

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 15 (2 часа)

Учебная дисциплина «Обществознание»

гр. ИС1

(04 – 08 мая 2020 г.)

1. Прочитать текст лекции по теме: **Государственное право**
2. Ответить на вопросы по тексту лекции (письменно в тетради, страницы нумеруем)
3. Выполнить задания.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО

Государственное (конституционное) право – это отрасль права, устанавливающая основы государственного и общественного строя, порядок организации и функционирования органов государственной власти, а также правовое положение граждан.

Основным источником государственного права служит Конституция. Ныне действующая Конституция РФ была принята референдумом (всенародным голосованием) 12 декабря 1993 г.

Предмет конституционного права составляют:

- 1) основы конституционного строя;
- 2) права, свободы и обязанности личности;
- 3) вопросы федеративного устройства России;
- 4) порядок формирования и полномочия органов государственной власти РФ и органов местного самоуправления.

Конституционное право выступает основным среди всех отраслей системы права. На основе Конституции принимаются все остальные законы. Нормы Конституции отличаются от норм других отраслей права направленностью на регулирование общественных отношений различного вида, наличием множества норм-принципов и норм-деклараций, особым субъектным составом (субъекты конституционного права: народ, государство, государственные органы и др.), особой структурой (имеется гипотеза и диспозиция, но часто отсутствует санкция).

Глава 1 Конституции РФ посвящена основам конституционного строя.

Конституционный строй – это такая организация государственной и общественной жизни, при которой государство выступает политической организацией гражданского общества, имеет демократический, правовой характер; права и свободы человека при конституционном строе представляют высшую ценность, а их соблюдение и защита – обязанность государства.

Принципы основ конституционного строя можно классифицировать следующим образом.

1. *Принципы организации государственной власти.* В соответствии со статьей 1 Конституции РФ Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Таким образом, четко определена форма государства. Российская Федерация обладает суверенитетом, означающим ее независимость на международной арене, целостность и неприкосновенность ее территории (ст. 4). Провозглашаются принцип федерализма, выражающийся в равноправии субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов России (ст. 5); принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10, 11); принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов (ст. 15).
2. *Принципы взаимоотношений государства и гражданина.* К ним относится принцип народовластия, выражающийся в непосредственных формах (выборы, референдум) и в осуществлении власти народом через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 3). Человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства (ст. 2). Статья 6 провозглашает принцип единого и равного гражданства независимо от его приобретения. В России гарантируется местное самоуправление, которое не входит в систему органов государственной власти (ст. 12).
3. *Принципы организации жизни гражданского общества.* Конституция провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий,

обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7). В Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности, признаются различные формы собственности, провозглашается право иметь в частной собственности землю (ст. 8, 9). В России признаются политический и идеологический плюрализм (многообразие) и многопартийность (ст. 13). Это означает право не только состоять в той или иной партии, но и быть беспартийным. Статья 14 признает Россию светским государством, в котором никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной.

Глава 2 Конституции РФ устанавливает содержание прав и свобод человека и гражданина, их гарантий и принципов, а также обязанностей граждан.

Глава 3 посвящена рассмотрению вопросов федеративного устройства России.

Принципы российского федерализма следующие.

1. Государственная целостность России.
2. Единство системы государственной власти.
3. Равноправие субъектов РФ.
4. Равноправие и самоопределение народов РФ.
5. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов.

Признаки российского федерализма следующие.

1. Верховенство на всей территории страны Конституции РФ и федеральных законов.
2. Верховенство федеральных органов государственной власти.
3. Единая государственная территория.
4. Единое гражданство РФ.
5. Единый государственный язык.
6. Единые Вооруженные силы.
7. Государственные символы и столица РФ.
8. Единое экономическое пространство.
9. Единая денежная единица; денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком РФ.
10. Единые принципы налогообложения.

С принятием Конституции 1993 г. в состав Российской Федерации входило 89 субъектов: 21 республика, 6 краев, 49 областей, два города федерального значения, одна автономная область, 10 автономных округов. Республики и автономии сформированы по национальному принципу, а остальные субъекты Федерации – по территориальному. В 2000-е гг. в России начался процесс укрупнения регионов. 1 декабря 2005 г. в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа был образован Пермский край. 1 января 2007 г. Таймырский и Эвенкийский автономные округа были присоединены к Красноярскому краю. 1 июля 2007 г. в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа был образован Камчатский край. 1 января 2008 г. в состав Иркутской области вошел Усть-Ордынский Бурятский автономный округ. На сегодняшний день в России существует восемь федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный, в составе которых в общей сложности находится 85 субъектов Федерации.

Статьи 71 – 73 Конституции РФ содержат перечень сфер ведения и полномочий Федерации и ее субъектов. В ведение Российской Федерации входят принятие и изменение Конституции и федеральных законов, установление системы федеральных органов государственной власти, управление федеральной собственностью, финансовая политика, внутренняя и внешняя политика, оборона и безопасность, энергетика, судостроительство, прокуратура и другие вопросы.

В совместном ведении находятся защита прав и свобод граждан, вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, вопросы воспитания, образования, науки, культуры, спорта, отраслевого законодательства и пр.

Вне пределов ведения и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти. Например, они могут формировать свои органы государственной власти, утверждать свой бюджет и т.д.

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ и суды. Рассмотрению вопросов их формирования и деятельности посвящены главы 4 – 7 Конституции РФ.

Президент Российской Федерации выступает главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета России, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

По Конституции 1993 г. глава государства избирался на четыре года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Однако в своем послании к Федеральному Собранию от 5 ноября 2008 г. Президент РФ выступил с инициативой о продлении сроков полномочий главы государства до шести лет. Выборы назначаются Советом Федерации. Президентом РФ может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее десяти лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

Президент приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и складывает их с себя с момента принесения присяги вновь избранным Президентом. Предусматриваются варианты *досрочного прекращения полномочий*:

- 1) отставка – добровольный уход от должности; примером может служить отставка Б.Н.Ельцина 31 декабря 1999 г.;
- 2) стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять властные полномочия; механизм такого способа досрочного прекращения полномочий пока еще остается неясным;
- 3) отрешение от должности (импичмент).

Во всех этих случаях выборы нового Президента должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий. В течение этих трех месяцев и в иных случаях, когда Президент не может исполнять свои полномочия, обязанности Президента исполняет Председатель Правительства РФ, однако не все: он не может распустить Государственную Думу, назначить референдум, внести предложение о пересмотре Конституции РФ.

Порядок отрешения Президента РФ от должности предусмотрен статьей 93 Конституции РФ. С инициативой отрешения выступает Государственная Дума, которая на основании заключения специальной комиссии выдвигает против Президента обвинение в государственной измене или в совершении иного тяжкого преступления. За выдвижение обвинения должно проголосовать не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы. Обвинение подтверждается заключением Верховного Суда РФ о наличии состава преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении порядка выдвижения обвинения. Решение об отрешении Президента от должности принимает Совет Федерации числом не менее двух третей голосов от общего числа его членов и не позднее чем в трехмесячный срок, иначе обвинение будет считаться отклоненным.

В отношении органов исполнительной власти Президент с согласия Государственной Думы назначает Председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства, представляет Совету Федерации кандидатуры на должности судей высших судов.

В области законодательной власти Президент РФ назначает выборы в Государственную Думу, в некоторых случаях может ее распустить, назначает референдум, вносит законопроекты в Государственную Думу, подписывает и обнародует федеральные законы, обращается к Федеральному Собранию с ежегодным посланием о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики.

В области обороны и безопасности Президент РФ выступает Верховным главнокомандующим Вооруженными силами России, может ввести военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

В области внешней политики Президент РФ ведет переговоры, подписывает международные соглашения, ратификационные грамоты.

В сфере прав конкретной личности Президент РФ решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища, награждает государственными наградами и почетными званиями, осуществляет помилование.

Полный список полномочий излагается в статьях 83 – 90 Конституции РФ.

Федеральное Собрание (ФС) – парламент Российской Федерации. Оно осуществляет законодательную власть и состоит из двух палат: **Совета Федерации** (верхняя палата) и **Государственной Думы** (нижняя палата). В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: один – от исполнительного, один – от законодательного органа. В большинстве случаев представителем исполнительной власти субъекта РФ выступает его глава (президент республики, губернатор), а представителем законодательной власти – председатель законодательного собрания субъекта РФ (парламента, областной думы).

Государственная Дума в соответствии с поправками к Конституции «Об изменении срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы», внесенными в ноябре 2008 г., избирается сроком на пять лет и состоит из 450 депутатов. Выборы проходят на основе пропорциональной избирательной системы (по спискам избирательных объединений). Чтобы пройти в состав Государственной Думы, избирательному объединению надо набрать более 7% голосов избирателей.

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Депутаты не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации обладают неприкосновенностью.

Государственная Дума может быть досрочно распущена Президентом в случае трехкратного отклонения кандидатуры Председателя Правительства и в случае, если ее депутаты повторно в течение трех месяцев выразят недоверие Правительству. Но в последнем случае Президент может не распускать Государственную Думу, а отправить в отставку Правительство.

В случае роспуска Государственной Думы Президент РФ должен назначить выборы, с тем чтобы новая Дума собралась не позднее чем через четыре месяца после роспуска. Государственная Дума не может быть распущена в течение года после ее избрания, во время процесса отрешения Президента от должности, в период действия на всей территории России военного или чрезвычайного положения и в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ.

Основная функция Федерального Собрания – принятие законов по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Федеральное Собрание не может пересматривать главы 1, 2 и 9 Конституции РФ. К остальным главам могут приниматься поправки с одобрения двух третей субъектов Российской Федерации. Законопроекты, внесенные в Государственную Думу высшими органами власти, рассматриваются и принимаются ею, одобряются Советом Федерации и затем подписываются и обнародуются Президентом. Президент может отклонить принятый закон и отправить его на повторное рассмотрение.

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет **Правительство РФ**. Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Государственной Думы, а заместители Председателя и федеральные министры – Президентом по представлению Председателя Правительства. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Возможно и досрочное прекращение полномочий Правительства. Оно может само подать в отставку. Решение об отставке Правительства может принять сам Президент. Отставка может быть вызвана выраженным Государственной Думой недоверием Правительству. Возможна и персональная отставка членов Правительства.

Правительство имеет широкие полномочия по управлению всеми сферами жизни страны. В своей деятельности оно несет ответственность перед Президентом и Государственной Думой.

Принципы организации **судебной власти** содержатся в главе 7 Конституции РФ. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом и на основе закона. Создание чрезвычайных судов не допускается. Судьями могут быть граждане России, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Судьи независимы, несменяемы, неприкосновенны. Судебное разбирательство во всех судах открытое, проходит на основе состязательности и равноправия сторон. Финансирование судов производится только из федерального бюджета, что обеспечивает независимость правосудия.

Высшую судебную власть в России осуществляют Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный Суды. Судьи этих судов должны быть не моложе 35 лет и иметь стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет. Они назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Конституционный Суд РФ состоит из девятнадцати судей. Он разрешает дела о соответствии Конституции РФ других нормативных актов, решает споры о компетенции между органами государственной власти; рассматривает жалобы на нарушение конституционных прав и свобод граждан; проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле; дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; по запросам высших органов государственной власти дает толкование Конституции РФ.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации – это высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами; он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

В главу о судебной власти включена статья 129 о **Прокуратуре РФ**. Органы прокуратуры представляют собой единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов органами власти и должностными лицами, выступают в суде в качестве государственных обвинителей, осуществляют расследование преступлений, опротестовывают противоречащие закону юридические акты, выносят представления об устранении нарушений закона.

В состав Конституции входят и положения о местном самоуправлении (гл. 8, ст. 12). **Местное самоуправление** – это самостоятельная деятельность населения, проживающего на определенной территории, по решению вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется с учетом местных традиций. Органы самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Структура органов самоуправления определяется населением.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют свой бюджет, осуществляют охрану общественного порядка, решают другие вопросы. Им могут быть переданы отдельные государственные полномочия с передачей для их осуществления необходимых средств. Конституция запрещает ограничение прав самоуправления. Права самоуправления защищаются в судебном порядке.

Формами народовластия в местном самоуправлении выступают местный референдум, муниципальные выборы, собрания и сходы граждан. Последние могут существовать как наряду с органами местного самоуправления, так и на уровне более мелких территориальных единиц (квартала, дома, подъезда).

Последняя, девятая глава Конституции РФ включает вопросы ее пересмотра и изменения. Предложения о пересмотре Конституции могут вносить представители высших органов государственной власти Российской Федерации. Если предложение о пересмотре глав 1, 2 и 9 будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то созывается Конституционное Собрание (федерального конституционного закона о нем еще нет). Оно либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование.

Вопросы:

1. Какие отношения регулирует отрасль конституционного права? В чем ее отличие от других отраслей права?
2. Раскройте содержание главы 1 Конституции РФ. Какие существуют принципы конституционного строя?
3. В чем состоят принципы и признаки российского федерализма?
4. Охарактеризуйте состав субъектов Российской Федерации. Как распределяются полномочия между Российской Федерацией и ее субъектами?
5. Какое место в системе государственной власти занимает Президент РФ? Как замещается эта должность?
6. Каковы основания досрочного прекращения полномочий Президента РФ?
7. Каковы полномочия Президента РФ?
8. Охарактеризуйте состав Федерального Собрания и порядок формирования его палат.
9. В каких случаях Государственная Дума может быть распущена досрочно?
10. Каков порядок формирования Правительства РФ? Каковы его полномочия?
11. Каков состав органов судебной власти РФ и каковы принципы их деятельности?
12. Какую роль в системе государственной власти РФ играет прокуратура?
13. В чем состоят особенности местного самоуправления?

Задания:

1. Ознакомьтесь с содержанием главы 2 Конституции РФ. Выделите принципы и гарантии прав и свобод, обязанности граждан. Сравните главу 2 с известными вам документами о защите прав и свобод человека.
2. Ознакомьтесь со статьями 104 – 108 Конституции РФ. Выделите этапы законодательного процесса.
3. Ознакомьтесь с содержанием главы 9 Конституции РФ. Выделите этапы процесса пересмотра Конституции.
4. Прочитайте главы 4 – 7 Конституции РФ. Определите место каждого органа власти в системе государственной власти Российской Федерации, а также степень влияния каждого из органов власти на другие органы государственной власти.

Преподаватель Харченко Е.Н.

Контактные данные:

e-mail: ivolga-692060@mail.ru

WhatsApp: 8 924 437 75 30