

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 11 (2 часа)

Учебная дисциплина «Право»

гр. ТП1

(20 – 24 апреля 2020 г.)

1. Прочитать текст лекции по теме: **Право на благоприятную окружающую среду**
2. Ответить на вопросы по тексту лекции (письменно в тетради, сфотографировать и отправить преподавателю)
3. Выполнить задания.

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

ПОНЯТИЕ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Природа играет важную роль для человечества. С одной стороны, это источник ресурсов для производства, а с другой стороны, это среда обитания людей. Таким образом, право в этой сфере регулирует отношения, направленные на удовлетворение потребностей людей в природных ресурсах Земли (газ, уголь, нефть и проч.), и отношения, направленные на охрану природной среды жизнедеятельности человека.

В последние годы мы все чаще говорим о глобальных проблемах человечества, от решения которых зависит жизнь всей планеты Земля, в том числе экологических. Их нерешенность вызывает огромное количество неизвестных науке болезней, опасных катастроф, искалеченных судеб.

Экология – наука о среде обитания человека и окружающем мире.

Экологическое право – совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

Экологические права считаются особой разновидностью конституционных прав человека, связанных с окружающей природной средой. Важными *источниками права в области экологии* являются Земельный кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Закон РФ «О недрах», федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «О животном мире», «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участках территории».

Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

земли, недра, почвы;

поверхностные и подземные воды;

леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;

атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания (ст. 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

У каждого из нас есть *право на благоприятную окружающую среду*, экологически чистые продукты питания, безвредные предметы повседневного спроса, безопасные условия труда, а также *право на возмещение ущерба*, причиненного экологическим правонарушением здоровью и имуществу человека, и *право на получение достоверной информации* о состоянии окружающей среды, о государственной или частной деятельности, способной нанести ущерб природной среде. Однако мало только провозгласить права, важно обеспечить реальную возможность их гарантировать.

В настоящее время существует более 300 международных и региональных соглашений по экологии. Они предусматривают обязанность государственных органов, а также физических и юридических лиц заботиться о сохранении окружающей среды, бережно относиться к природным богатствам. Созданы специальные организации, призванные охранять природу: Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП).

Совокупности юридических норм, регулирующих взаимоотношения человека и природы, позволяет выделить международное экологическое и национальное экологическое право. В структуре международного экологического права имеются нормы, которые подлежат обязательному исполнению, и нормы, носящие рекомендательный характер. В их основе лежат общепризнанные нормы и принципы, межгосударственные соглашения (договоры, конвенции). Например, существуют Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977 г.), Конвенция по предотвращению загрязнения с судов (1973 г.), Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе (1979 г.) и др. Декларации, резолюции, решения международных конференций носят рекомендательный характер. На конференции ООН по окружающей среде и развитию (РиО-92) принята Декларация по окружающей среде и развитию, в которой зафиксированы основные принципы охраны окружающей среды. Это долгосрочная программа всемирных действий по охране окружающей среды и обеспечению рационального использования природных ресурсов.

В рамках российской экологической отрасли права выделяют *природоохранное законодательство* и *природоресурсное законодательство*.

Природоохранные нормы – юридические правила об охране окружающей среды.

Природоресурсные нормы – юридические правила об использовании природных ресурсов – земли, недра, воды, воздуха, животного мира.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Главную роль в решении проблем экологии должно играть государство, которое и проводит специальную экологическую политику. Ее цель: оздоровление экологической обстановки в стране, снижение ее неблагоприятного влияния на здоровье населения, сохранение жизнеобеспечивающих функций биосферы, эффективное участие в международной природоохранительной деятельности.

Экологическая проблема является неотъемлемой частью жизни человека. Важные юридические нормы об охране окружающей среды предоставляют гражданам право пользоваться природой. У каждого есть право работать на земле – сажать овощи или фрукты, убирать урожай, разводить сады и огороды; право пользоваться водой и полезными ископаемыми – песком, глиной, торфом.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ И ПРИНЦИПЫ

Заботясь о сохранении природной среды обитания, люди могут объединяться, создавать организации по охране природы, разрабатывать проекты, программы, проводить конкретные мероприятия по улучшению окружающей среды. Природоохранные организации имеют право требовать проведения государственной или общественной экологической экспертизы. Так, например, разворачивая новую кампанию по строительству городов, благоустройству территорий, необходимо удостовериться, что эти мероприятия не навредят самой природе и будут полезны людям.

Деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих **принципов**:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивой благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;
- сохранение биологического разнообразия;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды;
- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;
- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;
- международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Многочисленные массовые мероприятия могут оказать большую роль в формировании экологической культуры человека. Гражданам разрешено проводить митинги, собрания, шествия, демонстрации, а также писать жалобы, заявления по различным вопросам охраны окружающей среды.

Важным правом каждого человека является право на информацию об окружающей среде: такая информация должна быть полной, достоверной. Граждане могут, привлекая суд и другие государственные органы, требовать запрета на строительство экологически небезопасных объектов, которые испортят здоровье людей. При этом сохраняется право на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением.

Нельзя оставлять в тайне сведения об экологических происшествиях, катастрофах, чрезвычайных бедствиях, способных нанести ущерб здоровью и жизни людей.

Экологические требования:

- нормирование качества окружающей среды и воздействия на нее;
- разрешительный порядок природопользования;
- контроль за состоянием окружающей среды.

Важными правовыми документами, которые используются для охраны окружающей среды и определяют порядок использования природных ресурсов, являются *экологические нормативы*. В Российской Федерации существуют нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК): загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, водных объектах и почве, вредных физических воздействий на природную среду (электромагнитные поля, шумы и проч.), предельного содержания химических веществ в продуктах питания. Разработаны и приняты предельно допустимые уровни радиации, нормативы выбросов и сбросов в окружающую среду. Установлены лимиты-ограничения по объемам использования природных ресурсов. Экологические нормативы утверждаются специальными уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей среды. На территории заповедников, национальных парков действуют более строгие нормативы предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природу.

Для создания экономической заинтересованности людей и организаций в соблюдении таких нормативов введена плата за пользование природными ресурсами, за загрязнение окружающей среды и другие виды негативного воздействия.

Формы платы определяются специальным законодательством. Плата за природные ресурсы состоит из трех компонентов: платы за право пользования природными ресурсами в пределах установленных лимитов, платы за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов, платы на воспроизводство и охрану природных ресурсов. Плата за загрязнение окружающей среды и другие виды негативного воздействия взимается за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и т.д.

Внесение платы не освобождает природопользователей от выполнения мероприятий по охране окружающей среды.

Виды негативного воздействия на окружающую среду

К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
- сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;
- размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
- иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

При выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов должны быть разработаны и реализованы мероприятия по восстановлению природной среды, в том числе воспроизводству компонентов природной среды, в целях обеспечения благоприятной окружающей среды.

Перепрофилирование функций зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется по согласованию с органами исполнительной власти, которые осуществляют государственное управление в области охраны окружающей среды. Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию автомобильных и иных оказывающих негативное воздействие на окружающую среду транспортных средств, обязаны соблюдать нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также принимать меры по обезвреживанию загрязняющих веществ, в том числе их нейтрализации, снижению уровня шума и иного негативного воздействия на окружающую среду.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЗАЩИТЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ

Существует государственное регулирование производственной и непроизводственной деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и влияющей на состояние окружающей среды. Оно осуществляется путем выдачи специальных разрешений – лицензий на природопользование. Юридические и физические лица обязаны в установленных законом случаях получить разрешения государственных органов, в чьей компетенции находится охрана окружающей среды. При планировании и строительстве новых объектов, вводе в строй предприятий действует разрешительный механизм. Требуется обязательное согласование проектов, отвода земельного участка, оценки влияния предполагаемого объекта на окружающую среду и проч.

Контрольно-надзорная деятельность государственных органов в области охраны окружающей среды осуществляется в трех направлениях: *предупредительный контроль* (экологическая экспертиза проектов), *последующий контроль* (инспектирование, проверка соблюдения экологических требований), *мониторинг* (отслеживание состояния окружающей среды).

Государственная экологическая экспертиза помогает продуманно реализовать многие хозяйственные проекты. В ней не могут участвовать те, кто заинтересован в результатах экспертизы.

Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке:

- посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами;
- проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды;
- проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов;
- проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении;
- предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;
- привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- осуществлять иные определенные законодательством полномочия.

Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды обязаны:

- предупреждать, выявлять и пресекать нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружающей среды их права и обязанности;
- соблюдать требования законодательства.

Решения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Те территории земли, где произошли негативные изменения в окружающей среде, которые влекут за собой человеческие жертвы, объявляются зонами экологического бедствия, зонами чрезвычайных ситуаций. При этом, возможно, эвакуируется население, людям оказывается экстренная медицинская и иная помощь. Разрабатывается система возмещения вреда, который был нанесен людям, имуществу.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) систематизирует всю необходимую информацию об экологическом состоянии окружающей среды. Она

призвана прогнозировать природные условия, сообщать важную экстренную информацию, которая поможет предотвратить несчастья.

В реальной жизни мы часто сталкиваемся с тем, что многие экологические права нарушаются: возводят ТЭЦ рядом с многочисленными жилыми постройками, власти не реагируют на митинги и протесты людей, вырубаются последние парки и зеленые насаждения, устраиваются свалки мусора и проч. Право предоставляет возможность гражданам обращаться в суд с требованием признать неправомерными подобные действия или бездействие властей. Государство обязано создавать специальные компетентные органы, которые могли бы проводить *мониторинг окружающей среды*. Он предполагает целостный комплекс мероприятий по анализу состояния окружающей среды, ее загрязнения.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития РФ;
- разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;
- разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;
- координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;
- установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;
- образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, природных объектов всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги Российской Федерации;
- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и их классификация в зависимости от уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду;
- установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Немалые проблемы возникают и в связи с варварским отношением человека к животным и растениям, которые просто вымирают. В целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждена Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения



Рис. 1. Лесной пожар

растений, животных и других организмов их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

Нарушение правовых норм в области экологии приводит к экологическим правонарушениям. Это еще одна разновидность противоправного поведения людей или их объединений в жизни (рис. 1).

Экологические правонарушения – виновные противоправные поступки, которые нарушают природоохранное законодательство и причиняют вред окружающей среде и здоровью.

Такое поведение может повлечь за собой ответственность. Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием на окружающую среду в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность.

Дисциплинарная ответственность связана с трудовой деятельностью работников и работодателей, которые не выполняют требования по охране окружающей среды. Дисциплинарные взыскания (выговор или даже увольнение) могут применяться администрацией за нарушение экологических правил, исполнение которых входило в круг обязанностей нарушителя. Должностные работники даже могут понести материальную ответственность.

Гражданско-правовая ответственность предусматривает обязательное возмещение потерпевшей стороне причиненного вреда. Она возникает за причинение вреда природной среде, здоровью человека, имуществу граждан и т.д. Вред возмещается добровольно или принудительно по решению суда. Суммы вреда взыскиваются за счет причинителя вреда и расходуются на ликвидацию вредных последствий экологических правонарушений. Вред может возмещаться и в натуре – путем восстановления окружающей среды за счет сил и средств причинителя вреда.

Нарушение правил охраны водных ресурсов, бесхозяйственное использование и порча земель, незаконная порубка и повреждение деревьев, кустарников, выпуск в эксплуатацию транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах и другое могут повлечь за собой **административную ответственность**. Распространенная мера административного взыскания – это *штраф*. Уплата штрафа не освобождает виновных от возмещения причиненного вреда.

Особо опасные поступки людей, которые связаны с причинением вреда окружающей среде, влекут за собой **уголовную ответственность**. УК РФ называет в качестве таких нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, загрязнение вод, атмосферы, порча земли и проч. К экологическим преступлениям отнесены незаконная добыча водных животных и растений, незаконная охота, незаконная порубка леса, загрязнение водоема и воздуха, загрязнение моря вредными веществами и проч. Страшным преступлением является *экоцид* – массовое уничтожение растительного и животного мира, отравление атмосферы, воды, способные привести к экологической катастрофе.

Извлечение из УК РФ

Статья 358. **Экоцид**

Массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу, –

наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет.

В нашей стране возможно и **экологическое страхование**, которое осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков. Практика показала, что значительных успехов в сфере экологической безопасности можно добиться при использовании сил милиции, в том числе подразделений экологической милиции. Только совместное сотрудничество людей планеты способно решить многие проблемы сохранения окружающей среды и обеспечения безопасности человечества.

Вопросы и задания:

1. Перечислите экологические права граждан России. Объясните их суть. Сталкивались ли вы с их нарушениями?
2. Способно ли право решить все проблемы экологического характера? Что вам известно о мероприятиях по данной проблеме, проводимых Россией?
3. Какова сущность экологической экспертизы?
4. Какие виды юридической ответственности могут последовать за нарушение норм экологического права?
5. Объясните понятия экологического права на конкретных простых примерах. Для чего закон так подробно дефинирует, т.е. определяет, эти понятия?

Преподаватель Харченко Е.Н.

Контактные данные:

e-mail: ivolga-692060@mail.ru

WhatsApp: 8 924 437 75 30