

## Тема 4.1. Административные правонарушения и административная ответственность

**Цель лекции:** представить студентам систематизированные основы научных знаний об административных правонарушениях и ответственности за данные правонарушения.

**Образовательные технологии:** Лекция, состоящая из двух частей:

- 1) анализ административных правонарушений;
- 2) рассмотрение ответственности за административные правонарушения.

По итогам изучения темы студент

**должен знать:**

- административные правонарушения, наказания, ответственность и их субъекты;
- виды административных наказаний.

**Иметь представление** об административных правонарушениях и ответственности за их совершение.

**План лекции:**

### 1. Административное правонарушение, наказание, ответственность и их субъекты

За совершение административного правонарушения Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также нормативными актами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

**Административное правонарушение - противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законом установлена административная ответственность** (ст. 2.1 КоАП).

Суть административного правонарушения заключается в том, что оно посягает на установленный порядок управления — на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан.

Правонарушение изначально посягает на то, что берется государством под защиту. Такое правонарушение всегда является вызовом обществу, пренебрежением тем, что ценно для общества, посягает на условия существования как общества в целом, так и отдельно взятого гражданина.

Обязательными признаками административного правонарушения, необходимыми и достаточными для привлечения лица к административной ответственности, являются:

- 1) **противоправность деяния**, т.е. нарушение запретов, установленных законом, невыполнение возложенных законом или иным нормативным правовым актом обязанностей;
- 2) **виновность**, т.е. совершение деяния умышленно или по неосторожности (форма вины — умысел или неосторожность — могут влиять на размер административного наказания, например, штрафа).

## Задачи законодательства об административных правонарушениях (ст.12)

1. Защита личности
2. Охрана прав и свобод человека и гражданина
3. Охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения
4. Защита общественной нравственности
5. Охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности
6. Защита законных интересов физических и юридических лиц от административных правонарушений.

### СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

**Субъектом административного правонарушения**, т.е. тем, кто его совершает и кого могут привлечь к административной ответственности, *может быть физическое или юридическое лицо.*

Причем юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Различают

**индивидуальные** (физические лица)

и **коллективные** (юридические лица и иные коллективные образования) субъекты правонарушений.

В числе индивидуальных субъектов правонарушения административное законодательство наряду с гражданами выделяет особую группу субъектов, которыми являются лица, обладающие специальным административно-правовым статусом.

Для специальных субъектов характерны не только общие признаки признания лица субъектом правонарушения, но и специальные признаки, отражающие:

- 1) особенности труда (машинист тепловоза, водитель, продавец);
- 2) служебного положения (дипломатический работник, должностное лицо администрации, сотрудник МВД);
- 3) прошлое противоправное поведение (нахождение под надзором, ранее привлекавшееся к административной ответственности);
- 4) иные особенности правового статуса (военнослужащие, сотрудники налоговой и таможенной служб, иностранные граждане).

В связи с особенностями общественных отношений в сфере государственного управления законодатель в качестве субъектов административных правонарушений выделил **должностных лиц**, под которыми понимаются лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителей власти, т. е. наделенные распорядительными полномочиями, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных, муниципальных органах и организациях, в Вооруженных

Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

**Административная ответственность: понятие, общие и особенные черты**

*Административная ответственность* представляет собой *вид юридической ответственности, наступающий за совершение административного правонарушения (проступка).*

**Административная ответственность** — один из видов юридической ответственности, которая применяется судьей, органом, уполномоченным должностным лицом в качестве административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.

Административная ответственность имеет все признаки (черты), присущие юридической ответственности.

Нормы административного права предусматривают различные виды юридической ответственности:

- уголовную,
- дисциплинарную,
- административную
- материальную.

Помимо мер юридической ответственности выделяют:

*а) административно-предупредительные меры*, основной целью которых является *предупреждение возможных правонарушений*, и которые носят принудительно-профилактический характер (досмотр вещей, личный досмотр, проверка документов, введение карантина и др.),

*б) также меры пресечения*, которые направлены *на прекращение противоправных деяний, предотвращение их последствий* (требование прекратить противоправное поведение, применение физической силы, специальных средств, оружия, административное задержание и т. п.).

Тем не менее, **ключевую роль в системе мер административного принуждения играют меры административной ответственности.**

Важнейшим нормативно-правовым актом, устанавливающим административную ответственность и регулирующим порядок ее применения, является Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Административная ответственность обладает рядом признаков, общих с другими видами публично-правовой ответственности и отличающих ее от ответственности частно-правовой, административная ответственность:

— *является штрафной ответственностью*, т. е. направлена на наказание нарушителя (а не на восстановление имущественного положения кредитора, как в праве гражданском) и тем самым на предупреждение совершения

правонарушений в будущем, как самим виновным, так и другими лицами, которым стало известно о правонарушении и последовавшем за него наказании;

— *необходимым условием ее применения является вина нарушителя*;

В административном праве, как и в и других отраслях публичного права, действует **презумпция невиновности**: лицо считается невиновным, пока его вина в совершении административного правонарушения не будет установлена вступившим в законную силу постановлением правоприменительного органа или должностного лица, рассматривающего дело;

- *может воздействовать не только на имущественную сферу правонарушителя, но и на саму его личность* (например, административный арест);
- *всегда применяется в пользу государства, а не потерпевшего* (в частном же праве меры имущественной ответственности применяются в пользу кредитора, в том числе потерпевшего);
- *применяется только по инициативе специально уполномоченных государственных (муниципальных) органов и их должностных лиц* (а не по усмотрению потерпевшего, как в частном праве);
- *не может быть понесена правонарушителем добровольно, без применения государственного принуждения* (напротив, в гражданском и трудовом праве должник сам, не дожидаясь предъявления ему иска, может возместить причиненные кредитору убытки, уплатить ему неустойку и т. п.);
- *основанием применения административной ответственности является правонарушение особого вида, именуемое административным;*
- *мерами административной ответственности являются административные наказания, предусмотренные КоАП РФ;*
- *применяется (по общему правилу) во внесудебном порядке органами государственного управления и их должностными лицами.*

## 2. Административное наказание: понятие, виды и характеристика

Административная ответственность заключается в применении уполномоченными органами государственного управления и их должностными лицами, а также судьями предусмотренных законом административных наказаний к субъектам административных правонарушений.

**Административное наказание** - это *установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения* и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

**Цель административного наказания** — предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (ст. 3.1 КоАП).

**Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.** Эта особенность основана на конституционном положении, закрепленном в ч. 2 ст. 21 Конституции РФ.

### Виды административных наказаний

Кодекс об административных правонарушениях предусматривает следующие виды административных наказаний:

**1. Предупреждение.** Предупреждение является наиболее мягким административным наказанием и применяется, как правило, к тем, кто впервые совершил административное правонарушение, а также за незначительные деяния. Оно выражается в официальном порицании физического или юридического лица. Выносится предупреждение в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

**2. Административный штраф.** Административный штраф выражается во взыскании с нарушителя в доход государства определенной денежной суммы. Для граждан он установлен в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц — пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц — одного миллиона рублей, а в случаях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса об административных правонарушениях — пяти миллионов рублей. Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

**3. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.** Конфискация представляет собой принудительное безвозмездное обращение в собственность государства вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения.

Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения: подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику; изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению.

**4. Лишение специального права предоставленного физическому лицу.** Специальное право означает подтвержденную особым документом (лицензией, сертификатом, аттестатом, удостоверением, паспортом, дипломом, разрешением и т.п.), выдаваемым, контролируемым и изымаемым в установленном на основе норм федерального законодательства порядке, как правило, федеральными органами государственного управления, возможность выполнять некоторые действия, которая недоступна для лиц, не обладающих данным документом.

Лишение специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. Законодательством предусмотрена

возможность лишения специальных прав трех видов:

- лишение права управления транспортным средством;
- лишение права охоты;
- лишение права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств.

Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет. Лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию.

Также лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также оставления указанным лицом в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся.

**5. Административный арест.** Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции — до 30 суток. Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, несовершеннолетним лицам, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов. Срок административного задержания включается в срок административного ареста.

**6. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.** Административное выдворение применяется только в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства и заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы России, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — в контролируемом самостоятельном выезде иностранцев и лиц без гражданства из России.

**7. Дисквалификация.** Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую

деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо осуществлять деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей. Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

#### **8. Административное приостановление деятельности.**

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до 90 суток.

Приведенный перечень административных наказаний является исчерпывающим. Это означает, что на территории России никакие иные административные наказания, кроме установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, применяться не могут.

### **НАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ**

Все административные наказания подразделяются на основные и дополнительные. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, дисквалификация и административное приостановление деятельности могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, а также административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание.

Административное наказание назначается в пределах, установленных актом, предусматривающим административную ответственность за совершенное административное правонарушение. Наказание назначается:

- 1) в точном соответствии с законодательством об административных правонарушениях;
- 2) в пределах, установленных конкретной нормой, предусматривающей ответственность за данное правонарушение.

Дело о назначении наказания рассматривает тот орган или должностное лицо, которые имеют на это право (всего таких органов и должностных лиц около 60).

В целях повышения эффективности административных наказаний законом

установлены сравнительно небольшие сроки для назначения административных наказаний. Административное наказание может быть назначено *не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения, а при длящемся правонарушении — не позднее двух месяцев со дня его обнаружения.*

Дата отсчета срока по длящимся правонарушениям наступает не с момента первоначального правонарушения, а с установления факта правонарушения.

За административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении — одного года со дня его обнаружения.

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение. При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.



