

## САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 16 (2 часа)

Учебная дисциплина «ЭКОНОМИКА»

гр. ТП1

(01 – 05 июня 2020 г.)

1. Прочитать текст лекции по теме: **Государственный бюджет. Дефицит и профицит бюджета**
2. Ответить на вопросы по тексту лекции, выполнить задания (письменно в тетради, страницы нумеруем).

### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ. ДЕФИЦИТ И ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА

**Государственные финансы** – это средства, связанные с формированием и использованием государственного бюджета. В свою очередь, **бюджет** представляет собой ежегодный финансовый план доходов и расходов государства.

Государственный бюджет имеет силу закона и принимается парламентом, который осуществляет контроль над расходованием бюджетных средств. Исполнение бюджета (расходование бюджетных средств) осуществляется правительством.

Главное место в системе государственных финансов занимает государственный бюджет. В нем объединяются все основные Финансовые институты – расходы, различные виды доходов, государственные займы. Его основные функции – реализация финансовой политики, организация выполнения финансовой программы правительства.

*Бюджет* представляет собой централизованный денежный фонд, аккумулируемый в основном с помощью налогов и расходуемый государством для решения своих задач. В настоящее время государственные бюджеты перераспределяют до 40% , а в отдельных странах и более вновь созданной стоимости. Концентрируемые в руках государства крупные финансовые ресурсы являются материальной основой его деятельности, создают широкие возможности активного вмешательства в хозяйственную жизнь.

В современных условиях государство широко использует бюджет для воздействия на различные стороны хозяйственного механизма: на повышение нормы накопления, ускорение темпов экономического роста, развитие наиболее перспективных отраслей, регулирование темпов обновления и расширения основного капитала и т.п.

Формы государственного вмешательства в экономику различны, среди них: государственные капиталовложения, развитие производственной и социальной инфраструктуры, расширение государственного потребления.

Государственный бюджет служит катализатором развития научно-технического прогресса (НТП) в условиях резкого обострения конкуренции на мировых рынках. В начале 1990-х гг. доля государства в финансировании НИОКР составляла в западных странах от 40 до 60% .

Государство не только стимулирует процесс накопления, но и воздействует на реализацию общественного продукта, создавая дополнительный спрос через государственные закупки товаров и услуг.

Гарантированный государственный рынок наряду с перераспределением совокупного платежеспособного спроса позволяет частично ликвидировать противоречие между производством и потреблением.

В условиях развития НТП резко возросла роль человеческого фактора, что требует нового подхода к главному элементу производительных сил – человеку. Быстрые темпы НТП повышают требования к качеству рабочей силы, ее профессиональной подготовленности, физической выносливости. Все это ведет к росту объема средств, направляемых на развитие социальной сферы – просвещение (в основном начальное и среднее, а также профессиональная переподготовка кадров), здравоохранение, социальное обеспечение. Причем значительная часть социальных расходов проходит по местным бюджетам. В развитых странах на социальные цели расходуется до 30 % бюджетных средств.

Структура государственного бюджета в каждой стране имеет свои национальные особенности. Она зависит от характера административной системы, структурных особенностей экономики и других факторов. В Российской Федерации бюджет состоит из двух частей: *доходов* и *расходов* (схема 1), составленных согласно бюджетной классификации.

Структура бюджета



*Доходы* государства складываются из следующих поступлений:

- налоги на прибыль, доходы;
- налоги и взносы на социальные нужды;
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации;
- налоги на имущество;
- налоги, сборы и регулируемые платежи за пользование природными ресурсами;
- государственная пошлина, сборы; .
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- платежи при пользовании природными ресурсами;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба;
- прочие неналоговые доходы.

*Расходы* государства включают следующие статьи:

- общегосударственные вопросы;
- национальная оборона;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
- национальная экономика;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- охрана окружающей среды;
- образование;
- культура, кинематография и средства массовой информации;
- здравоохранение и спорт;
- социальная политика;
- межбюджетные трансферты.

Расходы и доходы государственного бюджета не всегда совпадают.

**Соотношение доходов и расходов** в структуре государственного бюджета имеет огромное значение не только для развития экономической и социальной сфер, но и для политической самостоятельности государства.

Если расходы равны доходам, то такой бюджет называется **сбалансированный**. Все расходные статьи обеспечиваются поступлениями денег в бюджет, поэтому у государства есть достаточно средств, чтобы финансировать развитие всех сфер государственной и общественной жизни.

Если доходы бюджета превышают расходы, то такое положение называется **положительное сальдо** или **профицит бюджета**. Остающиеся у государства средства могут быть направлены на дополнительное финансирование какой-либо области регулирования – социальной, экономической, военной. Государство может повысить зарплату учителям, врачам, инженерам, военным, т.е. работникам так называемой бюджетной сферы, а может увеличить материальное обеспечение чиновников. Кроме того, из сумм, оставшихся после исполнения бюджета, может быть создан денежный фонд, средства которого будут направляться на обеспечение расходной части бюджета в случае, если поступление доходов окажется меньше запланированного.

Превышение расходной части бюджета над доходной называется *отрицательное сальдо* или *дефицит бюджета*.

*Дефицит бюджета* – это сумма, на которую в данном году расходы бюджета превосходят его доходы. Бюджетный дефицит отражает определенные изменения в процессе национального воспроизводства, фиксирует результаты этих изменений.

В экономической теории различают структурный и циклический бюджетный дефицит.

*Структурный дефицит* – это разность между федеральными доходами и расходами при определенной фискальной политике (действующий уровень налогообложения и текущих затрат правительства) и постоянно заданном уровне безработицы (базовый уровень безработицы составляет 6%). Если уровень безработицы начинает превышать базовый (когда экономическая система входит в состояние спада), реальный дефицит бюджета становится больше уровня структурного дефицита бюджета. Это происходит частично за счет сокращения налоговых поступлений. Разность между реально наблюдаемым дефицитом бюджета и структурным дефицитом получила название *циклического дефицита*.

Изменение структурного и циклического дефицитов зависит от состояния экономики страны и мирового экономического хозяйства.

Так, восстановление экономики после экономического спада сопровождается циклическим дефицитом. В то же время может нарастать структурный дефицит, если налоги, например, остаются на том же уровне, а затраты правительства увеличиваются (в частности, за счет роста расходов на оборону или на проведение различных социальных программ).

Причин бюджетного дефицита может быть много, например:

- спад общественного производства и мировой экономический кризис;
  - рост предельных издержек общественного производства;
  - массовый выпуск «пустых» денег;
  - неоправданно раздутые социальные программы;
  - увеличенные затраты на финансирование ВПК;
- оборот «теневого» капитала в огромных масштабах и др.

Сбалансированный бюджет – довольно редкое явление. Чаще всего в бюджет заранее закладывается сумма дефицита. Это означает, что некоторые расходные статьи не будут обеспечены средствами.

Графическое изображение бюджетного дефицита и профицита представлено на рис. 1.

В точке *E* – сбалансированный бюджет, т.е. налоговые поступления *H* равны государственным расходам *P<sub>г</sub>*.

Несомненно, дефицит бюджета относится к так называемым «отрицательным» экономическим категориям типа инфляции, кризиса, безработицы, банкротства, но они являются неотъемлемыми элементами экономической системы. Более того, без них экономическая система утрачивает способность к поступательному развитию.

Следует отметить, что бездефицитность бюджета не означает, что положение в экономике нормальное.

Государство располагает несколькими способами покрытия дефицита бюджета. Прежде всего, оно может сократить финансирование расходных статей. Сокращение расходов в процессе исполнения бюджета называется *секвестр*. Секвестрируются в основном социальные расходы. Сокращать расходы на оборону и безопасность нецелесообразно, а на сокращение расходов по содержанию госаппарата чиновники не пойдут. Однако сокращение расходов, особенно на социальные мероприятия, приводит к снижению уровня жизни населения, недовольству и падению популярности правительства.

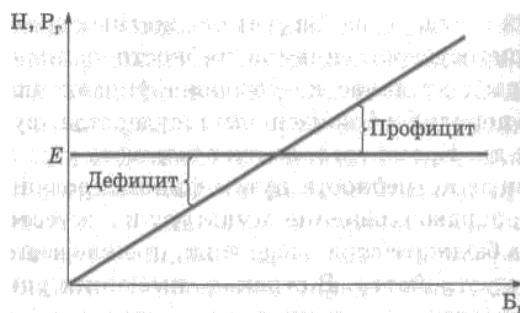


Рис. 1. График бюджетного дефицита и профицита (*P<sub>г</sub>* – государственные расходы; *H* – налоговые поступления; *B<sub>н</sub>* – доходы)

Другой способ преодоления дефицита бюджета – это выпуск необеспеченных золотым запасом денег (*эмиссия*). На первое время такая мера может решить проблему, но затем неизбежно последуют рост цен и инфляция.

Проблему недостатка средств государство может решить через *дополнительные источники доходов*. Оно может повысить налоги, ввести новые. Но история знает много случаев, когда усиление налогового бремени приводило к восстаниям. Увеличить доходы можно также путем повышения таможенных пошлин, но это чревато снижением объема внешней торговли, а значит, и непоступлением средств в казну. Наконец, повысить доходы можно за счет увеличения объема продажи природных ресурсов – нефти, газа, леса и др. Но и в этом случае, «подсев на сырьевую иглу», государство может получить новую проблему, став сырьевым придатком других, индустриально более развитых стран.

Одним из способов покрытия дефицита бюджета является *государственный долг*. По источникам он делится на внутренний и внешний. *Внутренний долг* возникает, если государство продает ценные бумаги населению страны. По истечении определенного времени эти бумаги должны погашаться с начислением процентов, но на практике такое бывает не всегда. В советское время в нашей стране выпускались облигации обязательного государственного займа, которые распространялись среди рабочих и служащих. Но к моменту их погашения на сумму, указанную в облигации, уже нельзя было купить столько товаров, сколько в момент ее покупки. В 1997 – 1998 гг. российское правительство выпускало государственные казначейские облигации (ГКО), которые оказались не обеспечены реальными материальными средствами. Такая «финансовая пирамида» не могла долго существовать, и в августе 1998 г. последовал кризис, проявившийся в резком падении курса рубля, повышении цен, разорении предприятий.

*Внешний долг* возникает, если государство одалживает деньги у других государств или международных финансовых организаций. В этом случае государство вынуждено ежегодно закладывать в бюджет расходы на погашение внешнего долга и процентов по нему, вместо того чтобы направлять эти деньги на удовлетворение внутренних нужд. Неспособность государства осуществлять платежи по внешнему долгу может привести к государственному банкротству, установлению не только экономической, но и политической зависимости от кредиторов. Выплата процентов по государственному долгу и постепенное погашение основной его суммы называются *обслуживание долга*.

В случае невозможности погашения внешнего долга государству становится сложно привлекать новые займы. Если их и предоставляют, то неохотно и под более высокие проценты, требуя залогов или особых поручительств. Отсутствие средств еще более усугубляет экономическое положение страны.

Известны следующие методы погашения государственного долга. Государство может использовать *золотовалютные резервы*, но этот источник не безграничен. Второй путь – *реструктуризация* внешнего долга, которая возможна только с согласия кредиторов. Кредиторы создают специальные организации – клубы, где вырабатывают общую политику по отношению к странам, которые не в состоянии выполнять свои международные финансовые обязательства. Наиболее известны Лондонский клуб, в который входят банки-кредиторы, и Парижский клуб, объединяющий страны-кредиторы. Оба этих клуба неоднократно шли навстречу просьбам стран-должников, в том числе и России, об отсрочке выплат, а в ряде случаев частично списывали долги.

Еще один способ – сокращение размеров внешнего долга путем *конверсии*, т.е. превращения его в долгосрочные иностранные инвестиции. В счет долга иностранным кредиторам предлагается приобрести у страны-должника недвижимость, ценные бумаги, участие в капитале, права. Это ведет к увеличению доли иностранного капитала в национальной экономике без поступления в страну финансовых ресурсов, но облегчает бремя внешнего долга, делает возможным получение новых кредитов из-за рубежа и стимулирует последующий приток частных иностранных инвестиций в приобретенные таким путем хозяйственные объекты.

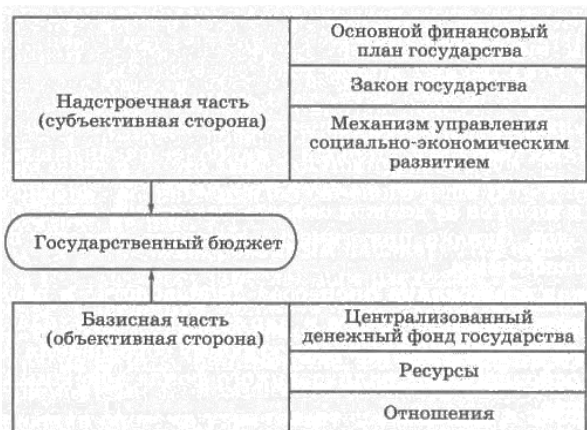
Страна-должник также может *обратиться к международным банкам* – региональным, Всемирному банку. Такие банки предоставляют льготные кредиты для преодоления кризисной ситуации, но обуславливают свою помощь жесткими требованиями к национальной экономической политике, связанными с поощрением конкуренции, приватизацией и т.д.

Отражая содержание процессов производства и распределения общественного продукта и национального дохода, бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства.

В бюджет ежегодно стекается часть денежных доходов предприятий и населения. Аккумулированные средства распределяются и используются на финансирование затрат по осуществлению функций государства. За счет бюджетных средств удовлетворяются общегосударственные потребности, финансируются отдельные сферы деятельности – оборона, управление, охрана общественного порядка и безопасности государства, фундаментальные науки и др. Кроме того, за счет бюджета удовлетворяются и коллективные потребности путем финансирования затрат на образование, здравоохранение, культуру и искусство.

Структура бюджета страны зависит, прежде всего, от ее государственного устройства. В странах, имеющих унитарное устройство, бюджетная система имеет двухъярусное построение бюджета – государственный бюджет и местные бюджеты. В странах с федеративным государственным устройством имеется промежуточное звено – бюджет штатов, земель и соответствующих им административных образований. В Российской Федерации действует трехуровневый бюджет: федеральный, бюджеты территорий и муниципальные бюджеты.

Роль государственного бюджета в общественном воспроизводстве определяется в первую очередь тем, что с помощью государственного бюджета (его расходной части) распределяется и перераспределяется около 30% национального дохода, 20% ВВП, 10% валового общественного продукта.



**Рис. 2. Характеристика государственного бюджета**

Бюджет распределяет денежные средства между различными отраслями национального хозяйства, секторами производства, сферами общественной деятельности, экономическими районами и территориями страны (рис. 2).

Государственный бюджет активно воздействует на экономику в целом, так как выступает в качестве бюджета всего национального хозяйства. Большую роль играет государственный бюджет в сфере материального производства являясь стимулятором его роста. Средства бюджета используются для обеспечения как индивидуального (в пределах отдельных предприятий), так и общественного (в масштабах всего

национального хозяйства) кругооборота фондов. Бюджетное финансирование капитальных вложений и оборотных средств на действующих и вновь вводимых предприятиях, обеспечение других расходов позволяет бюджету включаться в индивидуальный кругооборот фондов на отдельных предприятиях, способствуя его бесперебойности и равномерности.

Бюджетные ассигнования в производственной сфере являются основным источником ее функционирования и дальнейшего развития.

Основная часть учреждений и организаций этой сферы не имеет собственных источников доходов и находится на бюджетном финансировании.

Расходы государства на образование и здравоохранение, социальное страхование и обеспечение, науку, культуру и искусство являются той финансовой базой, без которой невозможно проведение социально-культурных мероприятий общегосударственного значения. Важную роль бюджет играет в формировании рациональной структуры отраслей непроизводственной сферы.

Обеспечивая финансовыми ресурсами непроектную сферу, государство через бюджет может формировать окончательные размеры фонда потребления, влиять на территориальные пропорции в его использовании.

Сущность государственного бюджета как экономической категории реализуется через его **макроэкономические функции**: распределительную, контрольную и функцию по обеспечению существования государства.

Проявление *распределительной* функции обусловлено тем, что в отношении с бюджетом вступают почти все участники общественного производства. Основным объектом бюджетного распределения и перераспределения является чистый доход, получаемый в обществе. Между тем это не исключает возможности перераспределения через бюджет и части стоимости необходимого продукта (подходный налог с граждан), а иногда и национального богатства. Благодаря распределительной функции бюджета, происходит концентрация денежных средств в руках государства и их дальнейшее использование в целях удовлетворения общественных потребностей.

Распределение и перераспределение денежных средств происходит между отдельными отраслями и сферами деятельности, отдельными слоями населения, некоторыми видами услуг. В результате распределения и перераспределения происходит формирование различных фондов денежных ресурсов – государственного и местных бюджетов, фондов медицинского и социального страхования, пенсионного обеспечения и др.

Распределительная функция бюджета используется также для вмешательства-государства в процесс общественного производства – регулирование хозяйственной деятельности предприятий, ускорение темпов экономического роста, усиления хозяйственной активности предпринимателей. Посредством бюджета государство воздействует не только на перераспределение национального дохода, но и на его производство, накопление денежных средств, сферу потребления, процессы демонополизации экономики и обобществления производства, а также его разгосударствление.

Существенно, что содержание распределительной функции бюджета определяется процессами перераспределения финансовых средств между различными подразделениями общественного производства и слоями населения. Важно отметить, что ни одно из звеньев финансовой системы не осуществляет такое разнообразное (межотраслевое, межтерриториальное) и многоуровневое (республиканский, областной, городской бюджеты) перераспределение денежных средств, как бюджет.

*Контрольная* функция государственного бюджета заключается в том, что он объективно – через формирование и использование денежных средств – отражает сущность экономических явлений, протекающих в структурных звеньях экономики.

При формировании государственных доходов осуществляется финансовый контроль за правильностью взимания различных видов налогов, мобилизации других источников доходов, соблюдением установленных пропорций между ними, определением налоговой базы, формами льготного налогообложения, сроками поступления доходов. При расходовании бюджетных средств контролируются эффективность их использования, их соответствие целевому назначению.

Проводят финансовый контроль производства, распределения и потребления совокупного общественного продукта и национального дохода, пропорций, складывающихся в процессе перераспределения национального дохода.

Функция *обеспечения существования государства* заключается в создании материально-финансовой базы функционирования государства, содержании аппарата управления страной, президентской, законодательной и исполнительной власти, правоохранительных и таможенных органов, налоговой службы.

**Вопросы:**

1. Что такое государственные финансы и бюджет государства?
2. В каких целях создают государственный бюджет?
3. Опишите структуру государственного бюджета.
4. Какое соотношение доходов и расходов может быть в государственном бюджете?
5. Объясните суть понятий «дефицит» и «профицит бюджета».
6. Назовите возможные причины бюджетного дефицита.
7. Как государство может покрыть дефицит бюджета?
8. Какие негативные последствия влечет за собой государственный долг? Каковы методы его погашения?
9. Сколько уровней в бюджете Российской Федерации?
10. Какие макроэкономические функции раскрывают экономическую суть государственного бюджета?

**Задание:**

Дать анализ Федерального закона «О государственном бюджете РФ» на текущий год (2020).  
Обратить внимание на статьи, выделенные на социальные расходы.

**Преподаватель: Харченко Е.Н.**

**Контактные данные:**

**e-mail:** [ivolga-692060@mail.ru](mailto:ivolga-692060@mail.ru)

**WhatsApp:** 8 924 437 75 30