправления, договоры об этом, судебные решения. В главе II определяются полномочия РФ и содержатся общие нормы об обязательности государственной экологической экспертизы и контроле. Глава III «Проведение землеустройства» регламентирует содержание этой деятельности, т. е. изучение состояния земель, в том числе геодезические и картографические работы, почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания, оценку качества земель, их инвентаризацию. Здесь же определяются начала планирования и регулируются такие виды землеустройства, как территориальное и внутрихозяйственное. Отдельная глава (IV) посвящена землеустроительной документации. К ней относятся генеральные и другие схемы землеустройства, материалы межевания объектов, их карт, планы), тематические карты и атласы

состояния и использования земель и т.д. Эта документация включается в землеустроительное дело в отношении каждого объекта землеустройства. В главах V-VI содержатся отсылочные нормы об ответственности и разрешении споров, о вступлении Закона в силу. В этом Законе как важное направление землеустройства регулируется его проведение в целях обеспечения традиционного образа жизни малочисленных коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Федеральный закон «О разграничении государственной собственности на землю» от 4 июля 2001 г. (17 июля 2001 г.) № 101-ФЗ (СЗ РФ. 2001. № 30. Ст. 3060).

Этот небольшой по объему закон, состоящий всего из восьми статей, был принят в целях решения одного из сложнейших вопросов - разграничения государственной собственности, отнесенного Конституцией РФ к предмету совместного ведения Федерации и ее субъектов и вызывающего острые дискуссии в теории конституционного и иных отраслей права и многочисленные проблемы на практике. Поэтому законодательное определение момента и оснований отнесения земельных участков к тому или иному виду государственной собственности на землю (федеральной, муниципальной, субъектов РФ), а также порядка разграничения и определения круга проводящих его субъектов имеет первостепенное значение. В качестве оснований в данном Законе названы статус земель и их значение, например земли особо охраняемых природных территорий федерального значения, принадлежность недвижимого имущества, расположенного на земельном участке, целевое предназначение земель и др. Для Москвы и Санкт-Петербурга основания возникновения права государственной собственности на землю «удваиваются», поскольку они являются субъектами РФ и сложным конгломератом муниципальных образований, для которых необходимо сохранение единства городского хозяйства. Важные положения содержатся в заключительной - ст. 8 Закона. Он вступает в силу через шесть месяцев после опубликования и не имеет обратной силы, т.е. не распространяется на правоотношения, возникшие до этого момента.

Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» от 20 октября 1995 г. (21 ноября 1995 г.) № 170-ФЗ (СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556) состоит из 16 глав, объединяющих 70 статей. Глава I «Общие положения» закрепляет принципы, задачи и объекты применения Закона, дает определение специальных терминов и понятий, касающихся видов деятельности, устанавливает статус норм и правил в области использования атомной энергии, решает вопросы собственности на ядерные установки, радиационные источники и пр. Глава II посвящена регулированию полномочий Президента РФ, Правительства РФ, органов государственной власти Федерации и ее субъектов, а также органов местного самоуправления в области использования атомной энергии. Глава III регламентирует права организаций, в том числе общественных объединений и граждан, меры социальной защиты, страхование. Глава IV «Государственное управление использованием атомной энергии» решает вопросы компетенции органов управления, государственного контроля за радиационной обстановкой на территории РФ, а также учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов. Глава V «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» определяет полномочия соответствующих органов, порядок выдачи и атрибуты разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Важными являются положения главы VI «Размещение и сооружение ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения», в которой детально регламентируются процедура принятия решений о сооружении этих объектов и их отмены, требования к безопасности, порядок зонирования (санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения), а также вопросы приемки и ввода в эксплуатацию, вывода из эксплуатации и ограничений эксплуатируемых характеристик ядерных установок и других объектов.

В главе VII «Правовое положение организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии» определяется статус эксплуатирующих организаций, их обязанности по обеспечению безопасности, в том числе мер по предотвращению аварий, по информированию населения о радиационной обстановке, учету и контролю ядерных материалов и радиоактивных веществ

и т.п., а также вводятся ограничения на проведение общественных мероприятий (митингов, демонстраций) в целях обеспечения безопасности.

Глава VIII «Особые условия строительства и эксплуатации судов и иных плавсредств с ядерными установками и радиационными источниками» устанавливает требования, предъявляемые к судам, а также порядок их захода в порты РФ, а ст. 42 регулирует вопросы предотвращения радиоактивного загрязнения окружающей среды этими объектами, обязанности капитанов и других руководителей в случае утечки радиоактивных веществ.

Глава IX в общем виде регулирует особые условия эксплуатации космических и летательных аппаратов с ядерными установками и радиационными источниками. Глава X «Обращение с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами» регламентирует важнейший блок отношений, устанавливая правила транс-портировки, хранения, переработки и захоронения радиоактивных веществ и отходов. Глава XI «Физическая защита ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ» устанавливает систему физической защиты, требования к ее обеспечению, ограничения прав лиц, работающих на этих объектах или посещающих эти объекты, порядок допуска на них. Глава XII закрепляет ответственность за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием юридическим и физическим лицам, здоровью граждан.

Глава XIII посвящена ответственности должностных лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления использованием атомной энергии, органов государственного регулирования безопасности, эксплуатирующих организаций, организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги для эксплуатирующих организаций, работников ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, работников организаций, осуществляющих иную деятельность в области использования атомной энергии, а также граждан за нарушения законодательства РФ в области использования атомной энергии. Здесь сформулированы среди прочих 25 видов нарушений, как формальных, так и материальных, и поставления в опасность, как общих, так и специальных, которые посягают на правила охраны окружающей среды, правила экологической безопасности, правила обращения с ядерными материалами, радиоактивными веществами и отходами.

Глава содержит их перечень: нарушение норм и правил в области использования атомной энергии; нарушение условий разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии; неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний органов государственного регулирования безопасности; проведение работ на ядерной установке, на радиационном источнике и в пункте хранения, а также обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами без указанного разрешения; выдача указанного разрешения (лицензии) и предписаний должностными лицами органов государственного регулирования безопасности с нарушением установленного порядка; несоблюдение требований к размещению ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения; поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию неисправного оборудования ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения; приемка в эксплуатацию ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения без сооружения и ввода в действие всех предусмотренных в проекте объектов; приемка в эксплуатацию ядерной установки и других объектов без реализации мер по обеспечению защиты постоянных и командированных работников, населения прилегающих районов и охраны окружающей среды; невыполнение своих должностных обязанностей работниками ядерной установки и других объектов; самовольное оставление ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения работниками дежурной смены; невыполнение своих должностных обязанностей лицами, ответственными за обеспечение работы и безопасности, в критических ситуациях, которое повлекло или могло повлечь за собой человеческие жертвы, необоснованное облучение людей или радиоактивное заражение окружающей среды; допуск к работе на ядерной установке, на радиационном источнике и в пункте хранения работников без соответствующих документов, удостоверяющих квалификацию, работников, имеющие противопоказания для работы в указанных объектах, а также лиц моложе 18 лет; прямое или косвенное принуждение работников указанных должностными лицами к нарушению регламента и инструкций по эксплуатации ядерной установки, радиационного источника и

пункта хранения; необоснованный или преднамеренный выброс или сброс радиоактивных веществ в атмосферу, водную среду и недра в количествах, превышающих предельно допустимые уровни; сокрытие факта аварии или нарушение установленного порядка информирования об аварии на ядерной установке, радиационном источнике или в пункте хранения, сокрытие информации о состоянии радиационного загрязнения окружающей среды, а также выдача преднамеренно ложной информации о состоянии радиационной обстановки указанных объектов; отказ в предоставлении информации, умышленное искажение или сокрытие информации по вопросам безопасности при использовании атомной энергии; нарушение требований к обеспечению физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ; нарушение установленного порядка учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ; хищение, незаконное использование, приобретение, хранение, передача, продажа или разрушение ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиационных источников, сокрытие информации об известных, о готовящихся или о совершенных действиях такого рода; требование или принуждение к совершению определенных действий (бездействию), сопряженных с угрозой использования в преступных целях ядерных материалов или радиоактивных веществ; вовлечение в хозяйственный оборот в целях использования и потребления населением продукции, загрязненной радиоактивными веществами выше установленных нормативов, или производство и реализация без разрешения уполномоченных на то органов здравоохранения РФ продукции, которая содержит радиоактивные вещества; нарушение установленного порядка экспорта и импорта ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии; участие в организации и проведении на территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения несанкционированных общественных мероприятий; организация и проведение митингов, других общественных мероприятий вне территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, если в результате организации и проведения таких общественных мероприятий может произойти нарушение работоспособности указанных объектов, либо будет затруднено выполнение их работниками своих трудовых обязанностей, либо будут иметь место иные угрозы безопасности населения и окружающей среды, и другие нарушения.

Статья 61 Закона оговаривает, что данный перечень является открытым.

Заключительные главы регулируют принципы осуществления экспорта и импорта, порядок его осуществления, международные договоры в области использования атомной энергии и устанавливают требование приведения нормативных правовых актов в соответствие с данным Законом. Его содержание достаточно сложно, но осваивать этот материал можно с помощью «Комментария к Федеральному закону “Об использовании атомной энергии”» (под ред. В. К. Гусева и В. Н. Михайлова. М., 1998).

Федеральным законом от 10 июля 2001 г. (СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2949) в Закон «Об использовании атомной энергии» были внесены существенные изменения. Во-первых, введены новые понятия («тепловыделяющая сборка ядерного реактора» и «облученные тепловыделяющие сборки ядерного реактора»), во-вторых, дано разъяснение, что временное технологическое хранение таких сборок осуществляется на условиях гражданско-правовых договоров, наконец, в-третьих, порядок, их ввоза и вывоза определяется Правительством РФ.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 20 июня 1997 г. (21 июля 1997 г.) № 116-ФЗ (СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588) устанавливает требования к различным этапам деятельности опасных объектов, к декларации промышленной безопасности и т.п. Этот Закон невелик (три главы, объединяющие 18 статей), но изучается вместе с важными приложениями к нему:

1. Опасные производственные объекты;
2. Предельные количества опасных веществ, наличие которых на опасном производственном объекте является основанием для обязательной разработки декларации промышленной безопасности. Закон является основным источником права, регулирующим оборот опасных веществ, наряду с Законом

«О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами». В главе I «Общие положения» разъясняются термины «промышленная безопасность», «авария», «инцидент» и требования к промышленной безопасности. В главе II «Основы промышленной безопасности» регулируются лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности, сертификация технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, требования к проектированию, строительству, приемке в эксплуатацию и эксплуатации таких объектов. Здесь же содержатся нормы, устанавливающие порядок деятельности в случае аварии. Важные положения Закона касаются экспертизы промышленной безопасности и декларации промышленной безопасности (ст. 13 и 14). Устанавливаются, во-первых, обязательность разработки декларации, во-вторых, ее содержание. Так, разработка декларации предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы и другие показатели. Закон вводит принцип обязательности страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и регулирует порядок осуществления надзора. Завершается глава отсылочной нормой об ответственности. В главе III содержится одна статья - заключительные положения.

Приложение 1 выделяет категории опасных объектов: первую по характеристикам веществ, которые на них используются (производятся; таковых семь - от воспламеняющихся до веществ, представляющих опасность именно для окружающей среды), вторую и третью - по характеристикам используемого оборудования, четвертую и пятую - по результатам и видам работ. Приложение 2 состоит из двух таблиц, содержащих перечни опасных веществ и их количества в тоннах. Таким образом, по своей структуре этот Закон несколько выпадает из принятых форм экологического правотворчества. Так, ст. 2 «Опасные производственные объекты» определяет их как предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 11 ноября 1994 г. (21 декабря 1994 г.) № 68-ФЗ (СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648). Этот Закон устанавливает организационно-правовые нормы в области защиты граждан, земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ и ее части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Он состоит из восьми глав, объединяющих 31 статью. В главе I «Общие положения» содержатся важные нормы-определения (чрезвычайные ситуации, их предупреждение и ликвидация, зона чрезвычайной ситуации), определяются цели Закона и задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принципы защиты населения, а также начала информационного обеспечения (ст. 6). В главе II устанавливаются полномочия органов исполнительной власти и местного самоуправления, в главе III - структура органов государственного управления, их компетенция. В главе IV закреплены права и обязанности граждан и нормы о социальной защите пострадавших. В главе V «Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» регламентируется порядок такой подготовки и указываются ответственные за нее организации, предусмотрена и пропаганда знаний в этой области. В главе VI устанавливается порядок финансирования и материального обеспечения мероприятий по защите населения. Глава VII регулирует государственную экспертизу, надзор и контроль, а также содержит отсылочную норму об ответственности. Глава VIII посвящена международным договорам РФ, глава IX содержит заключительные положения.

Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья» от 22 июля 1993 г. (Ведомости РФ. 1993. № 33. Ст. 1318). В этом объемном акте, состоящем из 12 разделов, объединяющих 69 статей, содержится несколько важных положений, регулирующих эколого-правовые отношения. В разд. I «Общие положения» определены принципы и задачи законодательства об охране здоровья, в разд. II - компетенция РФ и ее субъектов в данной области. В разд. III «Организация охраны здоровья граждан в Российской Федерации» сформулированы нормы об управлении и основах государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, лицензировании. В разд. IV и V регулируются права граждан и отдельных групп населения в сфере охраны здоровья. Здесь в ст. 17 подчеркивается, что

право граждан на охрану здоровья обеспечивается и охраной окружающей среды; в ст. 19 устанавливается их право на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное воздействие. Статья 28 закрепляет право граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, на получение бесплатной медицинской помощи, санаторно-курортного и восстановительного лечения, проведение гигиенических и противоэпидемических мероприятий по преодолению последствий чрезвычайной ситуации и снижению риска для жизни и здоровья граждан, проживающих в экологически неблагоприятных районах; помимо бесплатной медицинской помощи им гарантируются медико-генетические и другие консультации и обследования при вступлении в брак, санаторно-курортное и восстановительное лечение, обеспечение лекарственными средствами, иммунобиологическими препаратами и изделиями медицинского назначения на льготных условиях. Гражданам, пострадавшим при спасении людей и оказании медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях, гарантируются бесплатное лечение и все виды реабилитации, а также материальная компенсация.

Раздел VI регламентирует права пациента на согласие на медицинское вмешательство и отказ от него, разд. VII - медицинскую деятельность по планированию семьи и регулированию репродуктивной функции человека, разд. VIII устанавливает гарантии осуществления медико-санитарной помощи гражданам (первичной, скорой, специализированной) и решает другие вопросы, а также регламентирует порядок применения новых методов диагностики, лечения, лекарственных средств и дезинфекционных средств, проведения биомедицинских исследований. Раздел IX посвящен медицинской экспертизе, а разд. X - правам на социальную защиту медицинских и фармацевтических работников, в том числе порядку лицензирования их деятельности, разд. XI - международному сотрудничеству и разд. XII - вопросам ответственности.

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650). Этот Закон направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Он состоит из восьми глав, объединяющих 60 статей, многие из которых имеют эколого-правовое содержание. В главе I «Общие положения» даются определения таких терминов, как среда обитания человека и факторы среды обитания, вредное воздействие, безопасные условия, санитарно-эпидемиологическая обстановка и т.п., устанавливаются нормы о полномочиях органов исполнительной власти. Глава II устанавливает права и обязанности граждан, в том числе право на получение информации о среде обитания, потенциальной опасности работ, услуг, продуктов, и право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. Кроме того, она определяет обязанность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц обеспечивать безопасность продукции, продуктов и товаров при их производстве, транспортировке, хранении, реализации; проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания и др.

Важные положения содержатся в главе III «Санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека». Они сформулированы исходя из трех критериев - видов природных объектов, видов условий деятельности и видов продукции. Так, отдельные статьи устанавливают требования к планировке и застройке городских и сельских поселений, к водным объектам и питьевому водоснабжению, к атмосферному воздуху, почвам, к жилым помещениям, к эксплуатации производственных, общественных объектов, оборудования, транспорта, требования к условиям труда, воспитания и обучения; предусматривают особые правила при работе с биологическими веществами и микроорганизмами, с источниками физических факторов воздействия на человека. Установлены здесь и требования к продукции производственно-технического назначения, товарам для личных и бытовых нужд и к технологии их производства, к потенциально опасным химическим, биологическим веществам и отдельным видам продукции, к пищевым продуктам и добавкам, продовольственному сырью и контактирующим с ними материалам и изделиям, к продукции,

ввозимой на территорию РФ,- она не должна оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания. Для подтверждения этого на нее необходимо получить санитарно-гигиеническое заключение, в ряде случаев она подлежит государственной регистрации. Кроме того, в главу включены требования к сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления (ст. 22).

В главе IV регулируются санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия. Здесь содержатся нормы о санитарной охране территории РФ, в задачи которой входит предотвращение ввоза и реализации товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных опасных грузов, вредных для человека и окружающей среды. Включены нормы об ограничительных мероприятиях (карантине), производственном контроле. Глава V о государственном регулировании решает и ряд вопросов экологического управления, в частности государственного санитарно-эпидемиологического нормирования, разработки санитарных правил, которые предусматривают установление критериев безопасности и (или) безвредности, гигиенических и иных нормативов факторов среды обитания. В ней установлены особенности лицензирования отдельных видов деятельности (работ, услуг), представляющих потенциальную опасность для человека, сертификации потенциально опасных продукции, работ, услуг, статус санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, испытаний и иных видов оценок; введены нормы о социально-гигиеническом мониторинге (ст. 45) и надзоре (ст. 44).

Особое значение имеет ст. 43 «Государственная регистрация веществ и продуктов». Она проводится в отношении впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека; отдельных видов потенциально опасной продукции; отдельных видов продукции, в частности пищевых продуктов, впервые ввозимых на территорию РФ, на основании:

- а) оценки опасности вещества и продукции для человека и для среды обитания;
- б) установления нормативов содержания веществ в среде обитания;
- в) разработки защитных мер, в том числе условий утилизации и уничтожения веществ и продукции для предотвращения их вредного воздействия на человека и среду обитания.

В главе VI регулируется статус, полномочия, принципы организации государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ, права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих санитарно-эпидемиологический надзор, порядок обжалования их действий. Глава VII «Ответственность за нарушение санитарного законодательства» в ч. 2 ст. 55 содержит перечень составов санитарных проступков с санкциями, а в ч. 3-4 - отсылочные нормы к административно-процессуальному праву 1; в ч. 5 говорится об уголовной и дисциплинарной ответственности. В ст. 56 регулируются вопросы исполнения постановлений о наложении штрафа на юридических лиц, в ст. 57 - о гражданско-правовой ответственности. В главе VIII содержатся заключительные положения. Особую группу в массиве экологического законодательства образуют Закон РФ от 21 февраля 1992 г. «О недрах» в ред. Федерального закона от 8 февраля 1995 г. (3 марта 1995 г.) № 27-ФЗ, Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г., Водный кодекс РФ от 18 октября 1995 г. (16 ноября 1995 г.) № 167-ФЗ и Лесной кодекс РФ от 22 января 1997 г. (29 января 1997 г.) № 22-ФЗ, а также Градостроительный кодекс РФ от 7 мая 1998 г. Все они являются большими по объему актами, которые регулируют отношения в области использования и охраны недр, земель, вод и лесов (СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823; № 47. Ст. 4471; 1997. № 5. Ст. 610; 2001. № 44. Ст. 4147).

Закон РФ «О недрах» был принят 21 февраля 1992 г., а 3 марта 1995 г. (СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823) изложен в новой редакции. Он состоит из семи разделов, включающих 52 статьи. В разд. I устанавливаются общие положения о собственности на недра (они объявляются государственной собственностью), государственном фонде недр, компетенции органов государственной власти РФ и ее субъектов, местного самоуправления в сфере регулирования недропользования. В разделе II регламентируются виды пользования недрами: геологическое изучение, разведка и разработка полезных ископаемых, строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых и т.п., ограничения и сроки пользования, порядок лицензирования, статус, права и

обязанности пользователей недрами. Раздел III «Рациональное использование и охрана недр» содержит основные требования к этим направлениям деятельности, определяет условия застройки землепользования на площадях залегания полезных ископаемых, а также определяет содержание геологической информации о недрах, порядок ведения учета и регистрации, экспертизы, ведения кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственного баланса запасов полезных ископаемых (ст. 30-32), устанавливает вознаграждение за выявление месторождения полезного ископаемого. В разд. IV даются основы государственного надзора и контроля, а в разд. V определяются система платежей при пользовании недрами (сборы за участие в конкурсе, акцизы и т. д.), плата за информацию, порядок распределения платежей и т.п. В разд. VI указаны составы правонарушений в этой области (ст. 49), порядок разрешения споров и возмещения вреда. Раздел VII посвящен Международным договорам РФ (ст. 52). При изучении Закона полезно использовать Комментарий к нему О. И. Крассова, изданный в 2002 г.

Водный кодекс РФ от 16 ноября 1995 г. - один из крупнейших актов экологического и природоресурсового законодательства. Он состоит из Общей, Особенной и Заключительной частей, которые делятся на пять разделов и 16 глав, объединяющих 148 статей. Важные положения содержатся в главе 1 об основных понятиях, главе 2 об объектах и главе 3 - о субъектах водных отношений (разд. I). В разд. II «Право собственности и другие права на водные объекты» сформулированы предписания, регламентирующие содержание, предмет, круг субъектов права собственности, формы собственности, дан перечень водных объектов, относящихся к федеральной собственности, и видов водных сервитутов (главы 3-4). Здесь же в главе 5 урегулированы вопросы приобретения и прекращения прав пользования водным объектом, порядок лицензирования, виды и порядок заключения договоров пользования водным объектом. Завершается этот раздел небольшой главой об осуществлении, ограничении и судебной защите прав водопользования.

Раздел III посвящен государственному управлению (главы 7-9) и содержит предписания об основах и сферах управления, системе и полномочиях осуществляющих его органов, учете, мониторинге, экспертизе и иных функциях экологического управления. Раздел IV «Использование и охрана водных объектов» состоит из трех глав. В главе 10 устанавливаются цели и способы использования водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения различных отраслей народного хозяйства, пожарной безопасности, лесосплава, добычи полезных ископаемых, торфа и сапропеля и пр., а также определяются правила общего, специального и особого водопользования, устанавливаются ограничения и лимиты, права и обязанности водопользователей. В главе 11 формулируются общие требования к охране водных объектов вообще и к охране их от загрязнения и засорения из различных источников либо разными способами и веществами, статус водоохраных зон, зон и округов санитарной защиты, других водных объектов. В главе 12 устанавливаются платность водопользования и система платежей за пользование водными объектами, сборов за лицензии, льгот. Раздел V в главах 13 и 14 определяет общие правила разрешения споров и ответственности граждан и юридических лиц за ущерб, причиненный водным объектам (в основном отсылочные нормы). Общая часть заканчивается ст. 132 о недействительности сделок, совершенных с нарушением водного законодательства РФ. Особенная часть состоит из разд. VI «Целевое использование водных объектов» (глава 15). Наконец, в Заключительной части помещена глава о введении Кодекса в действие.

Лесной Кодекс РФ от 29 января 1997 г. состоит из Общей, Особенной и Заключительной частей, разделенных на семь разделов и 20 глав, объединяющих 138 статей. Законодатель при создании Лесного кодекса исходил из представления о лесе как о совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей среды, имеющих важное экологическое, экономическое и социальное значение. Такой подход, безусловно, определил структуру и содержание данного акта. Здесь, как и в иных законах, установлены цели и задачи лесного законодательства, круг объектов лесных отношений (лесной фонд, его участки, земли лесного фонда и т.д.), их оборотоспособность, введен запрет на совершение сделок с лесным фондом, выделен круг субъектов лесных отношений (разд. I). В разд. II регулируются право собственности и другие права пользования лесными участками, их

возникновение, ограничение, прекращение, приостановление и защита (главы 4-5), аренда, концессия, безвозмездное и краткосрочное пользование, порядок проведения лесных конкурсов и аукционов регламентируются в главе 6 данного раздела.

Раздел III регулирует вопросы государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, в том числе полномочия РФ и ее субъектов, устанавливает систему органов управления, а в главе 9 - основы организации лесного хозяйства. Здесь содержатся важные нормы о статусе различных групп лесов и категориях их защитности, процессуальные основы определения возраста рубок, расчетных лесосек, перевода лесных земель в нелесные, ведения государственного лесного кадастра и мониторинга лесов, сертификации лесных ресурсов, лесоустройства, устанавливаются права и обязанности государственной лесной охраны. В разделе IV регулируются вопросы использования лесного фонда и не входящих в него лесов, а именно виды лесопользования (заготовка древесины, живицы, второстепенных лесных ресурсов, побочное лесопользование и др.), права и обязанности лесопользователей (глава 10). Порядок воспроизводства лесов и лесоразведения установлен в главе 11, охрана и защита лесного фонда, в том числе от вредителей и болезней леса, пожаров - в главе 12.

Раздел V «Платежи за пользование лесным фондом и финансирование расходов по ведению лесного хозяйства» регулирует в главе 13 виды платежей - лесные подати и арендную плату и закрепляет соответствующие льготы. Завершается Общая часть разд. VI, состоящим из главы 14 (ст. 109) о разрешении споров и главы 15 (ст. 110—112), содержащей отсылочные нормы об ответственности за лесонарушения. В Особенную часть включен разд. VII «Особенности использования лесного фонда, не входящих в лесной фонд лесов, древесно-кустарниковой растительности». Здесь регулируются заготовка древесины и способы рубок, правила заготовки живицы, порядок пользования участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства, научно-исследовательских, туристических и иных целей; в общих чертах определяется статус заповедников, заказников и иных особо охраняемых территорий, а также статус лесов, расположенных на землях обороны, городских поселений, порядок использования древесно-кустарниковой растительности, расположенной на землях сельскохозяйственного назначения, железнодорожного и автомобильного транспорта, водного фонда (гл. 17- 19). Заключительная часть содержит главу 29 - две статьи о введении Кодекса в действие и признании утратившими силу некоторых актов РФ.

Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. состоит из 103 статей, распределенных по 18 главам. Для экологического права наиболее важны глава II «Охрана земель», глава III «Собственность на землю», глава VI «Права и обязанности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков при использовании земельных участков», глава XI «Мониторинг земель, землеустройство и государственный земельный кадастр», глава XII «Контроль за соблюдением земельного законодательства, охраной и использованием земель (земельный контроль)», глава XIII «Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель».

Градостроительный кодекс РФ от 7 мая 1998 г. (СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2069). Это большой по объему акт (16 глав, объединяющих 73 статьи), который содержит ряд предписаний об охране окружающей среды. В главе I «Общие положения» определяются основные понятия, сферы государственных, общественных и частных интересов в области градостроительной деятельности, ее объекты и типы поселений. В главе II содержатся важные нормы о праве граждан на благоприятную среду жизнедеятельности и гарантиях его обеспечения путем осуществления требований безопасности территорий и населения, их защиты от воздействий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, охраны окружающей среды, экологической безопасности и санитарных правил, в частности для территорий зон экологического бедствия, крупных промышленных центров и других объектов, разрабатываются территориальные комплексные схемы охраны природы и природопользования. Здесь же содержится норма, по которой территории, загрязненные химическими, биологическими или радиоактивными веществами свыше установленных нормативов, подлежат консервации и специальной обработке, если проживание и деятельность на них создает угрозу жизни и здоровью людей. В

зависимости от степени загрязнения и способа оздоровления на таких территориях вводятся особые режимы. В этой же главе регулируются права граждан и общественных объединений на информацию о градостроительной деятельности и на участие в обсуждении и принятии решений (ст. 18) и возлагается обязанность на граждан и юридических лиц охранять среду жизнедеятельности.

В глава V и IV регулируются полномочия органов власти и управления, в V - статус и содержание градостроительной документации ее экспертизы; глава VI посвящена градостроительному планированию в том числе статусу генеральной схемы расселения, консолидированных схем, территориальных комплексных схем территории РФ и ее субъектов. Глава VII предусматривает схемы и генеральные планы районов и городских (сельских) поселений. Главой XI закреплена обязательность мониторинга, ведения государственного градостроительного кадастра, основой которого является земельный кадастр, на принципах совместимости с данными иных отраслевых экологических кадастров. В главе XII регулируется порядок застройки городских и сельских поселений, в частности требования к использованию земельных участков, получения разрешения на строительство, установления публичных и частных сервитутов. Глава XIII устанавливает контроль и ответственность за нарушение законодательства РФ в области градостроительства (ст. 66). Здесь сформулированы, например, составы административных проступков: предоставление земельных участков с нарушением требований градостроительной документации о застройке территорий городских и сельских поселений и правил застройки; предоставление недостоверной информации о состоянии среды жизнедеятельности или непредоставление такой информации; нарушение правового режима использования территориальных зон; самовольная постройка; самовольная вырубка многолетних зеленых насаждений на территориях общего пользования. В главе XIV регламентируются экономические основы градостроительной деятельности, а в XV - вопросы международного сотрудничества в области градостроения. Глава XVI содержит заключительные положения.

Ряд важных положений предусмотрен в Таможенном кодексе РФ от 28 мая 2003 г., в 439 статьях которого наряду с другими вопросами регулируется осуществление мер по защите животных и растений, охране окружающей среды, устанавливается запрет на ввоз товаров и транспортных средств, представляющих угрозу для окружающей среды, порядок уничтожения определенных товаров и т. п. (СЗ РФ. 2003. № 22).

Ст. 2066. См. также: Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации / Под ред. А. Н. Козырина М.: Проспект, 2003). Составы административных экологических проступков установлены в КоАП РФ, экологических преступлений - в УК РФ; вопросы гражданско-правовой ответственности и некоторые другие регулируются ГК РФ, экологических налогов и сборов - в НК РФ, дисциплинарной ответственности - в Трудовом кодексе РФ, расследования и судебного рассмотрения дел об экологических преступлениях - в УПК РФ.

Федеральные целевые программы. Федеральные целевые программы

I занимают особое место в массиве экологических нормативных правовых актов. Во-первых, в них содержатся разъяснения значимых для применения экологического законодательства терминов и понятий, характеристик негативных воздействий на окружающую среду, требований к отдельным видам экологически значимой деятельности и другие показатели. Во-вторых, в этих программах сформулированы основные направления деятельности в области охраны окружающей среды. С этой деятельностью зачастую связаны деяния, подлежащие правовой оценке.

Не только исторический, но и эколого-политический интерес представляет общий перечень федеральных целевых программ, принятых к реализации в 1996 г., и объемы их финансирования, которые отражены в Приложении I к Федеральному закону «О перечне федеральных целевых программ и ведомственной структуре расходов федерального бюджета на 1996 г.» от 23 августа 1996 г. № 128-ФЗ (СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4138).

Среди этих программ важнейшими, имеющими значение для обеспечения экологической безопасности, охраны и рационального использования природных ресурсов, сохранения окружающей среды в масштабах всего государства, были следующие:

- 1) Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения России.

- 2) Охрана территории Российской Федерации от завоза и распространения особо опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений, а также токсичных веществ (1994-1997 годы).
- 3) Экологическая безопасность России.
- 4) Обращение с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами, их утилизация и захоронение (1996-2005 годы).
- 5) Государственная поддержка государственных природных заповедников и национальных парков (на период до 2000 года).
- 6) Радиационная реабилитация населения и территорий.
- 7) Предупреждение и действия в чрезвычайных ситуациях.
- 8) Сертификация и метрология (1993-1998 годы).
- 9) Сохранение российского леса.
- 10) Охрана лесов от пожаров (1993-1997 годы).
- 11) Лесовосстановление в России (1996-2000 годы).
- 12) Повышение плодородия почв России («Плодородие») (1996-2000 годы).
- 13) Развитие рыбного хозяйства Российской Федерации («Рыба») (на период до 2000 года).
- 14) Развитие промышленной биотехнологии (1992-2000 годы).
- 15) Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации (1994-2000 годы).
- 16) Снижение уровней облучения населения и производственного персонала от природных радиоактивных источников («Радон») (1994-1996 годы).
- 17) Развитие минерально-сырьевой базы Российской Федерации (1994-2000 годы).
- 18) Леса России (1997-2000 годы).

В перечне значительное количество программ, предназначенных для охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности отдельных регионов России, например:

- 1) социально-культурное развитие Тверской области (территории Великого водораздела) (1993-2000 годы);
- 2) неотложные меры по улучшению состояния окружающей среды, санитарно-эпидемиологической обстановки и здоровья населения города Братска Иркутской области («Экология города Братска») (1994-2000 годы);
- 3) обеспечение охраны озера Байкал и рационального использования природные ресурсы его бассейна (1995-2000 годы);
- 4) оздоровление окружающей среды и населения города Нижний Тагил Свердловской области (1996-2000 годы);
- 5) развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод (1993-2000 годы);
- 6) решение социальных, экономических и экологических проблем, связанных с подъемом уровня Каспийского моря («Каспий») (1996-2000 годы);
- 7) единая программа по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы (1992-2000 годы) и многие другие.

Кроме того, и в других программах, включенных в указанный перечень, имеются разделы, посвященные вопросам охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности населения и территорий.

Ряд программ, либо не получивших финансирования либо по другим причинам не вошедших в перечень, наконец, принятых позже, тоже имеют значение для решения вопросов, связанных с правовым регулированием охраны окружающей среды и ответственности за посягательства на нее. Например: Мировой океан (СЗ РФ. 1997. № 4. Ст. 5113); Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации; Переработка техногенных образований в Свердловской области; Развитие курортов федерального значения; Внутренние водные пути России на 1996-2000 годы; Отходы (СЗ РФ. 1996. № 39. Ст. 4565); Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствия (СЗ РФ. 1996. № 44. Ст. 5012); Шельф (СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5918); Защита окружающей природной среды и населения от диоксинов и дноксиноподобных токсикантов на 1996-1997 гг. (СЗ РФ. 1995. № 46. Ст.

4453), а также целый ряд программ, касающихся оздоровления экологической обстановки в различных регионах и городах России.

В настоящее время реализуется Федеральная целевая программа «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 гг.)» (СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. II). Ст. 4973). В ней объединены многие из перечисленных выше программ, например «Леса», «Водные ресурсы и водные объекты», «Отходы», «Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений» и