

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 33 (2 часа)

Учебная дисциплина «Право»

гр. ТП1

(22 – 26 июня 2020 г.)

1. Прочитать текст лекции по теме: **Международное право как основа взаимоотношений государств мира**
2. Ответить на вопросы по тексту лекции (письменно в тетради, страницы нумеруем)

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО КАК ОСНОВА ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВ МИРА

Становление международного права связано с формированием специальных правил, на основе которых выстраивались отношения между народами (*jus inter gentes*). Развитие государства у разных народов позволило передать специальным его органам (министерствам, ведомствам) функции по поддержанию отношений с другими странами.

В XIX в. международное право становится необходимым в решении многих вопросов общественной жизни стран. Прогресс в различных областях экономики, развитие почты, телеграфа, железнодорожного сообщения еще больше укрепили сотрудничество государств и потребовали создания целостной системы международного права. Но уровень развития различных государств и уровень культуры разных народов были неодинаковы. В отношении слаборазвитых стран нередко допускались явно кабальные договоры и неравные отношения.

Важным этапом в развитии международного права стало создание в 1919 г. Лиги Наций. Это была первая всеобщая политическая организация. Она была призвана обеспечить мир и сотрудничество между государствами. После Второй мировой войны в 1945 г. была учреждена Организация Объединенных Наций. В ее Уставе были сформулированы принципы современного международного права.

Международное право – особая система юридических норм, регулирующих международные отношения, возникающие между государствами, созданными ими международными организациями и другими субъектами международных отношений при установлении взаимных прав и обязанностей сторон.

В области международного права выделились дипломатическое и консульское право, которые регламентируют порядок организации, функции органов, устанавливающих отношения с другими странами. Дипломатические представительства и консульские учреждения защищают интересы своего государства в государстве пребывания, развивают дружественные отношения в области экономики, торговли, науки, культуры и т.д. Дипломатические представительства информируют свои правительства о событиях в стране пребывания. Консульские учреждения выполняют функции органов записи актов гражданского состояния, могут совершать нотариальные действия и проч. При этом соблюдаются правила неприкосновенности помещений дипломатического представительства, корреспонденции и архивов. Существует и фискальный иммунитет (освобождение от налогов и сборов).

Международное право выполняет ряд функций (схема 1).

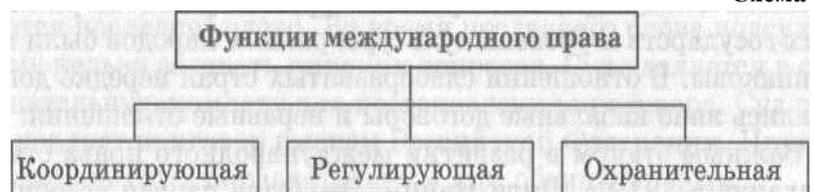
Координирующая функция – с помощью таких норм устанавливаются стандарты взаимоотношений разных народов мира;

регулирующая функция – принятие правил, без которых невозможно совместное сотрудничество и существование людей планеты;

охранительная функция – защита законных прав и интересов людей из разных стран.

В области международного сотрудничества государства коллективно поддерживают правопорядок. Стоит признать, что на нормы международного права оказывают влияние национальные правовые системы, которые учитываются во внешней политике государств, в

Схема 1



дипломатии. Но и международное право тоже влияет на национальное законодательство. Например, международно-правовые нормы включаются в национальные законы стран (этот процесс называется *трансформацией*).

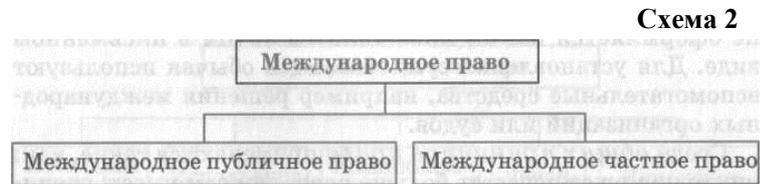
Международные нормы регулируют отношения государств в период мирного и военного времени. Так, устанавливаются порядок разрешения споров, поведения государств во время вооруженных конфликтов, формы и виды ответственности за правонарушения.

В структуре международного права выделяют частное и публичное право (схема 2).

Международное публичное право

регулирует отношения между государствами и политическими образованиями государственного-правового характера, обладающими способностью осуществлять публичную власть в той или иной стране, а также между создаваемыми ими международными организациями и между такими организациями, с одной стороны, и государствами – с другой.

Международное частное право регулирует гражданско-правовые отношения с иностранным субъектом.



Источники международного права

Несмотря на спорность вопроса об источниках международного права, юристы считают, что к ним можно отнести международные конвенции, международный обычай, общие принципы права, судебные решения и даже доктрины.

Под общими **международными конвенциями** понимаются договоры, в которых участвуют государства, в законодательстве которых содержатся нормы, обязательные для международного сообщества.

В отличие от договорных норм **международный обычай** не оформляется каким-либо единым актом в письменном виде. Для установления существования обычая используют вспомогательные средства, например решения международных организаций или судов.

Среди **общих принципов права** применяются такие, как: никто не может передать больше прав, чем сам имеет; специальный закон отменяет общий закон; региональные нормы по одним и тем же вопросам должны соответствовать универсальным.

Важную роль во взаимоотношениях стран играют **международные договоры**. Эти соглашения государств заключаются в письменной форме. Договоры могут быть политические (о дружбе и сотрудничестве стран), экономические (например, торговые), специальные (правовые, культурные), открытые (могут участвовать любые государства) и т.д. Международные договоры часто имеют приложения в виде протоколов, правил, схем. Язык договора определяют договаривающиеся страны. Иногда он прописывается на двух языках или на третьем (нейтральном для стран). Процесс заключения таких договоров не прост. Назначаются специально уполномоченные лица для ведения переговоров. Главы государств, министры иностранных дел не нуждаются в полномочиях и могут совершать все действия по заключению договора без специального на то разрешения. Текст договора тщательно подготавливается, обсуждается. Нередко проводятся многочисленные встречи, дипломатические переговоры. Многосторонние договоры готовятся, как правило, на конференциях. Формой принятия договора может стать его подписание. Не менее важной стадией заключения договора является его ратификация.

Ратификация (позднелат. *ratificatio*, от лат. *ratus* – утвержденный и *facio* – делаю) – международный акт и институт внутреннего права государства, направленный на признание договора обязательным для государства.

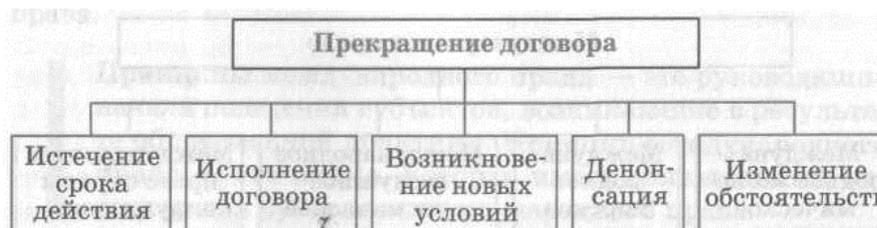
Ратификации подлежат обычно лишь наиболее важные международные договоры. Она осуществляется в форме закона или нормативного специального акта. Если договор ратифицирован, значит, он становится обязательным для исполнения в государстве. Каждый международный договор проходит регистрацию, хранение и опубликование. Члены ООН регистрируют свои договоры в

секретариате ООН, который публикует их в специальном сборнике. Законодательство Российской Федерации предусматривает создание Единой системы регистрации и учета международных договоров России. Решение таких вопросов находится в ведении Министерства иностранных дел РФ. Ратифицированные договоры обязательно публикуются в «Собрании законодательства Российской Федерации». Их можно всем прочесть. Срок действия договора устанавливается в нем самом. В некоторых случаях договоры бессрочны, т.е. в них не указан срок действия. Каждый договор имеет территориальную сферу действия (например, договор по космосу или договор об Антарктике имеют разную сферу действия).

В истории известны случаи, когда договоры были признаны *недействительными*. В качестве основания для этого могут стать обман государства, ошибки, принуждение и проч.

Договор может прекратить свое действие по различным основаниям (схема 3).

Схема 3



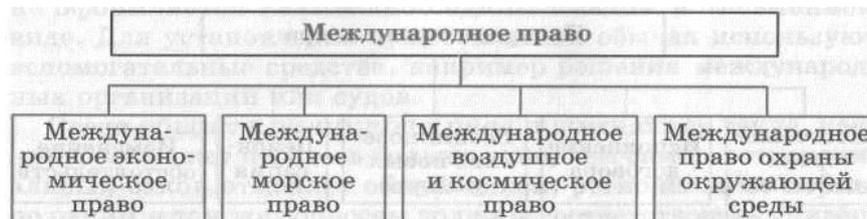
Денонсация – прекращение государством действия договора по предусмотренным условиям.

Международный договор может быть изменен по соглашению между участниками. Но как обеспечить выполнение таких договоров? Для этого предусмотрен ряд средств. Например, может быть установлен международный контроль: создаются нейтральные инспекции, которые проверяют соблюдение условий договора.

Структура, цели и принципы международного права

Международная деятельность осуществляется в различных сферах: военной, гуманитарной, экологической, социальной, экономической, культурной и регулируется правом (схема 4).

Схема 4



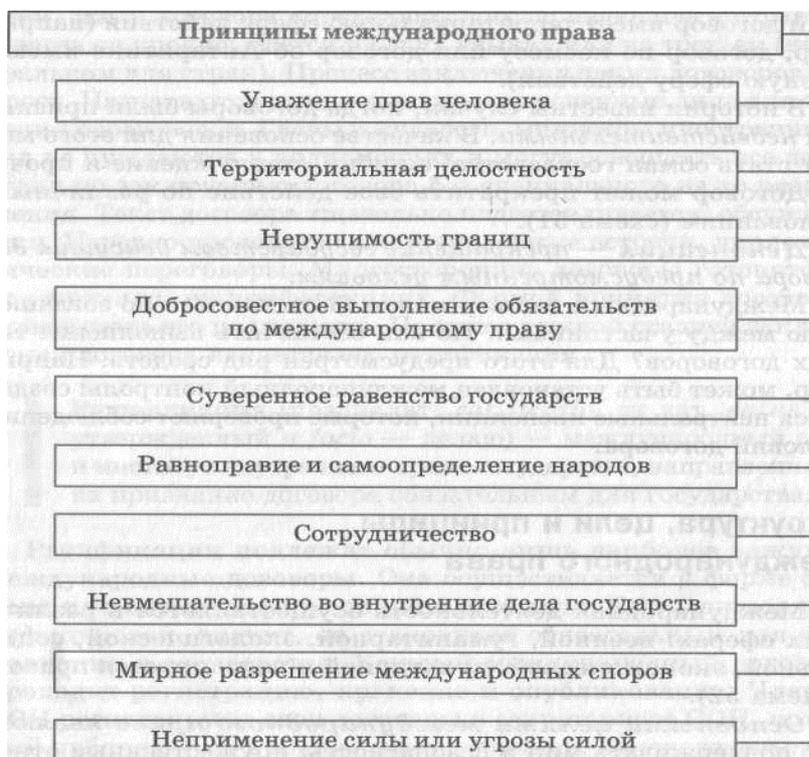
Основными целями международного права являются: поддерживать мир и безопасность; дружественные отношения; развивать сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; добиться уважения к правам и свободам человека; создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права.

Принципы международного права – это руководящие начала поведения субъектов, возникающие в результате общественной практики. **Принцип международного права** – это норма, которая имеет обязательный характер для субъектов международного права.

Основные принципы международного права зафиксированы в Уставе ООН (схема 5). Они не могут быть отменены государствами ни в индивидуальном порядке, ни по взаимному согласию.

Содержание принципов международного права раскрывается в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества в соответствии с Уставом ООН, принятой Генеральной Ассамблеей в 1970 г., а также в Заключительном акте Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.

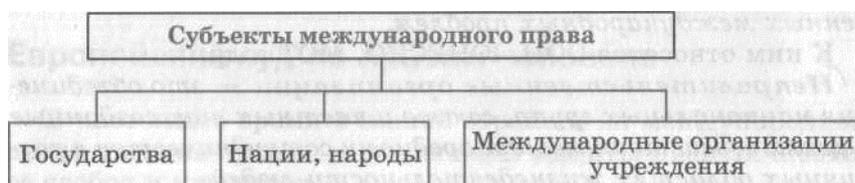
Эти принципы укрепляют отношения государств, способствуют стабильности их жизни, а потому свято почитаются и защищаются международным правом.



Субъекты международного права

К субъектам международного права относятся самостоятельные образования, которые обладают правами и обязанностями, предусмотренными международным правом (схема 6).

Схема 6



Общепризнанными субъектами международно-правовых отношений являются *государства*. Государство обладает суверенитетом и самостоятельно в международных делах. Оно не только обладает всей полнотой прав и обязанностей, но и может создавать нормы международного права, возлагающие обязанности на других субъектов международного права и предоставляющие им права.

Юристы выделяют «государственно-подобные» образования. В истории к ним относились «вольные города», «свободные» территории. Например, Мальтийский Орден в 1889 г. был признан суверенным образованием, хотя не имел ни своей территории, ни населения. При этом были установлены дипломатические отношения с различными государствами.

Не каждая *нация* или *народ* могут рассматриваться как субъекты права. К ним относят лишь тех, кто *борется за свое освобождение*, создает специальные властные структуры для этих целей. Нередко образуется единый центр, выступающий от имени народа в межгосударственных отношениях, например Организация освобождения Палестины.

Возможности юридических и физических лиц в международном праве ограничиваются правом обращаться за защитой в международные организации и международные суды. Физические лица также выступают субъектами ответственности за международные уголовные преступления.

Большую роль в развитии сотрудничества стран мира играют международные организации.

Международная организация – это объединение государств, учрежденное на основе международного договора для достижения общих целей.

Международные организации имеют постоянные органы и действуют в общих интересах государств. При этом уважается суверенитет каждой страны.

Появление первых международных организаций относится к середине XIX в. Тогда были образованы Всемирный телеграфный союз (1865 г.), Всемирный почтовый союз (1874 г.).

Международные организации могут быть межправительственными и неправительственными.

Межправительственные организации представляют собой, постоянные объединения государств, созданные в целях координации усилий правительств по решению определенных международных проблем.

К ним относятся ООН, ЮНЕСКО, МОТ и др.

Неправительственные организации – это объединения национальных групп, союзов и частных лиц, созданные в целях содействия международному сотрудничеству в различных областях жизнедеятельности людей.

К неправительственным организациям относятся Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная ассоциация юристов-демократов, Международная экологическая организация «Гринпис» и др.

Чтобы иметь статус международной, организации необходимо осуществлять свою деятельность более чем в двух государствах. В состав такой организации входят представители разных стран. Международные организации могут быть региональными (например, Организация африканского единства или Европейский союз).

В некоторые организации можно легко вступить при соблюдении определенных требований. Это относится, например, к ООН, МОТ. В других прием в члены производится по согласию только учредителей организации (НАТО или АСАН). Обычно решения организаций принимаются главным органом (Генеральной ассамблеей или Генеральной конференцией и проч.).

В области взаимоотношений стран важную роль играет **признание**. Таким словом обозначают добровольный акт государства, в котором оно заявляет, что рассматривает другое государство как сотрудника и будет поддерживать с ним отношения. В некоторых случаях так поддерживается власть, которая утверждается на определенной территории. Обязанности признания не существует, это право государства. Длительное непризнание иногда осложняет политическую жизнь мира, отношения с другими странами.

Существует две формы официального признания:

де-факто (*de facto*) – это выражение официальной неуверенности, что правительство, государство жизнеспособны и продержатся стабильно долго;

де-юре (*de jure*) – это полное и окончательное признание, которое устанавливает дипломатические отношения стран.

Встречаются случаи, когда государства вступают в контакт вынужденно, для решения каких-либо конкретных вопросов, хотя они не желают признавать друг друга. Это признание *ad hoc* (на данный случай).

Европейский суд по правам человека

В настоящее время в нашей стране и на международной арене созданы правовые механизмы защиты прав личности, ее свобод и интересов.

Теперь каждый российский гражданин, чьи права были нарушены, использовав все средства правовой защиты в России, может обращаться с жалобами в **Европейский суд по правам человека в Страсбурге** (Франция). Европейский суд начал свою деятельность в 1959 г.

Европейский суд по правам человека принимает к производству обращения частных лиц, неправительственных организаций (индивидуальные жалобы), государств (межгосударственные жалобы). Суд действует независимо от судебных органов государств. Правда, он не может отменить или изменить решение, которое вынесено национальным судом. Но если Европейский суд констатирует, что нарушение прав человека есть и пострадавший имеет право на компенсацию, он фактически указывает государству, что необходимо исправить расхождение норм

международного права с его внутренним законодательством. Решения и постановления Европейского суда обязательны для государств – ответчиков по делу, но они фактически носят прецедентный характер.

В настоящее время Европейский суд по правам человека работает на постоянной основе, а его судьи избираются сроком на шесть лет.

Суд может принимать жалобы от любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения одной из Высоких Договаривающихся Сторон их прав. Суд может принимать дело к рассмотрению только после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты, в соответствии с общепризнанными нормами международного права и в течение шести месяцев, считая с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу (рис. 1).



Рис. 1. Заседание Европейского суда по правам человека (г. Страсбург)

Суд не принимает к рассмотрению никакую индивидуальную жалобу, если она:

- является анонимной;
- является по существу аналогичной той, которая уже была рассмотрена Судом, или уже является предметом другой процедуры международного разбирательства либо урегулирования, и если она не содержит новых относящихся к делу фактов.

Международная защита прав детей

Международное право оказывает большое влияние на национальное право, обладая приоритетом. В ст. 15 Конституции РФ говорится: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Учитывая важность защиты прав детей, Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Декларацию *прав ребенка*, в которой говорится, что «ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первым получает защиту и помощь». Он «должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Он не должен быть объектом торговли в какой-то ни было форме». Однако этот документ носил рекомендательный характер, а потому потребовалось принять Конвенцию, которая имеет обязательный характер для государств, подписавших ее. 20 ноября 1989 г. Генеральной Ассамблей ООН была принята *Конвенция о правах ребенка*.

В этом документе провозглашалось уважительное отношение к каждому ребенку, необходимость создания всех условий для его образования, воспитания, развития. Специально оговаривалась необходимость принятия возможных мер для того, чтобы люди, не достигшие 15 лет, не принимали прямого участия в военных действиях (ст. 38).

Международные споры

В области международных отношений нередко появляются разногласия сторон. Между государствами возникают претензии, которые обозначаются как спор. Различают споры, которые угрожают миру и безопасности людей, и споры, которые не носят такого характера. Особое место занимают территориальные споры, которые возникают из-за принадлежности определенного участка территории одной стороне, в то время как другая сторона считает такую территорию своей. Так между странами возникают конфликты (достаточно вспомнить отношения между Ираном и Ираком, проблемы в Южной Осетии).

Именно право предлагает государствам решать все споры мирно. Существуют важные правила, согласно которым все споры международного характера должны решаться мирным путем. Во-первых, можно предложить другой стороне переговоры для решения проблемы. Во-вторых, проводятся консультации сторон, которые способствуют поиску компромиссных решений, а также реализации достигнутых договоренностей. Иногда проводят обследование, чтобы оценить фактические данные, по которым у сторон имеются расхождения. Для осуществления такой процедуры создается международная следственная комиссия. В других случаях создается международная согласительная комиссия, которая образуется по соглашению сторон. Она пытается осуществить примирение сторон. Но ее выводы не являются юридически обязательными для сторон. Добрые услуги – это действия не участвующей в споре стороны, направленные на установление контактов спорящих сторон. А вот когда третья сторона начинает непосредственно участвовать в мирном разрешении спора, она становится посредником. Так все вместе пытаются мирно решить спор.

Международное судебное и арбитражное разбирательство также относятся к мирным средствам разрешения международных споров. Так, являясь одним из старейших средств мирного разрешения международных споров, международный арбитраж представляет собой добровольно выраженное согласие спорящих передать свой спор на рассмотрение третьей стороны, решение которой является обязательным для сторон в споре. Действуют постоянный арбитраж и арбитраж, созданный при конкретном урегулировании спора. Еще в 1901 г. на основании Гаагских конвенций была учреждена Постоянная палата третейского суда в Гааге. Так появилась возможность обращаться незамедлительно к третейскому суду в случае международных споров, которые не могли быть улажены дипломатическим путем.

В состав арбитражей входят арбитры от спорящих сторон и третьей стороны. Важным судебным органом международного сообщества является Международный суд ООН. Создаются и специальные суды на основе международных соглашений (например, Межамериканский суд по правам человека, Суд Восточноафриканского сообщества). В тех случаях, когда решения суда не выполняются одной из сторон, другая сторона вправе обратиться в Совет Безопасности ООН, который либо дает рекомендации, либо принимает меры.

Международно-правовая ответственность

Нарушение всех правил, сложившихся в международно-правовой сфере, приводит к ответственности.

Международно-правовая ответственность – это юридическая обязанность субъекта международного права, наступающая в результате нарушения им международного обязательства.

Ответственность является весьма древним институтом международного права, хотя до сих пор нормы об этом не кодифицированы.

Некоторые нормы общего характера по вопросам международной ответственности прописаны в международных договорах. Например, существует Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическим объектом (1972 г.)

Основанием международной ответственности является правонарушение, которое посягает на защищаемые международным правом блага людей. Государство несет ответственность за действия или бездействие своих органов и должностных лиц, национальных судов. Государство не может снять с себя международную ответственность, ссылаясь на то, что оно следовало правилам внутреннего права. Но особое место в международном праве занимают вопросы ответственности физических лиц. В истории известны случаи, когда люди совершали военные преступления или деяния, направленные против человечества.

Судебный процесс над главными нацистскими военными преступниками состоялся в Нюрнберге после окончания Второй мировой войны. Перед международным военным трибуналом предстали 24 фашистских руководителя. Им было предъявлено обвинение в подготовке, развязывании и ведении агрессивной войны в целях установления мирового господства. Геринг, Риббентроп, Кальтенбруннер и другие были приговорены к смертной казни через повешение, а агрессия была признана тягчайшим международным преступлением.

Для расследования и наказания лиц за международные уголовные преступления обычно создаются международные военные трибуналы, которые действуют на основе уставов. Политическая ответственность может выражаться в принесении извинений, выражении сожалений, наказании конкретных людей.

К формам политической ответственности относят репрессалии и реторсии. Репрессалии – это ответные насильственные действия, которые осуществляются пострадавшим субъектом, например задержание судна за нарушение санитарных норм в прилегающей зоне. Реторсии рассматриваются как ответные акции в связи с недружественными действиями, не составляющими правонарушения, например отзыв посла в ответ на недружественное заявление в отношении страны, которую посол представляет.

В некоторых случаях в отношении государств, действия которых угрожают миру, могут применяться коллективные санкции, – например, страны прекращают с ними экономические отношения, блокируют деятельность транспорта и связи и проч. Нарушитель международного права обязан возместить материальный ущерб, компенсировать убытки потерпевшему и т. д.

Материальная ответственность выражается в обязанности возместить материальный ущерб.

В некоторых случаях возмещается материальное положение, которое существовало до правонарушения (реституция), в другом случае компенсируются убытки потерпевшему (репарация).

В современном международном праве признается индивидуальная уголовная ответственность физических лиц за совершенные ими преступления против мира и безопасности человечества. Ответственность физических лиц за международные преступления чаще всего наступает при условии, что их преступные действия связаны с преступной деятельностью государства. Государства, виновные в совершении преступления, несут международную ответственность, а люди – уголовную.

Наиболее опасными поступками людей являются международные преступления. Таковым, например, является *геноцид* – действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, религиозной группы.

Нарушения прав человека могут проявляться в различных формах дискриминации: ущемлении прав людей в зависимости от пола, национальности, имущественного положения, происхождения и т.д. Например, введение официального национального языка в каком-то государстве и недопущение к государственной службе тех, кто имеет другую национальность, свидетельствует о явной дискриминации людей и является правонарушением согласно международным нормам. Обычно дискриминации подвергаются те, кто оказывается слабее и менее защищен: дети, женщины, национальные меньшинства.

Формой расовой дискриминации выступает *апартеид* – насильственное разделение населения страны на неравные между собой группы. При этом одни признаются господствующими, других же постоянно угнетают и унижают. Становится различным и правовой статус людей. Например, представители белой расы получают больше привилегий, а в сознании людей закрепляются стереотипы плохого отношения к определенным группам людей. Эти и другие подходы крайне опасны для человечества.

В настоящее время развивается совместная борьба стран с преступностью. Для этого государства оказывают техническую и профессиональную помощь друг другу. Среди преступлений, вызывающих опасения мира, выделяют терроризм, пиратство, рабство и работорговлю, фальшивомонетничество, незаконный оборот наркотиков, расовую дискриминацию, торговлю детьми и проч. Созданы и специальные организации для борьбы с преступностью. Среди них — международная организация уголовной полиции (Интерпол), которая появилась еще в 1923 г. С ее помощью осуществляются розыск и задержание преступников.

Проблемы войны и мира всегда волновали человечество. Поданным статистики, за последние 5 тыс. лет было 14 тыс. войн, в которых погибло 5 млн человек, а за последние 3 400 лет на Земле было лишь 250 лет всеобщего мира. Все это заставляет страны задуматься над многими вопросами сохранения мира и безопасности на планете.

Международное гуманитарное право

В настоящее время усиливается значение *международного гуманитарного права*, помогающего людям, ставшим жертвами вооруженных конфликтов, раненым, больным, военнопленным. Вступив в третье тысячелетие, мировое сообщество не избавилось от войн и конфликтов, уносящих жизни многих людей. Попытки ограничить произвол военных известны из истории: некоторые военачальники запрещали своим солдатам казнить детей или женщин, отравлять колодцы с питьевой водой. Это оформлялось в нормы обычного права, которым руководствовались конфликтующие стороны. До середины XIX в. соглашения о защите жертв войны носили случайный характер. В 1864 г. созывается международная конференция, по ее результатам была подписана Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных воинов во время сухопутной войны. На конференции договорились, что раненым и больным солдатам впредь будет оказываться медицинская помощь независимо от того, к какой воюющей стороне они принадлежат. Медицинский персонал, санитарные учреждения должны были иметь отличительный знак в виде флага или нарукавной повязки с изображением красного креста на белом фоне. Так появилось движение Красного Креста. В дальнейшем были предписаны Женевские конвенции о правилах поведения вооруженных сил на поле боя и на море (1906 г.), о защите всех людей, в том числе и гражданского населения (1929 г.). Те, кого защищали Женевские конвенции, назывались *покровительствуемыми лицами*. Это раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение, военнопленные, гражданское население, медицинский и духовный персонал. На них запрещается нападать, подвергать унижению и оскорблению.

В настоящее время Международная федерация общества Красного Креста и Красного Полумесяца предлагает воюющим сторонам свои услуги для оказания помощи жертвам конфликтов. Его делегаты посещают места заключения военнопленных, обращая внимание на то, в каких условиях они содержатся. Большую помощь оказывает эта организация в розыске пропавших без вести, передаче писем от родственников, разлученных в результате вооруженного конфликта. Немалое внимание уделяется гражданскому населению, оказавшемуся в зоне военных действий и обреченному порой на голод. Его снабжают продуктами питания, одеждой и медикаментами. Специальные правила соблюдаются при эвакуации детей для защиты их жизни в другое государство (рис. 2).



Рис. 2. Акция Международного общества Красного Креста и Красного Полумесяца

Запрещается принудительный призыв детей в армию (не учитывается даже их согласие в том случае, когда ребятам нет 15 лет).

Среди международно-правовых актов, регулирующих поведение государств и других участников во время вооруженных конфликтов, особое значение приобрели Гагские конвенции 1899 и 1907 гг. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны 1948 г., Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г., Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.

В этой связи выработались определенные правила поведения государств, участвующих в международно-правовых отношениях. Например, любая война должна быть объявлена заранее, а военные действия могут разворачиваться лишь на определенной территории. Эта территория становится театром военных действий (не могут быть театром военных действий территории нейтральных государств и нейтрализованные территории (например, Магелланов пролив, Антарктика), а также открытые города и центры исторических и культурных ценностей – Париж, Рим, Москва и др.).

Поведение тех, кто оказался участником вооруженных конфликтов, тоже регламентируется. Например, запрещается подвергать нападению или уничтожать объекты, которые необходимы для выживания гражданского населения. Нельзя «предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к населению или войскам неприятеля». Лица, которые уже не принимают участия в военных действиях (раненые, больные, пленные), должны пользоваться уважением и защитой при любых обстоятельствах. Вооруженные силы должны проводить различие между гражданскими лицами и объектами и военными. Стороны, которые находятся в конфликте, обязаны соглашаться на проведение операций по оказанию гражданскому населению гуманитарной помощи.

Средства и методы ведения войны с точки зрения международного права бывают дозволенными (правомерными) и недозволенными (незаконными). Например, к недозволенным методам относят: разрывные пули и снаряды (Петербургская декларация 1968 г.); пули, легко разворачивающиеся или сплюсывающиеся в теле (Декларация 1898 г.); ядовитое и отравленное оружие (Гаагская конвенция 1907 г.); удушливые, ядовитые газы и вещества, биологические средства (Женевский протокол 1925 г.); токсинное оружие (Конвенция 1972 г.); зажигательное оружие, мины-ловушки (Конвенция 1980 г.) и проч.

Международные документы даже запрещают определенные методы ведения войны – например, убийство сдающихся, призывы типа: «Никого не оставлять в живых», голод среди населения. Нельзя незаконно использовать эмблемы Красного Креста или флаги других стран. Недопустимо использование в военных целях методов, искусственно вызывающих землетрясение, цунами. В то же время разрешается использовать военные хитрости, установку сухопутных и морских мин, захват и потопление военных судов. Наиболее частым способом прекращения войны выступает перемирие, иногда вследствие капитуляции.

Капитуляция – способ прекращения войны в виде полного и окончательного прекращения сопротивления вооруженных сил одной из воюющих сторон вследствие утраты равенства с победителем. При этом, как правило, военная техника, имущество переходят к победителю.

В вооруженном конфликте международного характера воюющие стороны представлены прежде всего своими вооруженными силами. В условиях военного времени право различает тех, кто сражается (*комбатанты*), и тех, кто не принимает участия в войне (*некомбатанты*). За теми, кто сражается, признается право применять военную силу, вплоть до уничтожения. Это личный состав вооруженных сил, партизаны, ополченцы, бойцы, действующие в национально-освободительных войсках, а также население неоккупированной территории, которое берется за оружие при приближении противника.

Некомбатанты. – лица, обслуживающие и обеспечивающие боевые действия. Они не принимают непосредственного участия в них. Оружие они вправе применять исключительно в целях самообороны и защиты. Это медицинский персонал, интенданты, военные юристы, корреспонденты, репортеры и т. д.

На практике возникает иногда необходимость разграничения таких категорий, как военный шпион и военный разведчик, доброволец и наемник. Различия между военным шпионом и военным разведчиком состоят в методах (тайных или открытых) сбора сведений на территории, контролируемой противником, а также в использовании при этом обмундирования своих вооруженных сил. Военный шпион при захвате не имеет права на статус военнопленного в отличие от разведчика. Различие между добровольцем и наемником состоит в том, что первый участвует в конфликте, не ставя цели получения какого-либо вознаграждения, а второй принимает участие в военных действиях, руководствуясь главным образом тем, как получить личную выгоду, материальное вознаграждение, выплачиваемое комбатантам данной стороны. Наемник не имеет права на статус комбатанта, военнопленного. Подлежат наказанию и преследованию лица, осуществляющие вербовку, финансирование и обучение наемников.

Комбатанты, попавшие в руки противника, являются военнопленными с момента их захвата. Содержание военнопленных осуществляется за счет захватившей их стороны. Отношение с ними

должно быть гуманным. Запрещаются пытки. Военнопленным разрешается поддерживать связь с внешним миром. Они должны иметь возможность сообщить своим близким о взятии в плен, о состоянии своего здоровья.

Запрещается «совершать враждебные акты» против исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, которые составляют культурное наследие народов. При проведении военных действий предписывается «проявлять заботу о защите природной среды от обширного, долговременного и серьезного ущерба».

Принципы международного гуманитарного права:

- павший на поле боя неприкосновенен, противник, сдающийся в плен, имеет право на сохранение жизни;
- пытки, унижительные или бесчеловечные наказания запрещены;
- каждый имеет право на признание его прав человека перед законом;
- каждому, кто страдает, должен быть предоставлен кров и обеспечен уход;
- никто не может быть лишен собственности незаконным путем.

Принципы, относящиеся к жертвам конфликтов:

- гуманитарная помощь не является вмешательством в конфликт;
- медицинский персонал должен воздерживаться от любых враждебных действий;
- никто не должен подвергаться преследованию или быть осужденным за то, что он ухаживал за ранеными или больными;
- захват в плен не является наказанием;
- государство несет ответственность за лиц, захваченных им в плен, а на оккупированной территории – за поддержание общественного порядка и общественных служб.

Правила международного гуманитарного права должны соблюдаться, ибо их нарушение приводит к ответственности. Среди таких правонарушений могут быть нападения на гражданское население, которое оказалось втянутым в военный конфликт. Наказуемы и военные действия против необороняемых местностей или сооружений, неправомерное использование эмблемы Красного Креста, расправа без суда и следствия над людьми, защищенными международным гуманитарным правом. Командиры несут ответственность за нарушения своих подчиненных в том случае, если они не приняли всех необходимых мер, чтобы не допустить этих действий.

Если возникает необходимость провести расследование, дело может быть передано в Международную комиссию по установлению фактов. Она состоит из 15 членов, известных своей беспристрастностью. Женевские конвенции 1949 г. и Первый дополнительный протокол к ним квалифицируют ряд нарушений международного гуманитарного права как преступления, а потому предусматривается личная уголовная ответственность людей. Им назначается наказание по нормам внутреннего законодательства стран.

Таким образом, в случае международного вооруженного конфликта, а также конфликта внутри государства военные действия должны вестись при строгом соблюдении норм международного гуманитарного права. Гуманитарное право призвано облегчить человеческие страдания, вызываемые войной и международными конфликтами. Оно позволяет удерживать воюющие стороны от бессмысленной жестокости и обеспечивать необходимую защиту тем, кто страдает от войны. Только принципы гуманного уважительного отношения друг к другу способны спасти тот мир, где мы живем. И каждый из нас должен заботиться об уважении прав друг друга. Терпимость инакомыслия и умение понять другого человека позволят предотвратить много бед и несчастий, которые будоражат общество.

Международное гуманитарное право современности является правом мира, и оно обеспечивает безопасность каждого человека. В основе международной безопасности лежат важные принципы (схема 7). Сохранению мира способствуют средства обеспечения международной безопасности (схема 8).

Схема 7



Схема 8



Важную область международного сотрудничества охватывают отношения гуманитарного характера: по вопросам науки, культуры, образования, обмена информацией. В центре гуманитарного сотрудничества находятся права человека.

Нормы международного права, регулирующие сотрудничество по гуманитарным вопросам, образуют отрасль международного права, именуемую **международным гуманитарным правом**, и включают в себя так называемое *международное право прав человека*.

Важными международно-правовыми документами по правам человека являются Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Африканская Хартия прав человека и народов 1981 г. и др. Большую роль в развитии сотрудничества в области прав человека сыграло Хельсинкское совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г., на котором был утвержден принцип всеобщего уважения прав человека. В дальнейшем распространился новый термин «человеческое измерение», которым обозначают комплекс вопросов в сфере взаимоотношений участников, связанных с правами человека. Таким образом, вопросы прав человека стали носить международный характер.

В настоящее время в международную практику вошло проведение Всемирных конференций по правам человека, на которых рассматриваются проблемы развития сотрудничества стран в этой сфере. Стали вырабатываться международные контрольные механизмы – комитеты, центры, группы и процедуры – методы изучения информации в области прав человека. Международные процедуры могут быть такими, как рассмотрение докладов государств о выполнении своих обязательств, рассмотрение претензий государств друг к другу по поводу нарушения таких обязательств, рассмотрение жалоб отдельных лиц, организаций на нарушение их прав другими государствами.

Центральное место в защите прав человека занимает ООН. В ее компетенцию входит всестороннее рассмотрение проблем в области прав человека. Генеральная Ассамблея принимает по этим вопросам резолюции и договоры, создает вспомогательные органы по тем или иным вопросам в области прав человека (Специальный комитет против апартеида, например). Для оказания помощи Экономическому и Социальному Совету созданы Комиссия по правам человека и Комиссия по положению женщин. Правами человека занимается также орган секретариата ООН – Совет по правам человека. В соответствии с Венской декларацией 1993 г. Генеральная Ассамблея ООН предусмотрела назначение Верховного комиссара ООН по правам человека. Вопросами прав человека занимаются такие организации, как ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ. Существует ряд органов, юридически не зависящих от ООН и других международных организаций, которые созданы международными договорами по правам человека с целью контроля за осуществлением участниками их положений. Так, Комитет по правам человека был создан в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 г., Комитет по правам ребенка был предусмотрен Конвенцией о правах ребенка 1989 г.

Международное право, в том числе международное гуманитарное право, пытается сохранить человечность людей нашей планеты. Оно, как и все право в целом, призвано обеспечить организованность и стабильность общественной жизни, а потому должно осознаваться и соблюдаться всеми живущими на Земле.

Вопросы и задания:

1. Что такое международное право? Почему возникла потребность в создании норм международного характера?
2. На основании каких документов стали складываться нормы взаимоотношений людей в условиях международного взаимодействия в период мира и войны?
3. Как регламентируется правом поведение участников международных правовых конфликтов?
4. Разъясните принципы международной безопасности в мире на основании конкретных примеров.
5. Что представляют собой цели и принципы международного права? В каких документах они закреплены?
6. В чем состоят отличия межправительственных организаций от неправительственных?
7. Какие принципы международного права вам известны? Поясните их с помощью примеров. Сопоставьте практику взаимоотношений государств в современный период с известными международными принципами права и сделайте вывод.
8. Что такое признание? Какие правовой и политический моменты заложены в данное юридическое понятие?
9. Что вам известно о неправительственных международных организациях? Какую роль они играют в международной жизни?
10. Что такое ратификация? Разъясните сущность этого понятия на конкретных *примерах*.

Преподаватель Харченко Е.Н.

Контактные данные:

e-mail: ivolga-692060@mail.ru

WhatsApp: 8 924 437 75 30

Готовимся к экзамену!!!