

Дисциплина «Экологические основы природопользования»
Группа ИС-21

Задание на 29 апреля.

Тема №11.

Выполненное задание присылать на WhatsApp 8-908-97-20-273 с 8 до 17 часов.

Пишите ФИО и группу.

Практическая работа №1

Тема: Порядок оценки вреда окружающей природной среде

Цель работы: Изучить порядок оценки вреда окружающей природной среде

Учебные пособия: Положение о порядке оценки вреда окружающей природной среде в результате аварии

Домашнее задание:

- выполнить практическую работу;
- оформить отчет и предоставить его после окончания карантина.

Оценочная ведомость:

№	Оценка	Критерии оценки
1	3	Выполнение в полном объеме задания
2	4	Выполнение в полном объеме задания, плюс ответы на контрольные вопросы
3	5	Выполнение в полном объеме задания, ответы на контрольные вопросы, выполнение дополнительного задания

Задание №1. Изучить основные положения о оценки вреда окружающей природной среде в результате аварии.

Порядок оценки вреда окружающей природной среде в результате аварии разработан на основе Закона РФ «Об охране окружающей природной среды», нормативных актов Высшего Арбитражного суда Российской Федерации и в соответствии с Положениями Минприроды России.

Контрольные вопросы:

1. Основные понятия и определения аварии, вреда, ущерба, убытков, негативного воздействия на окружающую среду.
2. Формы возмещения вреда.

Дополнительное задание:

1. Привести и описать пример нанесения вреда окружающей природной среде.

Используемая литература:

1. Временный порядок оценки и возмещения вреда окружающей природной среде в результате аварии.

ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЕ

1. НАЗНАЧЕНИЕ И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ.

1.1. Настоящий природоохранный нормативный документ устанавливает порядок оценки вреда и определения ущерба, нанесенный негативным воздействием на окружающую природную среду в результате аварии на предприятиях, транспорте, в организациях, учреждениях и других независимо от их организационно-правовых форм, расположенных на территории Российской Федерации, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

1.2. Документ предназначен для использования территориальными органами системы Минприроды России, спецморинспекциями Минприроды России, а также государственными природными заповедниками и национальными природными парками Минприроды России (далее территориальными органами), при негативном воздействии техногенных аварий на их территории или охранный зоны.

1.3. Действие документа не распространяется на случаи причинения вреда природной среде, в результате стихийного бедствия (любого природного явления, включая наводнение, перемещение льдов, землетрясения, оползни и ураганы, которые вызывают или могут вызвать аварийное загрязнение окружающей природной среды).

1.4. Возмещение вреда, нанесенного здоровью людей в результате аварийного воздействия, настоящим документом не регламентируется.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

2.1. Авария – отклонение от обычно допустимых эксплуатационных условий деятельности, которое вызывает или может быть причиной негативного воздействия на окружающую природную среду

2.2. Негативное воздействие на природную среду – любые прямые или косвенные, немедленные или возникшие через какое – то время вредные последствия аварии, в частности, для:

а) людей, флоры и фауны;

б) почвы, воды, воздуха и ландшафта;

в) взаимосвязи между факторами, указанными в подпунктах а) и б) 2.2.

Вред природной среде — это негативные изменения последствия снижения качества природных ресурсов и среды обитания человека, биологического разнообразия и продуктивности природных компонентов, в конечном итоге снижение эколого-ресурсного потенциала территорий. Понятие «вред» включает в себя прямой и косвенный ущерб, а также убыток.

Ущерб - Это выражение в денежной форме результатов вредного воздействия на окружающую природную среду.

2.3. Убытки - материальные потери и финансовые издержки, (прямые и косвенные) природопользователей (граждан, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности), возникающие в результате ликвидации экологических последствий аварии и восстановления нарушенного состояния природной среды, (отдельных ее компонентов); потерн здоровья, порчи имущества и продукции природопользователей; упущенной выгоды от изменения состояния окружающей среды и природных ресурсов т.д.

3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3.1. Вред, нанесенный окружающей среде, оценивается на основе фактически установленного, инструментально измеренного и документально подтвержденного негативного воздействия на окружающую среду, а результате аварии.

3.2. Величина компенсации ущерба, наносимого негативным воздействием на окружающую среду, определяется как сумма ущербов, причиненных различным природным ресурсам, но может быть определена и по одному из них.

3.3. Расследование фактов причин аварии, оценка вредного воздействия на окружающую среду в расчет величины ущерба производится территориальными органами системы Минприроды России. При необходимости, по-представлению территориальных органов Минприроды России либо под их руководством, эта работа может- проводиться комиссией, создаваемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в местного самоуправления. В состав комиссии могут включаться представители специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области регулирования использования и охраны отдельных видов природных ресурсов, а также специалисты научно- исследовательских, проектных и других организаций, аккредитованных для выполнения работ (услуг) природоохранного назначения.

3.4. Субъект хозяйственной деятельности — природопользователь, по вине которого произошла авария, возмещает ущерб и убытки от прямого и косвенного воздействия, а также от возможных отдаленных последствий данного воздействия на окружающую среду в порядке, установленном законодательством,

3.5. Сбор доказательств, необходимых для подтверждения факта экологического правонарушения, оценки масштабов экологических последствий его и расчетов компенсации за ущерб, причиненный в результате аварии, а также стоимостная оценка ущерба производятся с использованием отраслевых нормативно-методических документов, перечень которых приведен в приложении 1. Могут быть использованы также материалы кадастровой оценки природных ресурсов, экологического паспорта. Оформление результатов работы должно соответствовать рекомендациям, приводимым в приложении 2.

3.6. Затраты на проведение работ по оценке фактов вредного воздействия на окружающую среду и величины ущерба и убытков и оформлению соответствующих документов включаются в состав убытков и компенсируются виновной стороной.

3.7. Регламентация форм и способов возмещения вреда при трансграничном («межрегиональном») воздействии на окружающую среду осуществляется в соответствии с экологическими требованиями законодательства Российской Федерации, решениями специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

3.8. Территориальные органы системы Минприроды России обязаны оказывать друг другу необходимое содействие в установлении места, причин и виновных в аварии, оказавшей трансграничное («межрегиональное») воздействие на окружающую природную среду, а также в определении вреда и возмещении ущерба, причиненного окружающей природной среде.

4. УСТАНОВЛЕНИЕ ФАКТА АВАРИИ И ВЕЛИЧИНЫ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.

4.1. Расследование причин и последствий аварии производится территориальными органами Минприроды России немедленно при получении информации о ней, независимо от того, будет ли создаваться комиссия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. В случае создания указанной комиссии представители территориальных органов Минприроды России подключаются к ее работе.

4.2. Первичным документом, создаваемым представителями территориального органа Минприроды России или членами комиссии для фиксации факта аварии и величины вредного воздействия на окружающую среду, является протокол о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации (приложение 2, форма 1).

4.3. В указанном протоколе должны содержаться следующие основные сведения:

- время и место аварии;
- время проведения обследования;
- лицо или лица, составившие протокол;
- реквизиты юридического или физического лица, виновного в аварии;
- характер аварии и ее последствия (воздействие на окружающую среду; выбросы, сбросы, размещения отходов, затопления и т.д.);
- краткая оценка состояния окружающей среды, вида, размера и продолжительности воздействия на природные среды (загрязнение воздуха, вод, почвы, повреждение или гибель представителей растительного и животного мира, людей) в месте нанесения вреда и его проявления;
- статьи законодательных актов и пункты нормативных документов, нарушение которых констатируется при обследовании;
- сведения о сборе Доказательств (отбор проб, выполнение измерений и т.п.) в процессе первоначального обследования;
- оперативные меры, принятые для ликвидации последствий аварии, используемые для этих целей средства;
- обязательства виновной стороны по ликвидации последствий аварий.

В протоколе могут быть приведены как точные, так и предварительные сведения о размерах воздействия на окружающую среду. Содержание протокола конкретизируется в зависимости от вида воздействия на окружающую среду с учётом требований и рекомендаций нормативно – методических документов, утвержденных или разрешенных к применению Минприроды России.

4.4. Результаты обследования, зафиксированные в протоколе, подтверждаются подписями всех участников обследования, представителями виновной стороны, а также свидетелями. В случае несогласия с какими-либо обстоятельствами, указанными в протоколе, – каждый из них вправе изложить особое мнение. Фактические данные, содержащиеся в протоколе, не могут быть скорректированы без согласия территориального органа Минприроды России или инспектора комиссии, проводившего обследование.

4.5. Детальное расследование обстоятельств причинения и сбор доказательств, обосновывающих величину ущерба и убытков, быть продолжено после составления протокола и определения программы работы соответствующего территориального органа Минприроды России или комиссии (приложение 2, форма 2).

4.6. Итогом работы по расследованию аварии является подсчёт денежных средств, характеризующий размеры ущерба и убытков.

5. ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРОВ УЩЕРБА И УБЫТКОВ.

5.1. Исчисление ущерба и убытков осуществляется на основании действующей нормативно-методической документации кадастровой оценки природных ресурсов, а также, так исчисления размера взыскания за ущерб фауне и флоре (приложение 1). При возможности используются прямые счета. При этом документально подтверждаются данные об убытках и ущербе, включая упущенную выгоду. В конкретных ситуациях при недостаточном нормативно-методическом обеспечении используются экспертные оценки компетентных специалистов.

5.2. Оценка ущерба от проявления социально–экологических, экономических последствий аварии осуществляется на специальных обследованиях, аналитических расчетах и прогнозах экспертных оценок возможных последствий.

5.3. Убытки потерпевшей стороны, связанные с ликвидацией последствий аварии, рассчитываются по документам, представленным потерпевшими, и включаются в исковое заявление.

5.4. Убытки – связанные с ликвидацией последствий аварии, понесенные виновной стороной, не учитываются при определении суммы иска.

5.5. При расчете величины ущерба учитываются продолжительность негативного воздействия на окружающую среду, соответствующие коэффициенты экологической ситуации и экологической значимости, а также изменение уровня цен.

5.6. Величина ущерба, причиненного негативным воздействием на окружающую среду в зонах экологического бедствия, районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера; на территории национальных парков, особо охраняемых и заповедных территориях (акваториях), эколого-курортных регионах, а также на территориях, включенных в Международные конвенции, увеличивается в 2 раза.

5.7. Ущерб от загрязнения атмосферного воздуха определяется исходя из массы загрязняющих веществ, рассеивающихся в атмосфере. Масса загрязняющих веществ определяется расчетным или экспертным путем по действующим методикам. В случае отсутствия методики определения ущерба расчет осуществляется как за сверхлимитный выброс путем умножения массы загрязняющих веществ на базовые нормативы платы за выброс 1 т. загрязняющих веществ в атмосферу в пределах установленных лимитов (временно согласованных выбросов) с применением коэффициентов индексации, экологической ситуации и повышающего коэффициента 5.

5.8. Ущерб от загрязнения водного объекта определяется суммированием ущерба от изменения качества воды и размера потерь, связанных со снижением, его биопродуктивности. Временно, до утверждения специальных методических указаний, ущерб от изменения качества воды оценивается, как за сверхлимитный выброс путем умножения массы загрязняющих веществ, поступивших в водный объект, на базовые

нормативы платы за сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты в пределах установленных лимитов с применением коэффициентов индексации, экологической ситуации и повышающего коэффициента. Размер потерь, связанных со снижением биопродуктивности водного объекта, определяется на основе непосредственного обследования биологических ресурсов, экспертной оценки СТОИМОСТИ снижения биологической продуктивности с учетом нормативно-методических документов

5.9. Размер взыскания за ущерб, причиненный гражданами, юридическими и физическими лицами незаконным выловом, добычей или уничтожением биологических ресурсов, определяется инструкциями, методиками и таксами.

5.10. Размер ущерба от загрязнения земель определяется на основе утвержденных указанной в соответствии с порядком определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами и экспертной оценки СТОИМОСТИ потерь, связанных с деградацией земель в результате вредного воздействия

5.11. Величина ущерба от засорения территории обломками определяется в размере платежа за размещение отходов на не отведенной для этой цели территории в соответствии с инструктивно-методическими указаниями по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды. Для расчета массы, объема, состава, класса токсичности используются данные аналитических замеров и экспертных оценок.

6. ИСКОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО

6.1. Материальная ответственность за нарушение экологических требований законодательства Российской Федерации определяется в установленном Законом порядке.

6.2. Истцами по искам о возмещении ущерба и убытков, - причиненных вредным воздействием на окружающую среду, могут выступать, как потерпевшая сторона, так и местные территориальные органы системы Минприроды России, если объект, которому причинен вред, находится в общем пользовании. Территориальные органы системы Минприроды России, не являющиеся юридическими лицами, вправе предъявлять иск на основании специальной доверенности, выданной им вышестоящими территориальными органами Минприроды России. Предъявление иска территориальными органами Минприроды России не лишает возможности - предъявить иск потерпевшим в результате аварии юридическим и физическим лицам.

6.3. Решение о подготовке и направлении претензии или искового заявления принимается на основании Протокола о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации, доказательств, собранных в процессе расследования, и произведенного расчета ущерба и убытков.

6.4. Претензия или исковое заявление наряду с другими доказательствами могут содержать:

- реквизиты истца;
- реквизиты ответчика;
- сумму иска;
- сведения о месте, времени, характере причиненного вреда;
- указания на статьи законодательных актов и пункты нормативных документов, которые были нарушены ответчиком;
- ссылки на нормативно-методическую документацию, использованную при подсчете суммы иска.

6.5. К исковому заявлению или претензии могут прилагаться:

- протокол о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации;
- фотодокументы;
- картосхемы;
- акты об отборе и анализах проб;
- заключение о массе загрязняющего вещества и другая количественная оценка гибели и заражения биоты, повреждения растительного и почвенного покрова;
- свидетельские показания;

- экспертная оценка косвенного ущерба от аварии;
- расчет ущерба и убытков, причиненных негативным воздействием на окружающую природную среду;
- доказательства правового положения ответчика;
- иные документы.

6.6. Ответчиками могут выступать физические и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и принадлежности.

6.7. Пострадавшая сторона имеет право повторно обратиться в суд или арбитражный суд при выявлении отдаленных последствий аварии с требованием о возмещении ущерба и убытков.

6.8. Стороны вправе опротестовать решение о факте нанесения вреда либо о размере возмещения. Опротестование осуществляется подачей мотивированного письменного заявления вышестоящему органу специальной компетенции в течение установленного законодательством срока.

7. ФОРМЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА

7.1. Возмещение вреда потерпевшей стороне может осуществляться в натуральной и стоимостной формах за счет собственных средств виновника аварии или средств страховых организаций, осуществляющих экологическое страхование.

7.2. К натуральным формам возмещения относятся меры по восстановлению эквивалента утраченному количеству в качестве природного ресурса, предоставлению равноценного природного ресурса взамен утраченного или выведенного из хозяйственного оборота, восстановлению природного ресурса до исходного состояния на момент нанесения вреда, выделению заменяющих объектов, материалов, технологических процессов оборудования и т.д., строительство за счет виновной стороны и передача потерпевшей стороне сооружений и объектов по воспроизводству и восстановлению утраченного.

- при натуральной форме возмещения вреда;
- подписываются соответствующие соглашения и договоры, регламентирующие порядок, условия, сроки и объемы компенсационной передачи потерпевшей стороне эквивалента, либо адекватного возмещения природного ресурса, утраченного вследствие нанесенного вреда, определенных действий или бездействия;
- устанавливаются прямые хозяйственные взаимосвязи, в том числе путем подписания договоров поставки, титульных списков объектов строительства и реконструкции и др.

7.3. К стоимостным формам возмещения вреда относятся:

- предоставление финансовых средств для восстановления нарушенного состояния окружающей среды до исходного к моменту нанесения вреда уровня;
- финансирование мероприятий по воспроизводству природных ресурсов;
- финансовое обеспечение мер по возмещению вреда, включая упущенную в связи с этим потерпевшей стороной выгоду;
- компенсация иных дополнительных затрат в связи с восстановлением природного ресурса и народнохозяйственной продукции.

При стоимостной форме возмещения:

- виновной стороной (или страховой организацией) на соответствующий счет перечисляются требуемые средства, в полном объеме в установленные сроки;
- предусматриваются поэтапные компенсационные выплаты в соответствии со сроками восстановления утраченного в результате нанесенного вреда;
- на договорной основе виновной стороной обеспечивается льготный режим финансирования и кредитования по перечню мероприятий пострадавшей стороны, устанавливаются иные формы, адекватные масштабам последствиям нанесенного вреда.

7.4. Форма возмещения вреда предлагается пострадавшей стороной или территориальными органами Минприроды России и определяется решением судебных органов.

7.5. Минприроды России и его территориальные органы осуществляют контроль за полным исполнением мероприятий по возмещению вреда окружающей среде.

7.6. Если; истцом выступает территориальный орган Минприроды России, то взыскание средств и осуществляется по решению суда или судебно-арбитражного суда.

Задание на 5 мая.

Тема №12.

Выполненное задание присылать на WhatsApp 8-908-97-20-273 с 8 до 17 часа.

Пишите ФИО и группу.

Практическая работа №2

Тема: Экологическое правонарушение и административные проступки

Цель: Изучить понятие и виды экологических правонарушений и административных проступков

Домашнее задание:

- выполнить практическую работу;
- оформить отчет и предоставить его после окончания карантина.

Оценочная ведомость:

№	Оценка	Критерии оценки
1	3	Выполнение в полном объеме задания
2	4	Выполнение в полном объеме задания, плюс ответы на контрольные вопросы
3	5	Выполнение в полном объеме задания, ответы на контрольные вопросы, выполнение дополнительного задания

Ход работы:

1. Изучить и законспектировать:
 - понятие и виды экологических правонарушений;
 - основные признаки правонарушений;
 - объекты и субъекты экологических правонарушений;
 - понятие и виды административных проступков.
2. Ответить на контрольные вопросы.
3. Написать вывод о проделанной работе.

Контрольные вопросы:

1. По каким критериям классифицируются экологические правонарушения.
2. Что представляют собой объективная и субъективная сторона экологического правонарушения.
3. Какая ответственность предусматривается за совершение экологического правонарушения и административного проступка.

Дополнительное задание:

- 1.Привести и описать пример экологического правонарушения.
- ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Законодательное определение понятия экологического правонарушения впервые в отечественной законодательной практике было дано в ст. 81 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 г.: «За экологические правонарушения, т. с. виновные, противоправные деяния, нарушающие природоохранительное законодательство и причиняющие вред окружающей природной среде и здоровью человека, должностные лица и граждане несут дисциплинарную,

административную либо уголовную, гражданско-правовую, материальную, а предприятия, учреждения и организации - административную и гражданско-правовую ответственность». Федеральный закон «Об охране окружающей среды» исключил это определение, оставив лишь отсылочную (ст. 75) норму.

С учетом ст. 81 и 85 цитированного Закона 1991 г. в доктрине было выработано более точное понятие экологического правонарушения (М. М. Бринчук). Это противоправное, как правило, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее или несущее реальную угрозу причинения экологического вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права. Предложено и определение экологического правонарушения как общественно опасного, виновного, запрещенного законодательством под угрозой наказания деяния (действия или бездействия), направленного на причинение вреда в сфере экологии (Э. П. Жевлаков).

Таким образом, в приведенных выше законодательном и доктринальных определениях, несмотря на имеющиеся между ними расхождения, выделяются следующие признаки данного вида правонарушений:

- 1) противоправность (общая и специальная), т. е. наличие запрета поведения, установленного нормой экологического или иного закона;
- 2) виновность (хотя российское и международное законодательство устанавливает и безвиновную ответственность за причинение вреда источником повышенной опасности);
- 3) наказуемость, т. е. наличие санкции за нарушение запретов, установленных в законе, и органов (лиц) уполномоченных от имени государства на их применение;
- 4) экологичность, что проявляется в характеристиках объекта посягательства (окружающая среда и иные с ней связанные элементы и объекты), причиняемого вреда;
- 5) субъектность как указание на статус, качества либо принадлежность лиц (физических и юридических), привлекаемых к ответственности;
- 6) общественная опасность, отражаемая прежде всего указанием на объект и объективную сторону посягательства (последствия);
- 7) наконец, в имеющихся определениях указывается и тип составов правонарушений (материальных, формальных, поставления в опасность).

Экологические правонарушения являются разновидностью противоправного поведения. Их можно классифицировать на несколько видов по различным критериям:

- а) по виду юридической ответственности - на экологические преступления, административные и дисциплинарные экологические проступки, гражданско-правовые нарушения;
- б) по объекту посягательства - на земельные, водные, лесонарушения, нарушения законодательства об охране животного мира, континентального шельфа и т.п.;
- в) по субъекту - на совершаемые должностными лицами, гражданами, юридическими лицами;
- г) по объективной стороне деяния - на противоправное уничтожение и повреждение природных объектов, ухудшение состояния (качества) окружающей среды и ее компонентов, нарушения правил природопользования; невыполнение правил охраны окружающей среды, незаконное использование из корыстных побуждений и т.п.;
- д) по субъективной стороне - на совершенные виновно, т.е. умышленно и по неосторожности, без вины;
- е) по источнику права, содержащему правилу поведения и санкцию за его нарушение, - на предусмотренные только экологическим законодательством, только иным (например, уголовным) законом, тем и другим;
- ж) по принадлежности субъекта, уполномоченного на реализацию мер юридической ответственности, - на наказуемые судебными и административными органами (должностными лицами) РФ и международными судебными и административными органами.

В научных исследованиях используются и другие основания классификации, выделяются более подробные виды экологических правонарушений.

В российском законодательстве сформулировано большое количество составов экологических правонарушений: материальные, формальные и поставления в опасность; общие и специальные; основные и дополнительные. Наличие признаков состава экологического правонарушения в деянии лица является основанием ответственности наряду с виной и содержащей запрет правовой нормой.

Особенностью законодательного формулирования составов экологических правонарушений является бланкетность их диспозиций. Поэтому лицам, применяющим нормы об ответственности, следует обращаться к специальным экологическим законодательным и иным нормативным правовым актам. При правоприменении следует также уделять внимание установлению и определению размеров причиненного вреда (ущерба и упущенной выгоды) - для материальных составов экологических правонарушений.

Объектом экологических правонарушений являются охраняемые законом правовые блага (общественные отношения), в том числе окружающая среда в целом или отдельные её свойства качества; средообразующие элементы, т.е. компоненты - земля, недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, биоразнообразие и т.д.; экологическая безопасность населения и территорий; экологический правопорядок; жизнь, здоровье и имущество людей.

Объективная сторона представляет собой деяние (действие или бездействие), состоящее в нарушении предписаний, установленных законодательными и иными нормативными актами в области охраны окружающей среды. Для материальных составов обязательно наличие последствий и причинной связи между деянием и наступившими последствиями. В составах поставления в опасность таковыми считается создание угрозы охраняемым благам. В литературе используется для этого также оборот «повышение уровня или возникновение экологического риска». Часто обязательными, т.е. указанными в тексте нормы, признаками объективной стороны являются место и время совершения экологического правонарушения (территория заповедника, запретный для охоты период), способы и средства (запрещенные орудия лова). Если эти признаки факультативны, т.е. не указаны в тексте нормы, они могут учитываться при определении размеров наказания. Субъектами экологического правонарушения являются физические, в том числе должностные, лица и лица, исполняющие административно-хозяйственные и организационно-распорядительные функции в коммерческих организациях, а также юридические лица; (организации, учреждения и иные). Многие экологические правонарушения могут быть совершены только специальным субъектом, т.е. лицом, наделенным по закону, распоряжению или специальному уполномочиванию правами и обязанностями в сфере осуществления функций, задач, видов деятельности (например, капитан судна, начальник лаборатории). По законодательству РФ юридические лица несут административную или гражданско-правовую ответственность. В ряде стран они могут быть привлечены и к уголовной ответственности за экологические преступления (например, во Франции).

Субъективная сторона - вина в форме умысла (прямого или косвенного) либо неосторожности. В ряде случаев обязательными признаками являются также мотив и цель, Уровень правонарушаемости в стране очень высок; каждый год выявляются сотни тысяч случаев загрязнения окружающей среды, нарушения законодательства об охране животного мира и т.д. Так, ежегодно на территории России происходит от 10 до 34 тысяч лесных пожаров почти всегда по вине человека, наносимый ими ущерб только лесному хозяйству составляет за год 1 млрд руб (в 1999 г. было зарегистрировано 36 629 лесных пожаров, а ущерб от них составил 1664,3 млн руб, в 2000 г. (по лесам МПР России) более 18 тыс. лесных пожаров, ущерб от которых превысил 3387 млн руб). В ходе проверок выявляется 10-12 тыс. нарушений водного законодательства в год, причем пятая часть их - незаконный сброс сточных вод в водные объекты. В стране каждый год фиксируется около 400 тыс. нарушений правил рыболовства, 70 тыс. - правил охраны животного мира, более 40 тыс. - правил охраны недр и т.д. Только органами прокуратуры в 2000 г. было выявлено 56,4 тыс., в 1990 г. - 40 909 экологических правонарушений, в 1998 г. - 32 009, Их прирост, соответственно, составил 37,9%, 27,8%, а в 1998 г. по отношению к 1997 г. -

70%. При этом экологические правонарушения характеризуются высокой латентностью. По мнению специалистов, выявляется незначительная их доля, а в реальности многие из приведенных выше цифр надо увеличивать в несколько раз. Уровень привлечения к юридической ответственности виновных лиц в целом невысок.

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОСТУПКОВ

Согласно общепризнанному мнению административным экологическим проступком признается посягающее на экологический порядок, права и свободы граждан в области охраны и использования окружающей среды, право собственности на природные ресурсы и порядок управления природопользованием противоправное виновное (умышленное или неосторожное) действие (или бездействие), которое причинило или могло причинить вред окружающей среде и за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Составы экологических проступков в основном сконцентрированы в главе 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования», в главе 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности», главе 10 «Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель». Традиционно главным критерием при классификации административных экологических проступков выступает объект посягательства. По нему выделяются следующие группы проступков:

- 1) биологических коллекций, ст. 8.35 «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения посягающие на государственную (и иную) собственность — на недра, воды, леса, животный мир (ст. 7.1, 7.3, 7.4, 7.6, 7.8-7.11), а также самовольная добыча янтаря (ст. 7.5); повреждение гидротехнических сооружений (ст. 7.7), уничтожение специальных знаков (ст. 7.2);
 - 2) общие экологические (ст. 8.1-8.5);
 - 3) земельные (ст. 8.6-8.8 «Порча земель», «Невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению», «Использование земель не по целевому назначению»);
 - 4) горные (ст. 8.10 «Нарушение требований по рациональному использованию недр», ст. 8.11 «Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр»);
 - 5) водные (ст. 8.12—8.16, устанавливающие ответственность за многие нарушения правил водопользования, повреждение водохозяйственных сооружений и устройств, нарушение правил их эксплуатации, а также за невыполнение правил ведения судовых документов);
 - 6) посягательства на континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ (ст. 8.17-8.20, где предусмотрены составы, посягающие на ресурсы и порядок деятельности на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, внутренних морских водах и территориальном море РФ);
 - 7) посягательства на атмосферный воздух (ст. 8.21-8.23, в которых установлена ответственность за нарушение правил охраны атмосферного воздуха, порядка выпуска и эксплуатации транспортных средств);
 - 8) лесонарушения (ст. 8.24-8.32, содержащие многочисленные составы, в том числе незаконную порубку и повреждение деревьев и кустарников, уничтожение и повреждение лесных культур и молодняка, уничтожение мест обитания животных, нарушение требований к охране лесов, нарушение требований пожарной безопасности в лесах и др.);
 - 9) посягательства на животный мир и среду его обитания (ст. 8.33-8.38), в том числе за нарушение правил охраны среды обитания и путей миграции животных, правил создания, использования или транспортировки видов животных или растений, нарушение правил пользования объектами животного мира» и др.; ряд статей о посягательствах на животный мир содержится в главе 10 (нарушение правил карантина животных, или других ветеринарно-санитарных правил - ст. 10.6 и др.);
9. посягательства на правила охраны и

использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (ст. 839);

10) правонарушения в области особых воздействий и работ (ст. 8.40);

11) посягательства на растительный мир вне лесов, могущие причинить вред различным элементам окружающей среды (ст. 10.1-10.3, предусматривающие ответственность за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, ввоза и вывоза подкарантинной продукции и иных правил обращения с ней);

12) посягательства на порядок ведения мелиоративных работ - ст. 10.9-10.10, устанавливающие ответственность за многочисленные проступки - от нарушения порядка разработки документации, уничтожения или повреждения мелиоративных систем до невыполнения требований специально уполномоченных органов в области мелиорации земель;

13) наконец, вред окружающей среде может быть причинен в результате совершения проступков, нарушающих правила безопасности в промышленном производстве, на транспорте.

Пользуясь данной классификацией, следует иметь в виду, что она (как и любая классификация) - условна, а первую очередь из-за того, что в большинстве случаев перечисленные статьи включают несколько составов, а в них выделены обычно не один, а два (иногда - больше) предмета посягательства, например экологическая информация и право собственности.

Экологические проступки можно разделить по критерию субъекта - на совершаемые общим и специальным субъектом либо на совершаемые физическими лицами (гражданами и должностными лицами, а также приравненными к ним) и юридическими лицами; по объективной стороне - на совершаемые путем нарушения порядка деятельности, уничтожения либо повреждения предмета посягательства и т.п.; по субъективной стороне - на совершаемые умышленно и неосторожно.

Составы административных проступков, ответственность за совершение которых установлена КоАП РФ, являются в основном формальными, некоторые - материальными, поставления в опасность, когда в диспозиции нормы предусмотрена возможность создания угрозы причинения вреда окружающей среде и другим объектам.

Задание на 6 мая

Тема №13.

Выполненное задание присылать на WhatsApp 8-908-97-20-273 с 8 до 17 часа.

Пишите ФИО и группу.

Практическая работа №3

Тема: Экологические преступления

Цель: Изучить понятия и классификацию экологических преступлений.

Домашнее задание:

- выполнить практическую работу;
- оформить отчет и предоставить его после окончания карантина.

Оценочная ведомость:

№	Оценка	Критерии оценки
1	3	Выполнение в полном объеме задания
2	4	Выполнение в полном объеме задания, плюс ответы на контрольные вопросы
3	5	Выполнение в полном объеме задания, ответы на контрольные вопросы, выполнение дополнительного задания

Ход работы:

1. Изучить и законспектировать:
 - понятие экологического преступления;
 - признаки экологических преступлений;
 - классификация экологических преступлений.
 2. Ответить на контрольные вопросы.
- Написать вывод о проделанной работе.

Контрольные вопросы:

- Объект экологического преступления.
- Предмет экологического преступления.
- Объективная сторона экологического преступления.
- Субъективная сторона экологического преступления.
- Субъект экологического преступления.

Дополнительное задание:

1. Привести и описать пример экологического преступления.

Экологические преступления — группа преступных посягательств на окружающую среду и ее компоненты, ответственность за совершение которых предусмотрена УК РФ «Экологические преступления» и некоторыми другими статьями УК РФ, касающимися причинения вреда окружающей среде.

Экологическое преступление - это предусмотренное уголовным законом и запрещенное им под угрозой наказания виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на окружающую среду и ее компоненты рациональное использование и охрана которых обеспечивает оптимальную жизнедеятельность человека, экологическую безопасность населения и территорий, состоящее в непосредственном противоправном использовании природных объектов (или в противоправном воздействии на их состояние) как социальной ценности, что приводит к негативным изменениям качества окружающей среды, уничтожению, повреждению объектов.

Экологичность связана с социальными и естественно-природными закономерностями взаимодействия общества и человека с окружающей средой; отражает исторический уровень развития науки, технологии, техники, масштабы потребления и производства; зависит от уровня научных представлений о механизмах и последствиях различного вида антропогенных воздействий; даст возможность выделить данную группу преступлений как относительно самостоятельную в структуре иных противоправных общественно опасных деяний.

Противоправное - как юридическое выражение общественной опасности экологических преступлений представляет собой сложный правовой феномен и проявляется в виде общей и специальной (уголовной) противоправности. Поскольку подавляющее большинство составов экологических преступлений сформулировано с использованием бланкетных диспозиций, в частности оборота «нарушение правил» охраны окружающей среды, безопасности и т.п., общая противоправность устанавливается при обращении к нормам (требованиям, предписаниям), содержащимся в актах экологического, природоресурсового, административного и иного законодательства (федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, ведомственных нормативных актах, стандартах и иных нормативных документах, регламентирующих охрану окружающей среды, ее использование, параметры воздействия, санитарных и строительных правилах и т.п.). Уголовная противоправность определяется наличием в УК РФ статей, предусматривающих ответственность за совершение преступного деяния. Она не является стабильной по ряду причин: появляются и фиксируются новые виды экологически значимого поведения, наносящего значительный ущерб окружающей среде, возрастает и часто бывает неконтролируемым и неустранимым вред, наносимый объектам природы, создаются и внедряются новые средства потребления или воздействия на

окружающую среду, в принципе возникают новые сферы человеческой деятельности (атомная энергетика, генно-инженерная деятельность, биологическое оружие, незаконная торговля окружающей средой и пр.), что приводит к необходимости криминализации ряда действий (бездействий). В то же время общество и специалисты в области уголовного права не всегда правильно оценивают происходящие изменения, а законодатель по субъективным либо объективным причинам не отражает их в текстах уголовного закона. Общественная опасность не сводится к сумме вредных единичных последствий, причиняемых экологическими преступлениями, а (с качественной стороны) определяется экологической значимостью социальных ценностей, которым противопоставляется преступное поведение данного вида, всем содержанием экологически вредного поведения, умалением экологических интересов общества и нарушением права каждого человека на благоприятную окружающую среду, снижением уровня безопасности населения и территорий и т.д. С количественной стороны общественная опасность экологических преступлений выражается в ее степени и учитывается законодателем в санкциях, содержании ответственности с помощью определения размеров причиненного вреда, набора квалифицирующих признаков и др. (массовая гибель животных, существенное изменение радиоактивного фона, отравление окружающей среды, тяжкие последствия и т.п.; совершение преступления на территории заповедника, в зоне экологического бедствия и др.

Непосредственным объектом экологических преступлений являются охраняемые уголовным законом правовые блага, связанные с использованием отдельных видов природных ресурсов и объектов, обеспечением правопорядка при осуществлении конкретных видов воздействия на окружающую среду, экологической безопасности населения к территориям, сохранением состояния и качества окружающей среды и ее компонентов.

Предметом считается как окружающая среда и целом, так и ее компоненты (ресурсы, объекты), т.е. дикие животные, воды, леса, недра и т.п., а также продукты человеческой деятельности, с помощью которых оказывается воздействие на окружающую среду (например, химические вещества, радиоактивные отходы, газы, транспортные средства и т.п.).

Объективная сторона включает, как правило, деяния (действие или бездействие) состоящие в нарушении правил охраны окружающей среды, безопасности, рационального использования природных ресурсов и иных правил» преступные последствия, причинную связь между ними (большинство составов экологических преступлений в УК РФ являются материальными; формальные составы предусмотрены ст. 253, а также п. «б», «в», «г» Ч- I ст. 256, 258 и в квалифицированных составах этих статей; ст. 247 - составы доставки в опасность в случае создания угрозы причинения существенного вреда).

Признаки объективной стороны - место совершения преступления, способы совершения преступления, используемые орудия и средства - в ряде составов являются обязательными.

По субъективной стороне экологические преступления характеризуются как умышленной (в основном в форме косвенного умысла), так и двойной формой вины, в частности при неосторожном причинении смерти человеку, массовых заболеваний людей, неосторожностью в составе уничтожения или повреждения леса,

Субъектом экологических преступлений могут быть лица достигшие 16-летнего возраста. В ряде составов указаны признаки специального субъекта, т.е. лица, в обязанности которого нормативными правовыми или правоприменительными актами, по договору или иному уполномочию включаются: выполнение определенных действий по организации работ, контролю, принятию мер безопасности в связи с использованием окружающей среды или оказанием на нее антропогенного воздействия либо установлен специальный порядок деятельности в целом в силу должностного положения лица или данного ему служебного поручения. Признаками специального субъекта могут характеризоваться и граждане, осуществляющие отдельные виды сельскохозяйственной деятельности, оказывающие определенные услуги, например по транспортировке животных.

Для классификации экологических преступлений можно использовать различные критерии. По расположению в УК РФ они разделяются на две группы. Первая - это преступления, ответственность за совершение которых установлена в статьях гл. 26, т.е. нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ, обращения с экологически опасными веществами и отходами, безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами и токсинами, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений и ветеринарных правил, охраны и использования недр, охраны рыбных запасов; загрязнение вод, атмосферы, морской среды; порча земли; незаконная охота, добыча водных животных и растений, порубка деревьев и кустарников; уничтожение критических мест обитания для организмов, занесенных в Красную книгу РФ; уничтожение или повреждение лесов, нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов; нарушение законодательства о континентальном шельфе РФ и об исключительной экономической зоне РФ.

Вторая группа - это экологические преступления, составы которых содержатся в статьях, помещенных в других главах УК РФ. К ним, в частности, относятся преступления, связанные с нарушением правил безопасности на объектах атомной энергетики, при ведении горных, строительных и иных работ, на взрывоопасных объектах, с нарушением правил обращения с радиоактивными материалами, взрывчатыми и иными опасными веществами и т. п. (ст. 215 и след, в главе 24 «Преступления против общественной безопасности»), а также преступления, состоящие в нарушении санитарно-эпидемиологических правил, сокрытии информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, уничтожении или повреждении памятников истории и культуры, жестоком обращении с животными, помещенные в гл. 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» (примечательно, что в ст. 237 прямо говорится о создании опасности для окружающей среды, в ст. 243 среди объектов указываются природные комплексы); экоцид (глава 34 «Преступления против мира и безопасности человечества»). Вред окружающей среде может быть причинен и совершением иных преступлений (диверсия, терроризм, автотранспортные и др.).

Второй критерий разделения экологических преступлений на группы - это объект уголовно-правовой защиты, по которому классифицируются только помещенные в главе 26 УК РФ составы. Здесь выделяются три группы деяний: а) преступления, состоящие в нарушении правил экологически значимой деятельности непосредственным объектом которых является порядок деятельности; б) преступления, посягающие на отдельные элементы окружающей среды (вода, атмосфера, почва, недра, континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ, особо охраняемые природные территории и объекты; в) преступления, посягающие на объекты флоры и фауны как составную часть окружающей среды, условие биологического разнообразия и сохранения биосферы Земли. По способам совершения экологические преступления разделяются на загрязнение, уничтожение, повреждение, противоправное использование окружающей среды, по субъективной стороне, с учетом признаков субъекта преступления - на корыстные, вандалистские, должностные, по сферам проявления - на общие и специальные и др.

Задание на 13 мая

Тема №14.

***Выполненное задание присылать на WhatsApp 8-908-97-20-273 с 8 до 17 часа.
Пишите ФИО и группу. (Материал для темы взять в группе БУ-21 тема 14)***

ТЕМА 14: Общий обзор источников экологического и природноресурсового законодательства.

Цель занятия: Ознакомиться с экологическим и природноресурсовым законодательством.

Ход занятия:

1. Изучить экологическое и природноресурсовое законодательство.
2. Законспектировать названия законов, их названия и дату их принятия.

Контрольные вопросы:

1. Какой закон является базовым в области экологии.
2. Назначение программы «Экология и природные ресурсы России»

Занятие №15.

19 мая – Заключительное занятие (Необходимо все предыдущие работы сдать, чтобы получить итоговую оценку за семестр).