

## **САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 10 (2 часа)**

Учебная дисциплина «Экономика»

гр. ТП1

(18 – 22 мая 2020 г.)

- 1. Прочитать текст лекции по теме: Политика государства в области занятости**
- 2. Ответить на вопросы по тексту лекции (письменно в тетради, страницы нумеруем)**

### **ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ**

#### **Причины безработицы**

Безработица как экономическая категория является отражением сложности процесса согласования предложения рабочей силы со спросом на нее. Этот процесс, если его рассматривать в масштабах страны, непосредственно зависит от того, насколько обширна территория и как различаются на ней природно-климатические условия, какую структуру имеет экономика и какое место в этой структуре занимает промышленность, какими отраслями и типами предприятий (по численности персонала) она преимущественно представлена.

Среди других факторов в той или иной степени всегда фигурируют национальные традиции, но главную роль играет политическое устройство общества. Именно от последнего зависит, в какой степени при согласовании предложения и спроса учитывают специфику наемного труда. Ведь он не только, как правило, основной или существенный источник дохода, но одновременно и способ реализации определенных жизненных установок и интересов человека, в том числе и в области профессиональной карьеры.

Наконец, особо важна стадия экономического развития. Одно дело, когда народное хозяйство функционирует в рамках устоявшейся экономической системы, и совсем другое, когда осуществляется переход (как это происходит в настоящее время в России) к принципиально иной системе. Ситуация различается и в зависимости от того, наблюдаются ли в экономике застой, некоторый спад или кризис, либо происходит подъем производства.

Таким образом, безработица – это объективно существующий спутник наемного труда независимо от того, признается экономика рыночной или нет, и соответственно, проводятся или нет официальная оценка численности и регистрация безработных.

Непропорционально высокий уровень средней заработной платы по отношению к производительности труда является лишь одной из причин возникновения безработицы. Существуют и другие причины, некоторые из них специфичны для России. Прежде всего следует отметить, что в условиях рыночной экономики рынок труда находится в постоянном движении. Одни предприятия сокращают штаты, другие – увеличивают. Люди уходят на пенсию или покидают работу по иным причинам (например, женщины уходят в декретный отпуск). На их место приходят новые работники, допустим, выпускники учебных заведений. Движение рынка труда по-разному влияет на уровень безработицы.

Даже во времена стабилизации экономической ситуации многие люди временно не трудоустроены (потому что ушли с одной работы и занимаются поисками другой) или впервые ищут работу. В рыночных условиях, когда уровень заработной платы и льгот сильно зависит от предприятия, люди не торопятся, подыскивая себе достойную работу, и не всегда соглашаются на первое попавшееся предложение трудоустройства. Такая незанятость может достигать 1,6 – 3,0% общего уровня безработицы.

Развитие экономики характеризуется тем, насколько эффективно используются имеющиеся ресурсы, и прежде всего рабочая сила. Поддержание занятости – важнейшая цель экономической политики, государства. Рыночной экономике присущ определенный уровень безработицы, хотя количество безработных ежегодно колеблется.

Дж. Кейнс считал, что при капитализме не существует никакого механизма, характеризующего полную занятость, экономика может быть сбалансирована при значительном уровне безработицы.

Рынок труда (рабочей силы) – важная и многоплановая сфера экономической и социально политической жизни общества. На рынке труда получает оценку стоимость рабочей силы, определяются условия ее найма, в том числе и величина заработной платы, условия труда, возможность получения образования, профессионального роста, гарантия занятости. Рынок труда отражает некоторые тенденции в динамике занятости, ее основных структур, т.е. в общественном разделении труда, мобильность рабочей силы, масштабы и динамику безработицы.

**Неполная занятость** – это такое положение, при котором выполняемая работа не требует полного использования квалификации и профессиональной подготовки индивида, не соответствует его ожиданиям и не позволяет получать такую заработную плату, какую он мог бы иметь, выполняя ту работу (и в том объеме), на которую мог бы претендовать.

В экономической и социальной литературе для определения понятия «безработица» используют различные термины.

Безработица – это социально экономическое явление, при которой часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. Безработные наряду с занятым населением формируют рабочую силу страны.

### **Социальные последствия безработицы**

Безработным, по определению Международной Организации Труда (МОТ), называют индивида, который:

- не имеет работы в данный момент;
- предпринимает конкретные и активные попытки найти работу;
- в данный момент готов приступить к работе.

Следует отметить, что социальные последствия безработицы – это еще одна животрепещущая проблема. Результаты научных исследований, проведенных в последнее время, документально подтверждают существование эмоциональных, социальных, финансовых, семейных, медицинских и политических последствий безработицы.

Однако почти полностью отсутствуют исследования, в которых были бы сопоставлены результаты деятельности наемного работника и его семьи в периоды, когда он имеет работу, и те периоды, когда он ее потерял. Поэтому ученые продолжают дискутировать по вопросу: «Безработица – это причина или повод возникновения отрицательных последствий?» Информацию для спора дают те исследования, которые устанавливают соотношения, а не причинно-следственные связи между уровнем безработицы и динамикой функциональных нарушений или помещением человека в специальные лечебные учреждения. Тем не менее, исследования конкретных случаев, изучение групп населения и проведение одномоментных серийных исследований дают сходную картину последствий безработицы и явлений, сопутствующих ей.

Различие в результатах можно объяснить влиянием многих факторов, в частности, уровнем безработицы на момент потери работы, поддержкой со стороны семьи и друзей, запасами, которые могут помочь безработному и его семье пережить трудный период, длительностью безработицы.

Среди эмоциональных последствий безработицы называют низкую самооценку, депрессию, самоубийство и необходимость психиатрического лечения в стационаре, среди медицинских проблем – нарушение здоровья, вызванное стрессами (в частности, болезни сердца и почек, алкоголизм и цирроз печени). У работников, которые до объявления об увольнении имели нормальное артериальное давление, сразу после известия об увольнении оно повышалось и оставалось высоким до тех пор, пока они вновь не находили работу. Стрессы, вызванные безработицей, могут сократить продолжительность жизни и, следовательно, повысить уровень смертности.

Существует связь между ухудшением отношений в семье (нарушением функционирования семьи) и детской смертностью, жестким обращением с детьми, разводом, конфликтами между родителями и детьми, необходимостью передачи детей на опеку.

У детей в семьях безработных чаще, чем в семьях работающих, встречаются отклонения в поведении, нарушение работы желудочно-кишечного тракта и бессонница. У супруги безработного наблюдаются те же психосоматические симптомы, что и у него. Вероятно, безработица оказывает отрицательное воздействие на всех, кого она прямо или косвенно затрагивает.

Ученые обнаружили несомненную связь между безработицей и убийствами, насилием и тюремным заключением. Изучение дел о правонарушениях показывает, что до 70% заключенных в момент ареста не имели работы, что рецидивизм можно объяснить отсутствием работы. Влияние безработицы на финансовое положение неоспоримо. Работникам и их семьям часто приходится жить на сбережения, продавать вещи и мириться с более низким уровнем жизни. Кому-то приходится отказываться от дома, автомобиля, объявлять о банкротстве и даже жить на пособие по безработице.

Мало известно о «пороге терпимости», когда члены семьи безработного еще сохраняют способность заботиться друг о друге. Есть основания считать, что стресс, связанный с безработицей, снижает такую способность, в результате чего подростки чаще сбегают из дома, иждивенцев приходится помещать в учреждения системы социального обеспечения; семья отторгает тех, кого считает обременительными.

Несмотря на усилия социальных работников привлечь внимание безработных к своему бедственному положению как политической проблеме, многие безработные не склонны к политической активности. Причина кроется в боязни идти вразрез с общепринятыми нормами поведения, опасении поставить под угрозу свои шансы снова найти работу.

Исследователи, к сожалению, еще не установили полный перечень трудностей, которые связаны с поиском работы, и тех сложностей получения новой работы, которые существуют в обществе, не обеспечивающем всеобщую занятость. В государственных службах трудоустройства официально регистрируется только 12% вакантных рабочих мест. Это лишь усугубляет стресс, испытываемый человеком в процессе поиска работы, в частности, при получении отказа и из-за отсутствия четкого представления о том, где и как искать работу. О рабочих местах, не заявленных на рынке труда, гораздо легче узнать тем, кто имеет работу, чем безработным. Информация о том, как искать работу, предоставляемая на курсах по обучению поиску работы, возможно, достигает цели, укрепляя у людей надежду на получение новой работы. Поэтому в последние годы создаются специальные курсы в помощь безработным.

### **Трудоустройство безработных**

Действия, направленные на оказание содействия в трудоустройстве, демонстрируют большое разнообразие методов. Такая работа проводится, например, в рамках клубов ищущих работу. Известно, что в результате проделанной работы у участников программы повысилась мотивация к трудоустройству, многие научились активно и осознанно заниматься поиском работы, повысилась уверенность в себе, сменился психологический настрой на успешность в поиске или приобретении профессии.

Однако для некоторых категорий людей курсы оказываются недостаточно эффективными, поскольку официальная политика государства заключается в сохранении некоторого избытка рабочей силы. Если обучавшиеся на курсах по поиску работы или участвовавшие в программах стимулирования занятости впоследствии потерпят неудачу, невозможность получить работу может парализовать их волю к действиям. В результате они становятся уязвимыми к отрицательному воздействию эффекта долгого отсутствия работы. Они могут вообще потерять шансы на получение работы, так как рискуют попасть в медицинские учреждения на излечение.

Вместе с тем растет численность незарегистрированных безработных, которые не считают необходимым обращаться в службу занятости и находят альтернативные источники существования. Это свидетельствует о росте видов деятельности, не учитываемых государственной статистикой, и требует усиления контроля со стороны органов управления. На кого же, с точки зрения опрошенных

респондентов, в первую очередь может рассчитывать человек, потерявший работу? В результате опросов получены следующие данные:

- 2,0% надеются на местную администрацию;
- 5,8% – на руководство предприятий;
- 8,6% – на профсоюзы;
- 70,6% – только на себя;
- 13% – ни на кого не надеются.

Легко убедиться в том, что граждане отчетливо осознают необходимость личной инициативы и намерены самостоятельно выбираться из неблагоприятной ситуации, что происходит в связи с вынужденными обстоятельствами, когда помощи со стороны ждать не приходится.

В опросе о наиболее предпочтительных и действенных способах поиска работы получены данные о том, что рассчитывают:

- на личные связи – 42,9%;
- государственную службу занятости – 26,5%;
- объявления – 11,1%;
- организацию собственного дела – 7,3%;
- коммерческую службу занятости – 6,1%;
- обращение к работодателю – 6,1%.

Итак, большинство респондентов исходит из того, что лучше всего использовать собственные каналы трудоустройства. Каждый четвертый выбирает взаимодействие с соответствующей государственной службой, каждый десятый готов воспользоваться объявлениями в прессе.

Работники, избежавшие увольнений, также испытывают стресс, и чрезмерные психологические нагрузки, переживаемые теми, кто сохраняет работу, могут оказаться даже сильнее, чем стрессы, испытываемые в первый период теми, кто ее потерял.

Установлено, что безработица является фактором, понижающим заработную плату. Таким образом, отрицательные последствия безработицы не ограничиваются теми, кто стал ее жертвой. Она может по ударить трудовым коллективом в целом, в том числе профессиональным союзам, помешав их попыткам улучшить качество рабочих мест, условий труда, ввести дополнительные блага и обеспечить другие права человека на рабочем месте.

Отрицательные последствия безработицы для жителей городских и сельских районов еще не поняты до конца. Хотя во время спада увеличивается потребность в психиатрических больницах, тюрьмах и программах социальной помощи, реальный объем потребностей в услугах до сих пор не известен. Ведь одновременно с ростом потребностей в социальной помощи, медицинском обслуживании, лечебных и благотворительных учреждениях поступления от налогов для покрытия этих потребностей снижаются.

Местные органы власти могут ввести налоговые льготы для компаний, чтобы не допустить оттока деловой активности из своего региона и стимулировать привлечение новых компаний. А это сокращает экономические возможности финансирования социальных программ.

Занятость – одна из важнейших социально-экономических проблем рыночной экономики. Ее статистическое отражение неоднократно обсуждалось на международных конференциях статистиков труда, проводимых Международным бюро труда (Женева, Швейцария) – основным рабочим органом МОТ.

В соответствии с концепцией рабочей силы, отвечающей международным стандартам, занятость и безработица рассматриваются как две взаимодополняющие характеристики. Равновесию экономической системы соответствует определенный уровень занятости.

При этом обычно спрос на труд превышает существующий объем занятости, что обуславливает наличие безработицы. Вместе с тем это превышение небеспредельно для обеспечения экономической и социальной стабильности общества. Поэтому в странах с рыночной экономикой занятость и безработицу изучают систематически.

Статистические данные необходимы при регулировании рынка труда, обеспечении социальной защиты населения, организации своевременной профессиональной подготовки и переподготовки кадров.

Перед статистикой занятости и безработицы стоят следующие задачи:

- сбор данных о численности занятых и безработных как составных частях рабочей силы;
- измерение уровня занятости и безработицы в целях изучения состояния, тенденций на рынке труда;
- изучение трудоустройства населения для оценки ситуации на рынке труда и ее прогнозирования;
- состава занятых и безработных, с тем чтобы разработать программу занятости;
- взаимосвязи между занятостью, доходом, содержанием и другими мотивациями труда в целях разработки программы занятости.

Выполнение этих задач создает условия для измерения предложения рабочей силы и ее фактического использования. Их решение основано на сочетании нескольких источников информации.

Изучение состава занятых по отраслям народного хозяйства, секторам экономики проводят по балансам трудовых ресурсов, составляемым на середину (1 июля), конец, начало (1 января) года и в среднем за год.

В них обобщена не только информация предприятий, получаемая в порядке текущей отчетности по труду, но и данные налоговой инспекции о численности занятых индивидуальным трудом, работающих по найму у отдельных граждан, а также численность работников, учитываемая в централизованном порядке.

Важным источником информации о численности безработных являются данные служб занятости, объединивших в 1991 г. ранее действовавшие центры и бюро по трудоустройству граждан.

Работники служб занятости ведут первичную учетную документацию по трудоустройству и занятости населения, в которую входят карточка персонального учета гражданина, ищущего работу, № 1 и карточка обратившегося в службу занятости за консультацией № 2, а также ежемесячно представляют в органы государственной статистики «Отчет о трудоустройстве и занятости населения».

Однако не все нуждающиеся в работе обращаются к услугам служб занятости. В них фиксируется лишь численность официально зарегистрированных безработных (на конец периода: месяца, квартала, года).

Наряду с данными текущей отчетности, для оценки общей численности безработных, начиная с 1992 г., используют материалы выборочных исследований населения по проблемам занятости; с 1999 г. их проводят ежеквартально на последней неделе второго месяца квартала.

Обследованию в течение недели подлежат 60 тыс. граждан в возрасте от 15 до 72 лет. Высокая верхняя возрастная граница позволяет уточнить возможное участие на рынке труда пенсионеров, а низкая – подростков.

Результаты обследования позволяют оценить численность безработных, их распределение по обстоятельствам незанятости, способам поиска работы.

Это особенно важно, так как рынок труда может функционировать как в организованной, так и неорганизованной форме.

Под *экономически активным населением* (рабочей силой) подразумевается часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Численность экономически активного населения измеряется по отношению к определенному периоду и включает занятых и безработных.

Экономически активное население, предлагающее свой труд для производства товаров и услуг, включено в Систему национальных счетов ООН. Численность экономически активного населения оценивают по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости.

В международных стандартах рекомендуется указывать минимальный возраст, принятый при измерении экономически активного населения. Он может быть принят на уровне 6 лет (Египет), 10 лет (Бразилия) и повышается до 16 лет (США, Швеция). В большинстве стран он составляет 14 – 15 лет. В некоторых странах предусмотрены два минимальных предела: более низкий – для получения информации об экономической деятельности и несколько более высокий – для группировки экономически активного населения: например, в Канаде – 14 и 15 лет, Индии – 5 и 15, Венесуэле – 10 и 15, в России – 15 и 16 лет.

Помимо минимального возраста в ряде стран установлен максимальный возраст. Это означает, что лиц старше данного возраста исключают из расчета численности экономически активного населения. Например, в Дании, Швеции, Норвегии, Финляндии установлен верхний предел 74 года. В России при проведении обследований населения по проблемам занятости ограничиваются возрастом 72 года. Вместе с тем при дальнейшей группировке населения на занятых и безработных, как и в большинстве стран, максимальный возраст не установлен.

Для того чтобы иметь представление об уровне экономической активности населения страны (региона), определяют долю экономически активного населения в общей численности населения.

Более точно уровень экономической активности населения определяют как отношение численности населения не ко всему населению, а к его численности в возрасте от 15 до 72 лет, потому что эта возрастная группа участвует в выборочных обследованиях.

Для каждой возрастной группы характерен свой уровень экономической активности. Желание работать систематически возрастает до возраста 35 – 39 лет (в некоторые годы до 40 – 44 лет) и затем постепенно снижается.

Государство не заинтересовано в увеличении числа безработных, поэтому оно уделяет большое внимание регулированию рынка труда: принимает меры по увеличению числа рабочих мест, реализует программы по профессиональной переподготовке работников, содействует найму работников через органы службы занятости, выделяет средства на пособия по безработице.

Особое место в системе государственного регулирования рынка труда занимает *служба занятости*. Она представляет собой специальное учреждение, осуществляющее посреднические функции на рынке рабочей силы. Основные направления деятельности службы занятости составляют: регистрация безработных; регистрация вакантных рабочих мест; трудоустройство безработных и других лиц, желающих получить работу; изучение конъюнктуры рынка труда и предоставление информации о ней; тестирование лиц, желающих получить работу; профессиональная переподготовка безработных; выплата пособий по безработице.

Наряду с государственными структурами на рынке труда действуют частные фирмы, занимающиеся трудоустройством граждан.

Правовое регулирование занятости и безработицы в Российской Федерации осуществляется на основании Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. № 1032-1. Решение о признании граждан безработными принимается центром занятости не позже одиннадцати календарных дней с момента предъявления всех необходимых документов. Безработными не признаются те, кто отказался от двух предложенных вариантов работы, а также впервые ищущие работу, отказавшиеся от двух вариантов профессиональной подготовки. Решение о назначении пособия по безработице принимается центром занятости одновременно с решением о признании гражданина безработным. Центр занятости, в котором зарегистрирован безработный, обязан в течение десяти дней со дня обращения предложить ему два варианта подходящей работы, а впервые ищущему работу, не имеющему профессии, – два варианта получения профессиональной подготовки или оплачиваемой работы. Если гражданин не имеет необходимой профессиональной квалификации, то ему может быть предложено пройти профессиональную подготовку или повысить квалификацию по направлению службы занятости.

**Вопросы и задания:**

1. Каковы причины безработицы?
2. Что такое неполная занятость?
3. Расскажите о социальных последствиях безработицы.
4. Дайте характеристику категории экономически активного населения в различных странах.
5. Кто считается безработным? По каким причинам человек может стать безработным?
6. Какие органы осуществляют трудоустройство? Какую роль среди них играет государственная служба занятости?

**Преподаватель Харченко Е.Н.**

**Контактные данные:**

**e-mail:** [ivolga-692060@mail.ru](mailto:ivolga-692060@mail.ru)

**WhatsApp:** 8 924 437 75 30