

**Министерство образования Приморского края
краевое государственное автономное профессиональное образовательное учреждение
«Лесозаводский индустриальный колледж»**

**Задания для самостоятельной работы
по учебной дисциплине
П Р А В О**

Преподаватель: Харченко Е.Н.

2020 г.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 1

1. Прочитать текст по теме: Правосознание. Правоотношение
2. Ответить на вопросы по тексту.
3. Выполнить задание.

ПРАВОСОЗНАНИЕ. ПРАВООТНОШЕНИЕ

Поскольку право представляет собой социальное явление, то у людей, живущих в рамках одного общества, формируются определенные представления, чувства, взгляды по поводу права. Их совокупность и образует отношение людей к этому важному институту. В одних случаях люди превозносят право, возлагая именно на него свои надежды, в других, напротив, доказывают ненужность права, его неэффективность в решении конкретных проблем.

Современные юристы считают, что **правосознание** включает в себя два элемента.

1. *Правовая психология*. Человек в своих поступках всегда руководствуется определенными чувствами; на его поведение оказывают влияние настроение, переживания, которые появляются в результате формирования определенного отношения к праву. Современный законодатель даже придает юридическое значение душевным волнениям и настроениям людей при совершении определенных поступков.
2. *Правовая идеология*. У людей также существуют определенные убеждения, понятия, принципы в отношении права. Этот элемент правосознания считается главным, ибо он связан с рациональным мышлением людей, на базе которого вырабатывается осмысление правовых явлений.

По содержанию и глубине осмысления права выделяют обыденное, профессиональное и научное правосознание. **Обыденное правосознание** выражает массовое представление людей о праве, которое складывается на основе жизненного опыта, общей информации из газет, радио и телевидения. **Профессиональное правосознание** более глубокое. Оно складывается у профессиональных юристов, которые умеют грамотно толковать, применять нормы права и знают их роль в обществе. **Научное правосознание** выражается в концепциях, понятиях, которые складываются на основе исследования правовых явлений в теории и на практике.

Иногда в основу классификации видового разнообразия правосознания закладывается такой критерий, как субъект права. В связи с этим выделяют **индивидуальное правосознание**, напрямую связанное с конкретной личностью, и **коллективное правосознание**, которое может выражать представления отдельных групп людей или всего населения страны.

Правосознание отдельно взятой личности не всегда удовлетворяет общепризнанным требованиям. Оно может иметь различные отклонения, которые в юридической науке подразделяются на дефекты и деформации.

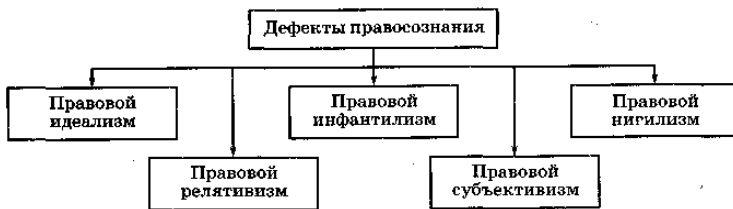
Деформация правосознания – это различного рода искривления сформированного профессионального правового сознания, которые свидетельствуют о его перерождении. В зависимости от характера искривлений можно выделить два типа деформаций: репрессивный и криминальный. В случае **репрессивной деформации** правосознания сотрудники правоохранительных органов воспринимают население как контингент правонарушителей, для избличения которых приемлемо применение любых мер, в том числе и незаконного насилия. В случае **криминальной деформации** сотрудники правоохранительных органов вступают во взаимосвязь с преступными элементами, что свидетельствует об их криминальном перерождении.

Дефекты правосознания – это недостатки правового сознания, которые свидетельствуют о его несформированности и тенденциозности. К наиболее распространенным дефектам правового сознания относятся правовые идеализм, релятивизм, субъективизм, инфантилизм и нигилизм (схема 1).

Правовой идеализм – это безоговорочная вера в торжество закона при полном отказе от борьбы за право. Идеалисты считают, что право защищает интересы граждан автоматически, без вмешательства заинтересованных лиц.

Правовой релятивизм – это дефект правосознания, выражающийся в убеждении, что право есть нечто относительное. В «опытных руках» толкование закона зачастую превращается в профессио-

Схема 1. Дефекты правосознания



нальные кривотолки. Ловкий юрист нередко фальсифицирует право. При этом поведение такого субъекта выглядит внешне правомерным, но по своей сути представляет замаскированное беззаконие.

Правовой субъективизм – это одностороннее отношение индивида к правовым предписаниям: признание своих прав и отрицание своих обязанностей.

Носители такого правосознания легко превышают свои полномочия и нарушают чужие права.

Правовой инфантилизм – это слабое знание права и отношение к нему как к явлению постороннему, далекому и не повседневному. Носители инфантильного правосознания редко замечают ущемление собственных прав и не знают средств и способов их защиты.

Правовой нигилизм – это дефект правосознания, который заключается в отрицательном отношении к праву, законам и правовым формам организации общественных отношений. Правовой нигилизм как социальное явление имеет различные формы: от равнодушного, безразличного отношения к роли и значению права через скептическое отношение к его потенциальным возможностям до полного неверия в право и явно негативного отношения к нему.

Различают разные уровни правового нигилизма: 1) общесоциальный, для которого характерно отрицание идеи господства права на уровне всей социальной системы и ее управленческих структур; 2) отдельных социальных структур – государственных, негосударственных, формальных и неформальных; 3) отдельной личности.

Знание и понимание права, а также совершение поступков в соответствии с ним позволили юристам сформировать еще одно юридическое понятие, которое получило название **правовая культура**. Это понятие более широкое, ибо включает в себя не только представления о праве, эмоции и чувства по поводу него, но и важное правовое поведение. Человек должен не только знать право, но и уметь руководствоваться им в своих поступках.

На правовую культуру общества большое влияние оказывает уровень правосознания и активности людей, живущих в обществе, уровень развития права, юридической техники и самих правовых норм, уровень юридической деятельности в области правотворчества, правоприменения, толкования и т.д. Опыт, накопленный за многие годы в области права, передавался из поколения в поколение, приобретая целенаправленный и закономерный характер. Это позволило говорить о правовом воспитании и правовом обучении людей.

В реальной жизни право регулирует более 70% отношений, которые возникают в обществе. Общественное отношение, которое урегулировано нормами права, образует **правоотношение**. Однако любое правоотношение возникает на основе определенных жизненных обстоятельств. Кто-то решил купить машину – возникло правоотношение по договору купли-продажи. У кого-то сгорел дом – возникло правоотношение по выплате денег страховой компанией. Наступление разного рода жизненных обстоятельств приводит к возникновению, изменению или прекращению правоотношений. Условия правоотношений предусматриваются нормами права и называются **юридическими фактами**.

Во многих случаях для наступления определенных правовых последствий необходима совокупность юридических фактов. В этом случае говорят о **фактическом составе**. Например, для того чтобы возникли пенсионные правоотношения, нужно, чтобы человек достиг определенного возраста, имел трудовой стаж и оформил соответствующие документы в органах социальной защиты населения.

Все юридические факты можно разделить на две большие группы:

- 1) **действия** – юридические факты, которые связаны с волей и сознанием людей (например, дарение, перевозка груза и др.);
- 2) **события** – юридические факты, которые не связаны с волей человека и возникают, как правило, в силу различных обстоятельств, порождая тем не менее правовые последствия (например, стихийные бедствия).

В основу данной классификации был положен критерий сознания личности. Однако юридические факты разделяются между собой и по правовым последствиям. В связи с этим выделяют **правообразующие, правоизменяющие, прерывающие** юридические факты. В первом случае человек, устраиваясь на работу в фирму, вступает в трудовые правоотношения со своим работодателем. Во втором случае работник может переводиться на другую должность. А в третьем он вовсе увольняется, разрывая правоотношения.

В некоторых случаях один и тот же юридический факт может порождать различные правовые последствия. Смерть гражданина рассматривается и как правообразующий (открывается наследство), и как правоизменяющий (наследник умершего становится ответственным квартиросъемщиком), и как прерывающий (прекращаются любые правоотношения) факт.

Традиционно многие юристы делят правоотношения по отраслевому принципу на **гражданские, уголовные, административные, трудовые** и др.

Правоотношение как юридическая категория имеет свою структуру. В ней выделяются субъекты права, субъекты и объекты правоотношений и содержание правоотношений.

Потенциальными участниками правоотношений являются **субъекты права**. Иными словами, каждый человек является носителем юридических прав и обязанностей. Если он их реализовывает по какому-либо прецеденту, считается, что он вступает в правоотношение. Людей и их объединения, которые участвуют в правоотношении, называют **субъекты правоотношений**. Ими могут быть не только физические лица – граждане, иностранцы, лица без гражданства, лица с двойным гражданством, но и организации (государственные или негосударственные), социальные общности (народ, нация, население региона, трудовые коллективы и др.) и даже само государство. Например, согласно гражданскому законодательству клад, имеющий историческую либо художественную ценность, поступает в распоряжение государства. Совокупность прав и обязанностей, которыми наделены субъекты права и субъекты правоотношений, образует их компетенцию.

Способность быть участником правоотношений называется **правосубъектность**, она состоит из правоспособности и дееспособности.

Правоспособность понимается как способность иметь определенные права. Она возникает у людей с момента рождения. Однако гражданские права закрепляются и за теми, кто еще не родился. Например, наследником по закону может быть лицо, зачатое до смерти наследодателя и родившееся после его смерти. Прекращается правоспособность в связи со смертью человека.

Дееспособность – это способность распоряжаться правами и нести обязанности. Полная дееспособность наступает с 18 лет.

У физического лица как субъекта правоотношений обязательно должно быть имя (участвовать в правоотношении можно только под своим именем). Имя человека включает в себя фамилию, собственно имя и отчество, если иное не предусмотрено законом или национальным обычаем. Выступать в правоотношениях под чужим именем невозможно, хотя это не лишает человека права использовать псевдоним (вымышленное имя). На основании закона граждане могут в некоторых случаях изменять свои имена или фамилии, что никак не влияет на их права.

У физического лица есть также определенное место жительства (место фактической регистрации и место, где он фактически проживает). В том случае, когда о месте пребывания гражданина неизвестно и он фактически отсутствует по месту своего жительства, по решению суда через пять лет его могут объявить умершим.

Законодательством предусмотрена возможность ограничивать в дееспособности отдельных людей. В Древнем Риме такие процедуры допускались в отношении расточителей, слабовольных, которым назначали попечителя, чтобы сохранить имущество и не допустить разорения.

Если гражданин страдает психическим расстройством, то над ним устанавливается опека. Недееспособность признается **только по решению суда**. Судебное рассмотрение вопроса осуществляется с обязательным участием прокурора. Опекун совершает все сделки от имени опекаемого. Гражданин также может быть ограничен в дееспособности при злоупотреблении

спиртными напитками, употреблении наркотиков. Ограниченный в дееспособности человек вправе совершать лишь мелкие бытовые сделки.

Объект правоотношения – это то, на что направлены права и обязанности субъектов правоотношений. Это могут быть *материальные блага* (вещи, ценности, имущество), *нематериальные блага* (жизнь, здоровье, достоинство и честь), *продукты духовного творчества* (произведения литературы, музыки, компьютерные программы), *ценные бумаги и документы*.

Содержание правоотношения – это совокупность прав и обязанностей, которыми наделены субъекты правоотношений. В литературе выделяют фактическое и юридическое содержание. К первому относятся сами действия, а ко второму – зафиксированная в действующем законодательстве возможность поступать или не поступать определенным образом.

Субъективное право – это мера возможного поведения участника правоотношений. Оно складывается из четырех правомочий: 1) права совершать определенные действия, например заключить договор; 2) права не совершать определенных действий, например не следовать рекомендации нотариально удостоверить договор; 3) права требовать от другой стороны исполнения обязанности, например требовать соблюдения условий договора; 4) права обратиться за защитой нарушенного права, например права обратиться в суд с заявлением о взыскании с обязанной стороны неустойки за несоблюдение договора.

Юридическая обязанность есть мера должного поведения участника правоотношений. Она имеет три формы: 1) воздержание от запрещенных действий (пассивное поведение); 2) совершение определенных действий (активное поведение); 3) ограничения в правах личного, имущественного или организационного характера (меры юридической ответственности). Субъективное право и юридическая обязанность неразрывно связаны между собой: нет субъективного права, не обеспеченного обязанностью, как и нет обязанности, которой не соответствовало бы право.

Вопросы:

1. Что представляет собой правосознание? Какова его структура?
2. Что такое деформация правосознания? Какие дефекты правосознания существуют? Почему правовой нигилизм наиболее опасен для общества?
3. Что такое правовая культура? В чем состоит взаимосвязь правовой культуры и правосознания?
4. Что называют правоотношением? Приведите примеры вступления людей в правоотношения.
5. Объясните понятия «юридические факты», «фактический состав». Какие виды юридических фактов существуют? Приведите примеры.
6. Какова структура правоотношения?
7. Кто является субъектом правоотношения?
8. Как взаимосвязаны правоспособность и дееспособность? Как и при каких условиях дееспособность может быть ограничена?
9. Что выступает объектом правоотношения?
10. Что называют содержанием правоотношения? В чем выражаются права и обязанности?

Задание:

Прочитайте следующее высказывание современного автора (Гриб В.В. Проблемы формирования правосознания молодежи: опыт прошлого, реалии настоящего).

В процессе воздействия право оказывает влияние на формирование ценностных ориентаций личности и на правовую культуру как часть общей культуры человека. Особую актуальность приобретают проблемы правовой культуры молодежи. Специфика сознания молодежи как социально-демографической группы, глубокая заинтересованность общества в целенаправленном правовом воздействии на правовое понимание молодых с целью формирования в нем устойчивых внутренних убеждений выдвинули на первое место проблемы объективных и субъективных факторов формирования ценностных ориентаций, ведущих к правомерному поведению.

Объясните взгляд автора на роль правовой культуры и правового воспитания.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 2

1. Прочитать текст по теме: Правонарушение и юридическая ответственность

2. Ответить на вопросы по тексту.

ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Взаимоотношения людей в обществе в большинстве случаев определяются устоявшимися нормами права, которые содержат определенные модели поведения. Поступки людей, совершаемые ими в мире права, образуют **правовое поведение**. Таким образом, право можно считать инструментом воздействия на поведение людей. Правовое поведение контролируется государством и имеет юридические последствия. Изучая проблемы поведения людей в обществе, исследователи пришли к выводу о том, что даже одинаковые модели поведения могут встречать неоднозначные оценки окружающих. Социологи считают, что в каждом обществе складывается определенный тип культуры, который оказывает воздействие на поведение человека. Отклонение в поступках от общепризнанных норм называют **девиантным поведением**. Нарушение закона, влекущее серьезные наказания, называют **делинквентным поведением** (от англ. *delinquency* – провинность, правонарушение).

Поведение людей в обществе очень разнообразно. На него могут оказывать влияние разные факторы. Однако во всем многообразии видов правового поведения можно выделить отдельные его группы:

- **правомерное поведение** – поведение, которое соответствует правовым предписаниям и носит в основном полезный для общества характер;
- **правонарушение** – поведение, которое нарушает нормы права; безусловно, любое общество заинтересовано в том, чтобы такой вид поведения не развивался;
- **злоупотребление правом** наблюдается в рамках правомерного поведения, но представляет собой чрезвычайно вредный и неудобный для окружающих образец поступков людей;
- **объективно-противоправное** поведение связано с нарушением права, но не наносит вреда.

Правовое поведение может меняться, ибо оно взаимосвязано с сознательной деятельностью людей.

В последние годы появилось немало исследователей, которые заинтересовались проблемой правомерного поведения людей. В большинстве случаев правомерное поведение важно и полезно для общества, которое пытается всячески поддерживать его. Некоторые виды правомерных поступков жизненно необходимы. Например, соблюдение правил дорожного движения способствует нормальному функционированию всей транспортной системы, а их несоблюдение чревато опасными последствиями.

Вариантом правомерного поведения в области брачно-семейных отношений выступает развод, допускаемый по действующему законодательству. Однако его последствия в большинстве случаев не благоприятны для семьи, для душевного состояния супругов и детей. Такой вид правомерного поведения – не на благо обществу.

Во многих случаях общество нейтрально относится к вариантам правомерного поведения людей. Например, человек хотел оставить завещание своим детям, но в силу разных причин завещал все свое имущество брату. Это модель правомерного поведения наследодателя, который сам выбирает своих наследников.

Юридическая наука выделяет несколько видов правомерного поведения человека (схема 1). Критерием их классификации служит сознательная воля личности, определяющей, каким должно быть поведение в той или иной ситуации. При этом на выбор модели поведения оказывают влияние абсолютно различные факторы.

Законопослушное поведение имеет место в том случае, если люди сознательно подчиняются законам и добровольно совершают свои поступки.

Конформистское поведение характеризуется низкой степенью активности людей, которые стараются вести себя так, как поступают другие, не задумываясь над сущностью тех или иных поступков. Конформизм может быть положительным (социально полезным), если подразумевает соблюдение норм, и отрицательным (социально вредным), если речь идет о подчинении антиобщественным взглядам. Нередко конформистское поведение выражается во внешнем проявлении

согласия с группой при внутреннем расхождении с мнением большинства.

Маргинальное поведение наблюдается там, где люди не уважают право и соблюдают его лишь из-за страха быть подвергнутыми ответственности. Маргинальность характеризуется особым состоянием личности, переходным этапом между правомерным и противоправным поведением. Маргинальное поведение может быть результатом внутренней психической деятельности человека и спровоцированным окружающими факторами (другими людьми, деятельностью государства, политической нестабильностью в обществе).

В некоторых случаях имеет место **привычное поведение**, которое становится внутренней потребностью людей следовать нормам права и исполнять его предписания. При этом личность не подвергает критическому анализу правильность предъявляемых ей требований, а выполняет правила поведения как само собой разумеющееся.

Наиболее высокий уровень правомерного поведения представляет **социально активное поведение**. Оно проявляется в общественно полезной, одобряемой государством и обществом активной деятельности в правовой сфере. Социально активное поведение основано на развитом правосознании, убежденности в правильности правовых норм и необходимости их соблюдения, стремлении использовать предоставленные правом возможности.

В том случае, когда нормы права нарушаются, юристы констатируют правонарушение.

Правонарушение – это виновное общественно вредное деяние, которое совершает дееспособный субъект и которое противоречит праву, влекущее за собой наказание.

Правонарушения имеют свои признаки.

1. Любое правонарушение должно быть связано с *волей* и *сознанием* людей. Например, если душевнобольной человек, который не способен понимать значимость своих поступков, нарушает правовые нормы, его действия нельзя считать правонарушением. В данном случае у человека отсутствует сознание, и подвергать его ответственности бессмысленно.
2. Правонарушение представляет собой вид деяния, которое может быть выражено в форме как *действия*, так и *бездействия*. Так, неуплата налога иллюстрирует вариант бездейственного противоправного поступка человека.
3. Противоправные поступки связаны с *нарушением нормы права*, которая выражена в каком-либо источнике права.
4. Правонарушение имеет *вредные последствия*, связанные со смертью людей, причинением вреда их здоровью или повреждением имущества.

Совокупность признаков любого правонарушения, совершаемого в реальной жизни, образует состав правонарушения. В него входят субъект, объект, объективная сторона и субъективная сторона правонарушения.

Субъект – это непосредственный участник совершенного проступка. В области уголовного права – это всегда человек.

Объектом правонарушения выступают те общественные отношения, на которые направлено противоправное действие. Это могут быть и определенные ценности, значимые для общества, жизнь и здоровье людей, общественный порядок.

Объективная сторона выражена в самом деянии, противоправность которого обозначена в действующих нормах права. Предположим, нанесение телесных повреждений человеку рассматривается как преступление и значится в уголовном законе как вариант противоправного поступка человека.

Психическую деятельность лица, связанную с совершением деяния, называют **субъективной стороной** правонарушения. Ее признаками служат вина, мотив и цель.

Вина – это психическое отношение лица к собственному противоправному поведению и его результатам, выраженное в форме умысла или неосторожности.

Схема 1. Виды правомерного поведения



Умысел бывает прямой и косвенный. *Прямой умысел* имеет место тогда, когда лицо, совершающее правонарушение, предвидит общественно опасные последствия своего деяния и желает их наступления. *Косвенный умысел* заключается в осознании правонарушителем общественно опасного характера своего деяния, предвидении вредных последствий, сознательном допущении, но в нежелании их наступления. Тем не менее такие последствия наступают.

Неосторожность выражается в виде самонадеянности и небрежности. *Самонадеянность* состоит в том, что субъект предвидит наступление вредных последствий своего деяния, но легкомысленно рассчитывает их избежать. *Небрежность* выражается в непредвидении человеком возможности наступления общественно опасных последствий своего деяния, хотя он мог и должен был их предвидеть.

Мотив – это обусловленное потребностями и интересами осознанное побуждение, которым руководствовался субъект при совершении правонарушения.

Цель – это мысленная модель будущего результата, к достижению которой стремится субъект при совершении правонарушения.

Как и столетия назад, в современном обществе совершается немало противоправных поступков различного характера. В зависимости от степени опасности их можно классифицировать как преступления и проступки.

Преступление – это запрещенное уголовным законом противоправное, наказуемое деяние, обладающее высшей степенью общественной опасности, посягающее на конституционный строй государства, его политическую и экономическую систему, установленные формы собственности, на жизнь, здоровье, права и свободы граждан.

Статья 14 Уголовного кодекса РФ (УК РФ) от 13 июня 1996 г. № 63 ФЗ определяет преступление как общественно опасное деяние в целом. Общественная опасность присуща всем элементам его состава. Преступления отличаются от проступков повышенной степенью общественной опасности и причиняют более тяжелый вред государству, обществу и личности. Уголовное наказание применяется не только за совершение преступления, но и за подготовку, покушение на преступление и соучастие в нем. Все преступления указаны в Уголовном кодексе. Рассматривая тот или иной поступок человека с точки зрения противоправности содеянного, юрист должен внимательно изучать те элементы, которые образуют состав деяния. В случае если они полностью подпадают под те поступки, которые запрещены законом, можно говорить о совершении преступления.

Проступки характеризуются меньшей степенью общественной опасности, чем преступления, и посягают на отдельные стороны правопорядка. Проступки бывают административные, гражданско-правовые и дисциплинарные. Деяния, наносящие ущерб отношениям в сфере государственного управления, называются *административные проступки*. К ним относятся нарушение правил дорожного движения, безбилетный проезд в общественном транспорте, нарушение правил противопожарной безопасности, мелкое хищение, мелкое хулиганство и др. *Гражданско-правовые правонарушения* четко не прописаны в законе. Их много, и они связаны с нарушением имущественных или личных неимущественных прав людей и их объединений. В том случае, когда работники не исполняют своих обязанностей в процессе трудовой деятельности, речь идет о совершении *дисциплинарных проступков*. Это, к примеру, прогулы и опоздания.

Следует отметить, что все виды правонарушений находятся в тесной взаимосвязи. Так, нарушение водителем правил дорожного движения может повлечь за собой не только административное взыскание, но и в случае дорожно-транспортного происшествия гражданско-правовую и даже уголовную ответственность. Любые правонарушения отрицательно влияют на положение законности и правопорядка. Поэтому предотвращение правонарушений – одна из основных задач государства и общества.

С глубокой древности известен тезис «Каково твое деянье, таково и воздаянье», т.е. за каждый проступок человек должен отвечать. В современной литературе нет однозначного понимания понятия **юридическая ответственность**. Одни специалисты обозначают им общественное отношение, которое

возникает между субъектом и государством, обществом, позволяющее поддерживать организованность и порядок. Другие акцентируют внимание на неблагоприятных последствиях, предусмотренных для нарушившего правовую норму субъекта. Несмотря на многочисленность определений понятия, можно выделить общие признаки юридической ответственности:

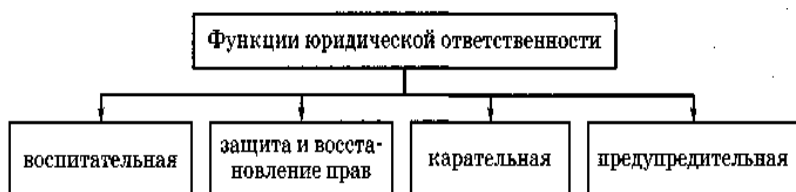
- 1) она всегда связана с государственным принуждением;
- 2) в ее основе лежит правонарушение;
- 3) она реализуется в процессе правовой деятельности правоприменительных органов, которые обязаны действовать только в рамках закона;
- 4) ее последствиями могут стать негативные явления (лишение каких-либо прав, свободы и т.д.).

В области юриспруденции действует **презумпция неотвратимости ответственности**. Это значит, что за любое нарушение правовых норм должно последовать наказание. Однако это вовсе не означает, что совершение противоправного поступка автоматически влечет ответственность юридического характера. Во многих случаях человек может быть освобожден от ответственности. Кроме того, юрист всегда помнит и о **презумпции невиновности**. Ее суть заключается в нескольких положениях.

1. Никто не может быть признан виновным, кроме как по приговору суда.
2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.
3. Все сомнения в виновности толкуются в пользу обвиняемого.

Современные юристы склонны считать, что основную цель юридической ответственности составляют охрана общественного порядка, поддержание стабильного организованного общества. В этой связи обращают внимание на функции юридической ответственности (схема 2).

Схема 2. Функции юридической ответственности



Воспитательная функция. Неверно полагать, что наказывая человека, государство стремится навсегда переделать его характер, мировоззрение, которое влияет на его поступки. Однако справедливые наказания укрепляют у людей веру в силу закона, повышают авторитет власти.

Функции защиты и восстановления нарушенных прав и интересов. В статье 12 Гражданского кодекса РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ч. I) перечисляются способы защиты гражданских прав, если они оказались нарушены. Защиту нарушенных гражданских прав осуществляет суд, он же выбирает варианты защиты. Например, суд может предложить обидчику возместить убытки (заплатить за ремонт разбитого автомобиля), в другом случае – просто взыскать неустойку (заплатить штраф за невыполнение в срок обязательства), в третьем случае – компенсировать моральный вред (например, выплатить деньги и напечатать опровержение сведений, которые опорочили человека). Допускается также самозащита в пределах закона.

Предупредительная функция позволяет предотвратить опасные и негативные поступки людей через воздействие на сознание человека. Однако практика показывает, что ужесточение юридической ответственности не способствует снижению уровня преступности и правонарушений. Напротив, методы злостных нарушителей права становятся еще изощреннее и опаснее.

Карательная функция направлена на личность нарушителя. Эта функция по-разному объясняется современными учеными. Многие преувеличивают ее значимость, считая, что хорошо продуманная система мер юридической ответственности поможет изолировать преступников от общества и приведет к его стабилизации.

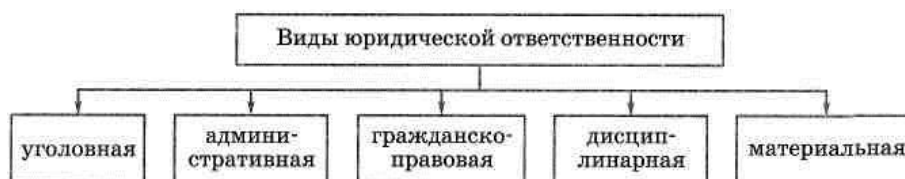
У юридической ответственности есть важные принципы, на базе которых она функционирует:

- 1) **принцип законности**. Он означает, что ответственность наступает только за правонарушение, т.е. виновное противоправное деяние, совершенное *деликтоспособным* (способным нести наказание) лицом. Юридическая ответственность может налагаться лишь за те деяния, которые предусмотрены законом;

- 2) *принцип справедливости* проявляется в следующих положениях: недопустимо назначать уголовные наказания за проступки; нельзя устанавливать наказания, унижающие человеческое достоинство; невозможно повторное наказание за одно и то же правонарушение;
- 3) *неотвратимость ответственности* предполагает, что ни одно правонарушение не должно остаться «незамеченным» для государства. Этот принцип связан с деятельностью правоохранительных органов по борьбе с правонарушениями. Правонарушение, на которое не последовало реакции компетентных органов, причиняет вред правопорядку, убеждает правонарушителя в своей безнаказанности и поощряет его к совершению других, иногда более тяжких правонарушений. Близко к этому принципу примыкает понятие своевременности ответственности, которое означает необходимость привлечения *правонарушителя к ответственности* в течение срока давности, т.е. периода времени, определенного законом;
- 4) *индивидуализация ответственности* связана с целесообразностью и гуманизмом, с избирательным подходом к определению меры воздействия в каждом конкретном случае. Индивидуальный подход предусматривает, что лицо, совершившее правонарушение и признанное виновным, может быть полностью или частично освобождено от применения санкции, если оно добровольно возместило причиненный ущерб, чистосердечно раскаялось в совершенном правонарушении, активно помогало следствию. В таких случаях назначение или дальнейшее отбывание наказания было бы нецелесообразным.

В юридической литературе приведено немало подходов к вопросу о видовом разнообразии юридической ответственности. Ее классифицируют по разным основаниям. Наиболее распространен отраслевой подход. В этой связи выделяют следующие виды юридической ответственности (схема 3).

Схема 3. Виды юридической ответственности



1. *Уголовная ответственность* связана с совершением преступлений. Все преступления прописаны в УК РФ. Только за их совершение наступает уголовная ответственность. Порядок привлечения к ответственности регламентируется в Уголовно-процессуальном кодексе РФ. Все меры уголовного наказания предусмотрены в статье 44 УК РФ. К ним относятся лишение свободы, исправительные и обязательные работы, конфискация имущества, штраф, арест, лишение права занимать определенные должности, лишение специального воинского или почетного звания и др. В действующем законодательстве деюре сохранена смертная казнь, однако в нашей стране введен мораторий на ее применение.
2. *Административная ответственность* наступает за совершение административных проступков. Дела, которые связаны с их совершением, рассматриваются компетентными органами государственного управления. Мерами административной ответственности выступают штраф, арест, лишение специального права.
3. *Гражданско-правовая ответственность* наступает за нарушение договорных обязательств имущественного характера или за причинение имущественного внедоговорного вреда. В статье 1064 ГК РФ зафиксировано правило, согласно которому основным принципом гражданской ответственности выступает полное возмещение вреда. Кроме того, нарушитель правовой нормы испытывает на себе предусмотренные договором или законом штрафные санкции (например, выплачивает неустойку).
4. *Дисциплинарная ответственность* предусматривается за нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины. До наложения ответственности руководитель должен потребовать объяснений от нарушителя. Основными мерами взыскания служат замечание, выговор, строгий выговор, увольнение.

5. *Материальная ответственность* предусматривается для работников, которые причинили ущерб предприятию. Она заключается в необходимости возмещения причиненного ущерба. Размер ущерба определяется в процентном отношении к той заработной плате (доходу), которую имеет виновный.

В юридической литературе выделяют и другие виды ответственности. Например, *процессуальную ответственность*, которая может наступить в том случае, когда участник процесса, например судебного рассмотрения дел, нарушает правила поведения в суде, не исполняет возложенных на него законом обязанностей. В некоторых случаях даже выделяют подвиды процессуальной ответственности: штрафную, компенсационную и др. *Конституционная ответственность* предусмотрена для должностных лиц, государственных органов, депутатов или просто физических лиц. Примером реализации такой ответственности может служить роспуск правительства. В других случаях осуществляется досрочное лишение конституционного статуса государственного органа, должностного лица или общественного объединения.

Необходимо отметить, что государство обладает правом осуществлять принуждение, абсолютно не связанное с применением мер юридической ответственности. В экстренных случаях допускается *изъятие имущества* у собственников в государственных и общественных интересах с выплатой стоимости данного имущества. Юридически такая процедура связана с реквизицией и имеет большое значение для решения отдельных важных государственных и общественных проблем. В других случаях применяются *меры пресечения*, например досмотр багажа или обыск.

В современном законодательстве закреплены правила, в соответствии с которыми в отдельных случаях люди могут быть *освобождены от ответственности*. Например, когда человек впервые совершил преступление небольшой тяжести (наказание по такому преступлению не может быть больше двух лет лишения свободы), добровольно явился с повинной, способствовал раскрытию преступления и возместил причиненный ущерб. В другом случае при наличии таких же обстоятельств ответственность не налагается, если причинивший ущерб примирился с потерпевшим и загладил свою вину. Деяние, которое совершил человек, может стать неопасным из-за изменения обстановки. В таком случае нет смысла привлекать человека к уголовной ответственности.

В большинстве случаев на практике освобождают от ответственности в связи с *истечением срока давности*: два года – после совершения преступления небольшой тяжести; шесть лет – если совершено преступление средней тяжести; десять лет – при совершении тяжкого преступления и пятнадцать лет – особо тяжкого. *Срок исковой давности* – это временной период со дня совершения преступления и до момента вступления приговора суда в силу. Течение сроков исковой давности приостанавливается, если человек уклоняется от следствия и суда. К лицам, которые совершили преступления против мира и человечества, сроки исковой давности не применяются.

Вопросы:

1. Что называют правовым поведением? В чем различие девиантного и делинквентного поведения? Какие виды правового поведения существуют?
2. Объясните понятие «правомерное поведение» и дайте характеристику его видов.
3. Дайте определение правонарушения и выделите его признаки.
4. Что такое состав правонарушения? Каковы его признаки? Назовите формы вины. Чем умысел отличается от неосторожности?
5. Какие виды правонарушений выделяют в современной науке? Охарактеризуйте их.
6. Назовите признаки юридической ответственности. Сформулируйте ее определение.
7. В чем состоит суть презумпции невиновности?
8. Охарактеризуйте функции юридической ответственности. Какие принципы юридической ответственности существуют?
9. Какие виды юридической ответственности выделяют в современной науке?
10. В каких случаях может последовать освобождение от ответственности?

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 3

1. Прочитать текст по теме: Конституционное право как отрасль российского права
2. Составить и написать опорный конспект.
3. Ответить на вопросы, выполнить задания.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Конституционное право считается ведущей отраслью права. Именно с конституционного права начинается формирование всей системы права. Ни одна отрасль национального права не может развиваться, если она не опирается на конституционные принципы.

Конституционное право – это совокупность правовых норм, охраняющих права и свободы человека и учреждающих в этих целях определенную систему государственной власти.

Система конституционного права России включает в себя следующие правовые институты:

- основы конституционного строя;
- права и свободы человека и гражданина;
- федеративное устройство;
- избирательное право;
- президентскую власть;
- законодательную власть;
- исполнительную власть;
- государственную власть в субъектах федерации;
- судебную власть и прокуратуру;
- местное самоуправление;
- порядок внесения поправок и пересмотр конституции.

В тоталитарном обществе роль конституционного права ничтожна. Власть находится в одних руках и не нуждается в правовом регулировании. Конституционное право – это юридическая основа демократии, оно закрепляет народовластие, основные права и свободы граждан. Нормы конституционного права находят свое выражение в различных формах. Среди них – конституция, законы, указы. К числу источников конституционного права относят постановления Конституционного Суда РФ, в которых устанавливается соответствие Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ и т.д. Любые акты, признанные судом неконституционными, утрачивают силу.

Наивысшей юридической силой в российском государстве обладает Конституция РФ, которую по праву называют Основным законом.

Слово «конституция» происходит от латинского слова *constitutio* – установление, постановление. Первые акты конституционного типа были приняты в Англии. К настоящему времени в Великобритании существует как бы неписаная Конституция, которую составляют акты с XII по XXI в. Впервые как единый закон Конституция была принята в США в 1787 г. Некоторые юристы считают, что юридическим актом, имеющим значение Конституции, были Основные законы Российской империи 1906 г., базой для которых послужили положения Манифеста 17 октября 1905 г.

ПРИЗНАКИ КОНСТИТУЦИИ

С юридической точки зрения Конституция как важный документ государства имеет **определенные признаки**. Вот некоторые из них:

1. Конституция обладает высшей юридической силой. Все нормативные правовые акты должны издаваться в строгом соответствии с Основным законом, не противореча ему ни в чем.
2. Конституция носит основополагающий, учредительный характер. Она устанавливает основы государственного и общественного строя, права, свободы и обязанности граждан, систему органов власти, порядок их образования и компетенцию.
3. Конституция является базой для текущего законодательства. На ее основе принимаются другие законы. В самой Конституции может быть указание на необходимость принятия какого-либо закона.

4. Конституция отличается стабильностью, а потому предусмотрен усложненный порядок ее пересмотра.
5. Конституция РФ имеет прямое действие: каждый, чьи конституционные права нарушены, может обратиться в суд за их защитой, напрямую ссылаясь на Основной закон государства.

Конституция в нашей стране появилась в 1918 г., закрепив установление диктатуры пролетариата. Конституция не предоставляла прав всем гражданам государства, ибо закрепление новой власти не могло происходить мирным, демократическим путем. В состав этого документа вошла Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, которая была утверждена III Всероссийским съездом Советов в январе 1918 г. Труд был признан обязанностью всех граждан России. В документе зафиксировался лозунг «Не трудящийся да не ест!». Не избирали и не могли быть избранными следующие лица: прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли; живущие на нетрудовой доход: проценты с капиталов, доходы с предприятий; частные торговцы, торговые и коммерческие посредники; монахи и духовные служители церквей и религиозных культов; служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, члены царствовавшего в России дома; душевнобольные, умалишенные; осужденные за преступления.

В 1924 г. была принята первая Конституция СССР, в состав которой вошли Декларация об образовании СССР и Договор об образовании СССР (общеизвестно, что РСФСР, Украина, Белоруссия и Закавказская республика образовали единое государство – СССР). За каждой республикой было закреплено право свободного выхода из состава Союза. Верховным органом власти стал съезд Советов, а между съездами функционировал ЦИК, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей. Исполнительным органом был Совет Народных Комиссаров. Для борьбы с экономической и политической контрреволюцией был создан ОГПУ.

5 декабря 1936 г. появилась новая Конституция СССР. Ее называли «сталинской». Высшим органом государственной власти стал Верховный Совет СССР. Было ликвидировано неравенство в избирательном праве. Отдельная глава документа посвящалась правам и обязанностям граждан страны.

7 октября 1977 г. была принята еще одна Конституция СССР. Она закрепила руководящую роль КПСС в жизни государства и общества. Провозглашалось развитие экономики на основе планового хозяйства и двух форм собственности: государственной (или общенародной) и колхозно-кооперативной.

Ныне действующая Конституция была принята **12 декабря 1993 г.** Человек, его права и свободы были провозглашены высшей ценностью, а носителем суверенитета и единственным источником власти был объявлен многонациональный народ Российской Федерации. Этот документ признал частную собственность и разделение властей, идеологическое и политическое многообразие.

Конституция России состоит из 9 глав и 137 статей. Вводная часть Конституции называется преамбулой (от фр. *pr'eamble* – предисловие). В ней прописаны основные цели и задачи главного закона страны. Начало нашей Конституции символично доказывает, что источником власти в государстве считается сам народ: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство... принимаем Конституцию Российской Федерации».

Определяя основы конституционного строя, Основной закон страны закрепляет символику государства.

Государственный флаг России представляет собой трехцветное полотнище, состоящее из горизонтальных полос белого, синего и красного цветов.

Государственный герб России представляет собой красный геральдический щит с изображением золотого двуглавого орла с поднятыми вверх распущенными крыльями. Орел увенчан тремя коронами: одной большой и двумя малыми. В правой лапе орла – скипетр, в левой – держава. На груди орла в красном щите – всадник на серебряном коне, который поражает копьём дракона.

Вопросы и задания:

1. Что понимается под конституционным правом в нашей стране?
2. Охарактеризуйте основные признаки конституции государства.
3. Что вы знаете об истории конституции в России?
4. Какие правовые институты включает в себя система конституционного права?
5. Что понимается под суверенитетом государства? При необходимости воспользуйтесь словарем.
6. Проанализируйте структуру Конституции РФ. Определите, какие ведущие нормы она закрепляет.
7. Что означает тезис: Конституция – это закон прямого действия?

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 4

1. Прочитать текст по теме: Основы конституционного строя Российской Федерации
2. Составить и написать опорный конспект.
3. Ответить на вопросы, выполнить задания.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нормы, устанавливающие конституционный строй в нашей стране, могут быть разделены на четыре группы:

- 1) гуманистические основы конституционного строя;
- 2) основные характеристики государства;
- 3) экономические и политические основы конституционного строя;
- 4) основы организации государственной власти.

Порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с Конституцией, называется **конституционным строем**.

Ведущим принципом конституционного строя является *гуманизм*. Такой принцип позволяет подчеркнуть, что не человек создан для государства, а, наоборот, государство должно служить человеку. Государство регулирует поведение человека только в той мере, в какой это необходимо, чтобы не затронуть его свободу и обеспечить общественные интересы. В этом смысле государство обязано признавать, обеспечивать и защищать человека.

В тоталитарных странах человек рассматривается как «винтик» единой государственной машины, который обязан беспрекословно подчиняться власти. Государство в таких условиях может в любой момент избавиться от неудобных. В соответствии с таким подходом власти могут выселять из страны неудобных и лишать гражданства тех, кто отстаивает свои права и критикует правящую элиту. В условиях современного Российского государства подобное отношение к людям просто недопустимо.

Носителем суверенитета и единственным **источником власти** в нашей стране является ее **многонациональный, народ**.

Следует признать, что народ никогда не бывает единым в своих целях, ибо существуют различные интересы у каждой социальной группы. Поэтому важной гарантией реализации этого принципа выступают развитие и защита прав человека.

Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по закону. Этим закладывается гарантия против тоталитаризма, установления единоличной диктатуры.

Право на восстание против тирании, на гражданское неповиновение, на применение силы против насилия – составные элементы народного суверенитета.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Осуществление власти народа происходит в двух формах: непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются *референдум* и *свободные выборы*.

Право на участие в осуществлении власти в таких формах принадлежит только лицам, которые являются гражданами Российской Федерации. Волеизъявления граждан могут осуществляться путем организации собраний избирателей, петиций, индивидуальных и коллективных обращений в государственные органы.

Референдум – это осуществляемое путем тайного голосования утверждение или неутверждение гражданами проекта какого-либо документа или решения, согласие или несогласие с действиями парламента, главы государства или правительства.

Другая форма непосредственного волеизъявления народа – свободные выборы.

Выборы – это участие граждан в формировании органов государственной власти и местного самоуправления путем тайного голосования. Они предоставляют гражданам право выбирать того, кто достоин исполнять те или иные государственные функции.

Государственный аппарат должен комплектоваться демократическим путем на основе равных возможностей для каждого гражданина. В этом заключается важная особенность народовластия.

Совокупность правовых норм, регулирующих порядок проведения выборов, образует **избирательное право**. Оно является составной частью конституционного права.

Каждый гражданин вправе выбирать, например, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ (ФС РФ), которые от имени народа участвуют в разработке новых законов, а также Президента РФ – главу государства. Порядок проведения и организации выборов регулируется законами. Так, например, участвуя в выборах, гражданин вправе самостоятельно решать, за кого необходимо отдать свой голос. На избирательных участках работают специальные избирательные комиссии, помогающие реализации избирательных прав граждан. Голосование происходит тайно через избирательные бюллетени, которые голосующие опускают в урны. Участие в выборах важно для каждого гражданина, и он должен относиться к этому серьезно. От того, какой он сделает выбор, зависит будущее. Только гражданину государства дается это право, и здесь нужно проявить активность.

Согласно закону депутаты Государственной Думы ФС РФ избираются гражданами государства на основе *всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании*. Участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе принуждать гражданина Российской Федерации к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу ФС РФ избираются 225 депутатов по федеральному избирательному округу *пропорционально числу голосов*, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы и 225 депутатов *по одномандатным избирательным округам*.

Избирательные права граждан на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ заключаются в следующем.

1. Гражданин, достигший на день голосования 18 лет, имеет право избирать депутатов, участвовать в выдвижении федеральных списков кандидатов, предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов и работой избирательных комиссий.
2. Гражданин, достигший на день голосования 21 года, сам может быть избран депутатом Государственной Думы.
3. Гражданин, проживающий или находящийся за пределами территории Российской Федерации, обладает равными с иными гражданами Российской Федерации избирательными правами. Дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации обязаны оказывать ему содействие в реализации его избирательных прав.
4. Не имеет права избирать и быть избранным гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы РФ гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы РФ гражданин Российской Федерации:

- 1) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- 2) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности;
- 3) подвергнутый административному наказанию за совершение отдельных административных правонарушений.

Гражданин Российской Федерации, в отношении которого вступил в законную силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока, не может быть зарегистрирован в качестве кандидата на выборах депутатов Государственной Думы, если голосование на выборах состоится до истечения установленного судом срока.

Граждане Российской Федерации, политические партии и иные общественные объединения вправе проводить предвыборную агитацию. Порядок проведения указанных выборов регулируется Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В понятие основ конституционного строя входят характеристики государства, которые закреплены в Конституции РФ.

ХАРАКТЕРИСТИКИ ГОСУДАРСТВА

Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

Демократическое государство обеспечивает общие интересы всего народа, но при безусловном соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина.

Важнейшим признаком демократического государства является *реальная и представительная демократия*.

Демократия (от греч. *δημοκρατία*) – форма правления через прямое народовластие (прямая демократия) либо через представителей, избираемых народом или какой-то частью народа (представительная демократия).

С практической точки зрения демократия – это набор правил, процедур и условий для обеспечения законной свободной конкуренции различных общественных организаций и движений, политических партий и элит, представляющих разные точки зрения на пути развития государства и общества и выражающих интересы разных слоев общества.

Представительная демократия – осуществление народом власти через выборные учреждения, которые представляют граждан и наделены правом принимать законы.

Представительные органы решают наиболее важные жизненные вопросы (объявление войны, принятие бюджета, разрешение территориальных споров).

В России представительная демократия обеспечивается выборностью Государственной Думы ФС РФ и конституционно обусловленным формированием Совета Федерации ФС РФ.

На каждом уровне представительные учреждения обладают определенными полномочиями, которые исключают возможность какого-либо вмешательства со стороны. В то же время эта система носит целостный характер.

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина – важный признак демократического государства.

Следует заметить, что демократия – это не вседозволенность. Однако принуждение должно осуществляться только в соответствии с законом.

Государственное устройство Российской Федерации основывается на принципе *федерализма*.

Это означает, что государство состоит из целого ряда равноправных субъектов. Некоторые из таких субъектов называются в Конституции РФ государствами. Это республики. Однако республики не являются полностью независимыми, ибо они входят в состав единого государства.

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Республики имеют свою конституцию и законодательство. Статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и конституцией республики. Статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией Российской Федерации и уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в составе Российской Федерации 85 субъектов РФ, в том числе 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), 1 автономная область, 4 автономных округа.

Федеративное устройство основано на государственной целостности, единстве системы государственной власти. При этом разграничиваются полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектами. Признается равноправие и самоопределение народов.

Во взаимоотношениях с федеральными органами власти все субъекты равны между собой.

Наше государство признано **правовым**.

Правовое государство – это такое демократическое государство, в котором обеспечивается господство права, верховенство закона, равенство всех перед законом и независимым судом, где признаются и гарантируются права и свободы человека, а в основу организации власти положен принцип разделения властей.

К основным признакам правового государства относятся: верховенство права; верховенство закона; разделение властей; признание и утверждение прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью; независимый суд (схема 1).

Высший приоритет прав и свобод человека и гражданина означает, что правовое государство признает нерушимость этих прав и свобод, а также свою обязанность соблюдать и охранять их. Верховенство права – один из важнейших принципов правового государства, который предполагает, что государственная власть действует лишь в границах, установленных законом, государственные органы обязаны без каких-либо исключений подчиняться действующим правовым нормам. Государственным органам позволено только то, на что их уполномочил закон. В Российской Федерации примат права выражается в верховенстве Конституции и связанности государства правом. Верховенство Конституции РФ, имеющей высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории России, означает, что законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ. Органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

В условиях правового государства существует *взаимная ответственность личности и государства* (схема 1).

Российская Федерация признается **социальным государством**, т.е. таким государством, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан. Оно защищает безработных, инвалидов, нетрудоспособных и иные категории граждан. В этих условиях у государства появляются социальные обязанности. Они направлены на охрану труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы

Схема 1



социальных служб, установление государственных пенсий, социальных пособий и иных гарантий социальной защиты.

Россия является *светским государством*. Такая характеристика означает, что государство и религиозные объединения отделены друг от друга. Они не вмешиваются в дела друг друга. При этом никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной. Закрепление светского характера государства не означает ущемление свободы вероисповедания. Государство не должно заниматься атеизмом или препятствовать свободной деятельности религиозных объединений.

Россия провозглашена *республикой*, что означает выборность главы государства.

Экономической основой конституционного строя являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции. Свобода экономической деятельности позволяет людям беспрепятственно создавать, преобразовывать предприятия, распоряжаться продуктами своей деятельности с целью извлечения прибыли. Они вправе свободно вести торговлю, открывать банки. Однако государство не просто гарантирует подобную свободу, оно и регулирует ее. Так, экономике придается социальная ориентация. В противном случае жесткие условия рынка привели бы к произволу со стороны предпринимателей по отношению к работникам.

В нашей стране признаются частная собственность и иные формы собственности, *идеологическое и политическое многообразие*.

Люди от природы не одинаковы, следовательно, у них есть различные интересы. Признание идеологического многообразия означает право человека свободно разрабатывать, пропагандировать идеи, теории об устройстве человеческой жизни. Продолжением идеологического многообразия выступает политическое многообразие. Оно позволяет создавать различные партии, движения.

Разрешается и создание различных общественных объединений. Исключение составляют лишь те, цели или действия которых направлены на насильственное изменение строя, нарушают целостность государства, подрывают его безопасность, создают вооруженные формирования или разжигают социальную, расовую, национальную рознь.

Вопросы и задания:

1. Что включается в понятие «основы конституционного строя»?
2. Раскройте гуманистические основы конституционного строя.
3. На основе Конституции РФ поясните особенности федеративного устройства РФ.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 5

1. Прочитать текст по теме: Система государственных органов Российской Федерации
2. Составить и написать опорный конспект.
3. Ответить на вопросы, выполнить задания.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ведущую роль в осуществлении функций (задач) государства играют его государственные органы. Они представляют собой сложную иерархическую (один подчиняется другому) систему.

Орган государства – это часть механизма государства, которая участвует в осуществлении функций государства. Он имеет в соответствии с законом определенную структуру и властные полномочия по управлению какой-либо сферой жизни общества и тесно взаимодействует с другими элементами механизма государства.

ВИДЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВА

Классификация органов государства в современной науке весьма многообразна.

По порядку формирования выделяют представительные – *избираемые* населением органы (парламент) и *назначаемые* – создаваемые другими государственными органами (правительство).

По пространственным границам деятельности государственные органы делятся на **центральные** (президент, парламент, правительство) и **местные** (губернаторы). Надо отметить, что не все местные органы власти являются государственными, например органы местного самоуправления.

По характеру компетенции различают **органы общей компетенции**, распространяющие свою власть на все сферы общественной жизни (президент, правительство), и **органы специальной компетенции**, имеющие полномочия в какой-либо одной сфере жизни общества (министерства).

По срокам осуществления полномочий государственные органы делятся на **постоянные**, действующие на основе конституции, и **временные**, образование которых предусмотрено законом только при наличии чрезвычайной ситуации.

По составу разделяют **единоличные** (президент) и **коллегиальные** (правительство, парламент) органы.

По правовым формам деятельности выделяют **правотворческие** (парламент), **правоисполнительные** (правительство), **правоохранительные** (полиция, прокуратура) государственные органы.

По принципу разделения властей органы государства подразделяют на **законодательные** (парламент), **исполнительные** (правительство), **судебные**.

В основе осуществления государственной власти в России лежит важный **принцип разделения властей**.

Согласно Конституции РФ «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

В условиях разделения властей ни один орган не может узурпировать власть. Несмотря на свою самостоятельность, он, кроме того, контролирует деятельность другой ветви власти. Первоначально такая теория была направлена на обоснование ограничения власти короля. Однако вскоре концепция позволила вести войну против любой диктатуры. Многие положения, обоснованные еще в 1748 г. в работе французского мыслителя Ш.Л.Монтескье «О духе законов», нашли свое отражение в конституциях демократических государств и по сегодняшний день сохраняют свою актуальность.

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

При всех формах правления существует **пост главы государства**. Главой государства в монархиях является монарх, в республиках – выборный президент. В большинстве стран глава государства стоит во главе исполнительной ветви власти. Однако в некоторых случаях, как, например, в России, президент не включен ни в одну из ветвей власти, но активно влияет на них и обеспечивает их согласованное функционирование и взаимодействие.

В президентских республиках президент самостоятельно формирует правительство, которое несет ответственность перед ним. Он обладает правом законодательной инициативы и правотворчества (издания указов) в части, не противоречащей законам.

В парламентских республиках объем полномочий президента меньше, чем в президентских. Формирование правительства является прерогативой парламента. Президент представляет исполнительную власть лишь формально. Реально же ее осуществляет глава правительства, без подписи которого акты президента не имеют юридической силы.

В соответствии с Конституцией РФ Президент Российской Федерации является главой государства.

Он избирается народом непосредственно в соответствии с Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации». При вступлении в должность произносит присягу – торжественное обещание соблюдать обязательства.

Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент Российской Федерации:

- назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

- принимает решение об отставке Правительства РФ;
- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, статус которого определяется федеральным законом;
- утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- формирует Администрацию Президента РФ;
- назначает и освобождает от должности полномочных представителей Президента РФ;
- назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил России;
- назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Он может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности. Он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом. Он может обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции РФ нормативных актов.

Президент Российской Федерации избирается на шесть лет.

Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

Президент России обладает *неприкосновенностью (иммунитетом)*.

Иммунитет – освобождение определенного круга субъектов права из-под действия общих правовых норм.

Президент не может быть арестован, задержан, привлечен к ответственности по суду, пока находится на своем посту.

Помогает главе государства осуществлять полномочия специально созданный *Государственный совет*. Его председателем является Президент государства. Существует также Администрация Президента Российской Федерации. Она готовит законопроекты, указы, распоряжения и обращения, осуществляет контроль и проверку исполнения федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, обеспечивает взаимодействие с политическими партиями.

Президент возглавляет *Совет Безопасности*, который проводит работу по выявлению угроз национальной безопасности, оперативно готовит проекты решений по их предотвращению, координирует деятельность сил и органов обеспечения безопасности страны.

При Президенте Российской Федерации создано несколько комиссий и советов (по вопросам предоставления правительственной и специальной связи, по вопросам гражданства, по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека и т.д.).

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Высшим представительным и законодательным органом многих государств является **парламент**.

Слово «парламент» происходит от франц. *parole* – говорить. Им обозначали высшие представительные и законодательные органы государственной власти. Первые представительные учреждения появляются в Древней Греции и Древнем Риме, а с XII в. развиваются парламентские учреждения в Англии.

В ряде стран парламенты имеют другие названия (Сейм в Польше, Конгресс в США, Бундестаг в ФРГ, Кнессет в Израиле, Альтинг в Исландии, Федеральное Собрание в Российской Федерации и т.д.). Парламенты бывают двухпалатные и однопалатные. Двухпалатную структуру имеют парламенты в федеративных государствах.

Основная функция парламента – **законотворчество** («творить законы»). Кроме того, парламент осуществляет контроль за исполнительной ветвью власти.

Важной прерогативой парламента является составление и утверждение *государственного бюджета* – ежегодного финансового закона. Парламент осуществляет контроль за расходованием бюджета. Для этого при парламенте создаются специальные контрольные структуры, например Счетная палата при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Парламент может оказывать влияние на другие ветви власти. Он осуществляет назначение главы правительства и его членов или одобрение состава правительства, предложенного президентом (в зависимости от формы правления). Кроме того, в ряде стран парламент или верхняя его палата при двухпалатной системе назначает на должности в высшие судебные инстанции и прокуратуру.

Парламент может контролировать деятельность правительства путем депутатских запросов, парламентских слушаний о деятельности правительства и, наконец, выражать недоверие правительству. В последнем случае одним из вариантов решения проблемной ситуации является уход правительства в отставку. Решением парламента может быть лишен своих полномочий и глава государства. Процедура отрешения президента от должности (импичмент) более проста в парламентских республиках и более сложна в президентских. В последнем случае процесс отрешения обставлен достаточно жесткими условиями, что практически не позволяет довести его до конца (например, в России, США).

Парламент России называется **Федеральным Собранием Российской Федерации (ФС РФ)**.

Это законодательный орган, который принимает законы. Федеральное Собрание состоит из двух палат – **Совета Федерации** и **Государственной Думы** (в нее входят 450 депутатов).

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением предусмотренных в законодательстве случаев. Вопрос о лишении неприкосновенности решает соответствующая палата Федерального Собрания по представлению Генерального прокурора РФ.

Заседания обеих палат Федерального Собрания РФ проходят раздельно и являются открытыми. В некоторых случаях, предусмотренных в регламентах палат, они проводят закрытые заседания. Для заслушивания посланий Президента РФ, Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств палаты могут собираться на совместные заседания.

Возглавляют палаты председатели, которые вместе со своими заместителями избираются на заседаниях палат. Они призваны вести заседания и вести внутренним распорядком палаты. В каждой из палат имеются комитеты и комиссии, осуществляющие работу по подготовке и экспертизе законопроектов в различных сферах жизнедеятельности общества (например, комитеты по законодательству, обороне и национальной безопасности, культуре и т.д.). Каждая из палат принимает свои регламенты и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

В Совет Федерации ФС РФ входят *по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации*: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта РФ. Членом Совета Федерации может быть избран (назначен)

гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, достигший возраста 30 лет, проживший не менее 10 лет в совокупности на территории субъекта Российской Федерации, органом государственной власти которого осуществляется его избрание (назначение) членом Совета Федерации, и обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации правом избирать и быть избранным в органы государственной власти.

Совет Федерации может утверждать изменение границ между субъектами Российской Федерации, указы Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения. Он решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил за пределами России, назначает выборы Президента РФ или отрешает его от должности, назначает на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного и Высшего Арбитражного судов, Генерального Прокурора РФ.

Государственная Дума ФС РФ дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ, может выражать недоверие Правительству, назначать на должность и освобождать от должности Уполномоченного по правам человека, Председателя Центрального банка РФ, выдвигать обвинения против Президента РФ. Дума может объявлять амнистию — освобождение людей, которые осуждены за преступления или в отношении которых возбуждено уголовное дело.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Правительство – это высший орган исполнительной власти в государстве, непосредственно осуществляющий управление на его территории.

Оно возглавляется главой правительства (председателем правительства (как в РФ), премьер-министром, кабинет-министром, канцлером). В состав правительства входят заместители главы правительства и министры, стоящие во главе министерств.

Правительство обладает компетенцией в различных областях жизни общества и государства (экономической, социальной, внешней и внутренней политики и т.д.). Основная функция правительства – *управление основными сферами государственной и общественной жизни*. Для этого оно вправе издавать нормативные правовые акты (постановления), обязательные для исполнения теми субъектами, к которым они относятся.

По составу правительства бывают однопартийными, т. е. состоящими из представителей одной партии, и коалиционными, в состав которых входят представители двух и более партий.

Деятельность правительства осуществляется посредством функционирования подконтрольных ему органов исполнительной власти, основное место среди которых занимают министерства. Они отличаются друг от друга сферой компетенции и управляют какой-либо одной из сторон жизни общества и государства (экономикой, социальной сферой, армией, внешней политикой и т.д.).

Исполнительные органы государственной власти призваны обеспечивать реализацию политики государства и исполнение законов, принятых парламентом.

В России исполнительную ветвь власти возглавляет **Правительство Российской Федерации**. Благодаря его деятельности реализуются функции государства. Правительство состоит из Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства, федеральных министров. Председателя Правительства назначает Президент РФ с согласия Государственной Думы, который вносит предложение о кандидатуре Председателя Правительства не позднее двухнедельного срока после вступления в должность. Государственная Дума рассматривает кандидатуру Председателя Правительства в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре. Если Государственная Дума трижды отклонит представленные кандидатуры, то Президент сам назначает Председателя Правительства и распускает Государственную Думу. Председатель Правительства после назначения представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, а также предлагает кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров. К полномочиям Председателя Правительства относятся определение основных направлений деятельности Правительства и организация его работы. С 2008 г. в составе Правительства

РФ появилось новое структурное подразделение – Президиум, в составе которого оперативно работают министры, отвечающие за важные направления исполнительской деятельности.

Деятельность Правительства охватывает все сферы общественной жизни. Оно выполняет следующие задачи:

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;
- обеспечивает проведение на территории всей страны единой финансовой, кредитной и денежной политики, а также политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики государства, а также по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью и др.

Решая перечисленные задачи, Правительство издает постановления и распоряжения, которые не могут противоречить Конституции РФ, а также обеспечивает их исполнение.

В случае, если Правительство не справляется с поставленными задачами, оно может быть отправлено в отставку. Решение об отставке Правительства принимает Президент РФ.

Государственная Дума вправе выразить недоверие только Правительству, приняв соответствующее постановление большинством голосов от общего числа депутатов. После этого Президент может объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

На заседаниях Правительства решаются важные вопросы управления, хозяйственной и культурной жизни. Его заседания проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Решения принимаются общим согласием. Деятельность Правительства осуществляется по плану. Правительство вправе принимать обращения, заявления, не имеющие правового характера. В состав Правительства РФ входят руководители федеральных министерств. В соответствии с проводимой реформой в нашей стране созданы федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Например, функционируют Министерство здравоохранения и социального развития РФ и подведомственная ему Федеральная служба по труду и занятости РФ, Министерство образования и науки РФ, в ведении которого находится Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки РФ, и т.д.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Отдельную ветвь власти составляют **судебные органы государства**. Суды осуществляют правосудие в форме разрешения гражданских, административных и уголовных дел. В своей деятельности суд независим и руководствуется только законом.

Высшим судебным органом конституционного контроля является **Конституционный Суд Российской Федерации**. Он разрешает дела о соответствии Конституции РФ других нормативных актов и действий должностных лиц, решает споры о компетенции между различными органами власти, осуществляет защиту конституционных прав и свобод граждан, дает толкование Конституции РФ.

Верховный Суд Российской Федерации возглавляет систему судов общей юрисдикции, осуществляющих деятельность в форме разрешения гражданских, уголовных и административных дел, осуществляет судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Важное место в системе органов государственной власти занимают **правоохранительные органы** (прокуратура, например), призванные поддерживать и защищать законность и правопорядок.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

В современной России в соответствии со ст. 12 Конституции РФ признается и гарантируется **местное самоуправление**.

Местное самоуправление способствует приближению власти к народу, созданию минимально бюрократизированного механизма управления обществом. Это предполагает активность населения, осознание гражданами своей ответственности за управление местными делами. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельное. *Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.*

Система реального местного самоуправления в России складывалась постепенно. В каждом субъекте Российской Федерации порядок образования, структура и деятельность органов местного самоуправления имеют свои специфические особенности. Однако можно сделать ряд важных общих выводов.

В о - п е р в ы х, территория местного самоуправления включает в себя городские и сельские поселения (город, район в городе, село, деревня в Российской Федерации, станица, усадьба и т. д.).

В о - в т о р ы х, на этих территориях местное самоуправление реализуется в следующих основных формах: местные референдумы; выборы органов местного самоуправления (мэров городов, глав сельских администраций, городских дум, собраний и т.п.); собрания и сходы граждан; деятельность органов местного самоуправления: представительных и исполнительных.

В - т р е т ь и х, органы местного самоуправления решают следующие вопросы:

- социально-экономическое развитие территории;
- муниципальное образование и здравоохранение;
- охрана общественного порядка;
- обеспечение пожарной безопасности;
- управление муниципальной собственностью;
- содержание муниципальных дорог и транспорта;
- организация торговли, общественного питания, бытового обслуживания;
- социальная поддержка населения;
- поддержание муниципальных средств массовой информации и др.

В - ч е т в е р т ы х, местное самоуправление должно иметь достаточную для реализации своих задач материальную и финансовую базу. Она создается из средств, получаемых в виде налога: на землю, на имущество физических лиц, с имущества, переходящего в порядке наследования и дарения, с различных продаж; курортного сбора и т.д.

Местное самоуправление – это самостоятельная деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления проблем местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

Вопросы и задания:

1. Назовите и поясните основные признаки государственного органа.
2. По каким основаниям классифицируются органы государства? Нарисуйте схему, разъясняющую этот вопрос.
3. Дайте характеристику основных органов законодательной, исполнительной и судебной властей.
4. Что представляет собой российский парламент?
5. Какова роль Правительства РФ в системе государственных органов?
6. Поясните сущность института президентства в нашем государстве.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 6

1. Прочитать текст по теме: Правоохранительные органы
2. Составить и написать опорный конспект.
3. Ответить на вопросы, выполнить задания.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

В каждом государстве существуют органы, основной задачей которых являются охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью.

Такие государственные органы называют *правоохранительными органами*.

Полиция

Важную роль в обеспечении охраны правопорядка играет полиция. Полиция в Российской Федерации подразделяется на *криминальную полицию* и *полицию общественной безопасности*.

В своей деятельности полиция подчиняется Министерству внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ), а полиция общественной безопасности – также соответствующим органам исполнительной власти субъектов РФ.

Министр внутренних дел РФ осуществляет руководство всей полицией в Российской Федерации.

Руководство полицией в субъектах России осуществляют министры внутренних дел, начальники управлений (главных управлений) внутренних дел по субъектам РФ, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Полиция в Российской Федерации – система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных Законом Российской Федерации «О полиции» и другими федеральными законами.

Сотрудникам полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. При задержании лица на законных основаниях полиция должна предоставить ему возможность реализовать право на юридическую помощь; сообщить по его просьбе (а в случае задержания несовершеннолетних – в обязательном порядке) о задержании родственникам, администрации по месту работы или учебы, при необходимости принять меры по оказанию доврачебной помощи.

Задачи криминальной полиции:

- предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о которых обязательно производство предварительного следствия;
- организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания, без вести пропавших и проч.

Криминальная полиция является органом дознания.

Задачи полиции общественной безопасности:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- обеспечение общественной безопасности;
- охрана общественного порядка;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно.

В состав полиции общественной безопасности входят дежурные части, участковые инспектора полиции, патрульно-постовая служба, в том числе отряды полиции особого назначения (ОМОН), Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД), вневедомственная охрана, служба охраны и конвоирования арестованных и др.

На подразделения ГИБДД возложены задачи выявления и пресечения нарушений правил

дорожного движения, осуществление контроля за содержанием автомобильных дорог, а также надзор за техническим состоянием транспорта.

Вневедомственная охрана при органах внутренних дел (ОВД) занимается охраной имущества собственников на основе договора. Государственная противопожарная служба МВД РФ и ее подразделения созданы с целью защиты жизни и здоровья людей от пожаров, организации и осуществления в России государственного пожарного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений. Внутренние войска оказывают содействие и помощь в охране общественного порядка, государственных объектов и спецгрузов, а также могут обеспечивать безопасность и правовой режим чрезвычайного положения.

Работники полиции принимают любые сообщения о преступлениях или проступках людей, чрезвычайных событиях, случившихся в определенном месте, с тем чтобы своевременно принимать необходимые меры и предотвратить опасность.

Столкнувшись с нарушением права – серьезной кражей или простым хулиганским поступком, например, – следует обратиться за помощью именно к сотрудникам полиции. Для этого необходимо позвонить по телефону **02** (а также по другому известному вам телефону местного органа внутренних дел). Можно сделать устное или письменное заявление.

Любое заявление о нарушении порядка должно быть зарегистрировано с обозначением номера заявления, указанием на то, кто сообщил о случившемся и кто принял заявление. Тому, кто обратился в дежурную часть или к участковому инспектору полиции с сообщением о происшествии, выдают талон-уведомление. Такие правила установлены для того, чтобы не оставлять без внимания каждую просьбу людей о помощи. Анонимные письма не регистрируются. На них обращают внимание лишь в тех случаях, когда сообщаются данные о готовящихся или уже совершенных преступлениях. Эти сведения важны оперативным службам для раскрытия опасных поступков людей. Заведомо ложное сообщение о каких-либо готовящихся опасных поступках – взрывах, поджогах и т.д. – относится к преступным деяниям людей. Ведь в действительности распространение таких сообщений может вызвать панику, беспорядок. Органы государства проводят подчас дорогостоящие мероприятия, подключая специалистов и технику на помощь людям. Заведомо ложный вызов милиции может привести к наказанию. Так, например, в соответствии со ст. 207 УК РФ заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба, может повлечь наказание вплоть до трех лет лишения свободы.

Через трое (в отдельных случаях – 10) суток после сообщения граждан о случившемся правонарушении в полицию принимается решение о возбуждении уголовного дела либо человеку сообщается о мерах, предпринятых для того, чтобы навести соответствующий порядок. За противоправные действия или бездействие сотрудники полиции несут юридическую ответственность. Если гражданин считает, что сотрудник полиции нарушает его права, не предпринимает никаких попыток, чтобы защитить закон и восстановить справедливость, он может обратиться с жалобой к прокурору, в суд или к вышестоящему должностному лицу.

Итак, в случае совершения преступления обращаемся с заявлением в прокуратуру или полицию.

Заявление о преступлении – это поступающая в правоохранительные органы информация, которая требует рассмотрения в порядке, установленном процессуальным законодательством.

Правом подать заявление в правоохранительные органы обладают граждане, достигшие 14-летнего возраста. За лиц, не достигших этого возраста, все действия совершают их законные представители – родители, опекуны, попечители.

Общаясь с сотрудниками правоохранительных органов, необходимо быть вежливыми и никогда не подписывать того, с чем принципиально нет согласия. В некоторых случаях сотрудники полиции могут доставить человека в отделение, тем самым ограничив свободу в совершении дальнейших дел (например, кто-то спешил на работу или деловую встречу). Это допускается только в тех случаях, когда совершено правонарушение. При этом у нарушителя могут отсутствовать документы, удостоверяющие личность. К таким правонарушениям относится мелкое хулиганство, незаконная продажа, а также

Начальнику РУВД _____ района
Г. _____
от (ф. и. о., место регистрации,
фактического проживания)

Заявление

« ____ » _____ 20 ____ года в ____ часов ____ минут на (указать место совершения правонарушения) неустановленными лицами (либо указать конкретных лиц, если они известны потерпевшему), были совершены (указать совершенные действия).

Прошу принять меры к розыску указанных лиц и привлечь их к уголовной ответственности.

« ____ » _____ 20 ____ года

(подпись)

Заявителю разъяснена ответственность за заведомо ложный донос.

(подпись заявителя)

злостное неповиновение, нарушение правил дорожного движения или проведения митингов, появление на улице в пьяном виде. Срок административного задержания по общему правилу (есть исключения) в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях не должен превышать трех часов.

Если человек подозревается в совершении преступления, то ему важно знать, что согласно Уголовно-процессуальному кодексу РФ «задержание подозреваемого – мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления». После доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю в срок не более трех часов должен быть составлен протокол задержания, в котором делается отметка о том, что подозреваемому разъяснены права, предусмотренные ст. 46 УПК РФ. Дознаватель или следователь не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого уведомляет кого-либо из близких родственников, а при их отсутствии – других родственников или предоставляет возможность такого уведомления самому подозреваемому.

Сотрудник полиции может осуществить досмотр вещей или личный досмотр с составлением протокола. Досмотр вещей в отсутствие владельца допускается в том случае, когда дело не терпит отлагательства, случилось какое-то происшествие. При этом должны участвовать понятые – независимые наблюдатели, которые подтверждают, что действия сотрудников правоохранительных органов не нарушают прав человека. Изъять могут лишь те вещи, с помощью которых совершалось правонарушение или на которые оно было направлено.

Сотрудник полиции лишь в некоторых случаях может беспрепятственно входить в помещения граждан и осматривать их: это случается при преследовании лиц, которые подозреваются в совершении преступления, а также, например, когда очевидно, что в помещении совершено преступление или произошел несчастный случай. При стихийных бедствиях, катастрофах, эпидемиях или массовых беспорядках сотрудники полиции также могут входить в помещения людей только с той целью, чтобы спасти их и защитить. О случаях проникновения в жилище против воли лиц, которые там проживают, полиция обязана сообщить в течение 24 часов прокурору.

Сотрудники полиции имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их

совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей.

При применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан:

предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения требований сотрудника полиции, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным (ст. 12 Закона РФ «О полиции»).

Полиции запрещено применять оружие при большом скоплении народа, в отношении женщин, несовершеннолетних и инвалидов, если они не оказывают вооруженного сопротивления и не нападают, предположим, целой группой.

Согласно действующим юридическим правилам граждане тоже имеют право приобрести оружие. Для этого необходимо иметь лицензию – разрешение, которое выдается органами внутренних дел по месту жительства гражданина. Не разрешается приобретать оружие тем, кому не исполнилось 18 лет, кто не имеет постоянного места жительства, стоит на учете в органах здравоохранения по поводу алкоголизма или наркомании, имеет какие-либо физические недостатки, которые препятствуют правильному обращению с оружием, и т.д.

ПРОКУРАТУРА

Для осуществления надзора за точным исполнением законов всеми государственными органами, организациями и людьми создана система **органов прокуратуры**. Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы.

Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации расследует наиболее тяжкие преступления. К ним относятся: убийство, похищение человека, изнасилование, умышленное уничтожение или повреждение имущества, бандитизм, экологические и должностные преступления, преступления против правосудия, а также ряд других преступлений.

Систему прокуратуры Российской Федерации составляют: Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Направления, деятельности прокуратуры:

- осуществление надзора за исполнением законов на территории государства;
- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
- участие в рассмотрении дел судами и опротестование их решений, противоречащих закону;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- правотворческая деятельность.

Все органы прокуратуры представляют собой единую систему, построенную на принципе иерархичности. Прокуроры республик назначаются и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ по согласованию с соответствующим органом государственной власти этих субъектов РФ. Все прокуроры подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ. Срок полномочий всех прокуроров пять лет. Прокуроры и следователи подлежат аттестации. Работникам территориальных и специальных прокуратор присваивается в соответствии с занимаемыми должностями и стажем работы классный чин. Важным условием их эффективной работы является неприкосновенность. В отношении прокурорских работников не допускается задержание, привод, личный досмотр, досмотр их вещей и используемого транспорта.

Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в

помещения органов, указанных в законе, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов;

- требовать от руководителей и других должностных лиц представления документов; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов;
- рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- разъяснять пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

Прокурор или его заместитель *приносит протест* на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вмешаться в дело на любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

ИНЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Среди правоохранительных органов большую роль играют **органы Федеральной службы безопасности** (ФСБ), которые выявляют и предупреждают различные преступления против безопасности страны, обеспечивая работу объектов транспорта, связи, важных для жизни людей. Они пресекают разведывательную деятельность спецслужб иностранных государств, защищают государственную тайну.

Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая в пределах своих полномочий решение задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Руководство деятельностью Федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Деятельность органов Федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Работникам ФСБ разрешается проверять документы у граждан и должностных лиц, если есть основания подозревать их в совершении преступления. Органы Федеральной службы безопасности обязаны: информировать Президента РФ, Председателя Правительства РФ и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов РФ об угрозах безопасности государства; разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований,

преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Направлениями пограничной деятельности ФСБ являются:

- защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации;
- защита и охрана экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации.

В России существуют **органы государственной охраны**, на которые возложена задача по охране высших органов власти, должностных лиц. Президенту РФ, например, государственная охрана предоставляется пожизненно.

Вневедомственная охрана при органах внутренних дел Российской Федерации создается на договорной основе для защиты имущества собственников и организуется в городах, районных центрах и поселках городского типа.

Основными задачами вневедомственной охраны являются: охрана имущества собственников на основе договоров; участие в разработке и реализации государственных мер по упорядочению и совершенствованию охраны материальных ценностей.

Чтобы обеспечить безопасность страны, необходимо четко контролировать ввозимые и вывозимые за ее пределы вещи, имущество. Взимание за это платежей позволяет пополнить государственный бюджет, защитить национальный рынок и т.д. Так возникла потребность в создании **таможенных органов** государства. Разработаны специальные правила ввоза и вывоза товаров, валюты, различных ценностей. Сотрудники таможенной службы проверяют документы, могут проводить таможенный досмотр товаров, самого человека. Некоторые люди пытаются незаконно вывезти за пределы страны исторические, художественные произведения, имеющие особую ценность для общества, другие – переправить наркотики или оружие.

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения не могут вмешиваться в деятельность таможенных органов при осуществлении ими своих функций.

Таможенными органами являются:

- 1) федеральная служба, уполномоченная в области таможенного дела;
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Таможенные органы выполняют следующие основные функции:

- осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль, создают условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу;
- взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию;
- обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности;
- ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, пресекают незаконный оборот через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов

животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, других товаров, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации в аэропортах Российской Федерации и т.д.

Вопросы и задания:

1. Почему в каждом государстве возникает потребность создания правоохранительных органов? Каковы их задачи?
2. Какие правоохранительные органы вам известны? Разъясните особенности их деятельности.
3. В каких случаях можно обратиться в милицию и как это лучше сделать?
4. В каких случаях люди обращаются в прокуратуру?
5. Объясните функциональные обязанности органов Федеральной службы безопасности. С какой целью созданы эти правоохранительные органы?
6. Почему, с вашей точки зрения, отношение некоторых людей к правоохранительным органам негативное? Как преодолеть подобные проблемы?

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 7

1. Прочитать текст по теме: Судебная система и особенности российского судопроизводства
2. Составить и написать опорный конспект.
3. Ответить на вопросы, выполнить задания.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И ОСОБЕННОСТИ РОССИЙСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Великим достоинством права является не только установление определенных правил, призванных организовать общество, но и возможность защитить людей, оказавшихся волею судьбы в условиях несправедливого отношения к себе и требующих защиты своих интересов и прав.

Большую роль в механизме защиты прав личности играет созданная в государстве **судебная система** (табл. 1).

Таблица 1.

Судебная система в Российской Федерации

Конституционный Суд РФ	Верховный Суд РФ	Высший Арбитражный Суд РФ
Конституционные (уставные) суды субъектов РФ	Верховные суды республик, суды иных субъектов РФ	Федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды)
	Районные суды	Арбитражные апелляционные суды
	Мировые судьи	арбитражные суды субъектов РФ

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

В нашей стране суды не творят право, они его применяют при разрешении правовых проблем.

Судебные органы осуществляют правосудие в строгом соответствии с процессуальным правом.

Правосудие – это форма государственной деятельности, состоящая в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел. Правосудие в демократическом государстве выполняет важную роль – обеспечить защиту тех, чьи права и интересы оказались нарушенными, восстановить справедливость.

Единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путем:

- установления судебной системы законом;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями правил судопроизводства;
- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательного закрепления единства статуса судей;
- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

У каждого суда своя юрисдикция.

Юрисдикция – установленная по закону совокупность полномочий государственных органов разрешать правовые споры и дела о правонарушениях, оценивать действия лица с точки зрения их правомерности, применять юридические санкции к правонарушителям.

Как осуществляется защита прав человека в России?

Согласно Конституции в России существует четыре вида судопроизводства: *конституционное, гражданское, уголовное и административное.*

КОНСТИТУЦИОННОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Конституционное судопроизводство осуществляется *Конституционным Судом Российской Федерации.*

Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства (ст. 1 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Такой суд не устанавливает фактические обстоятельства дела, т. е. не рассматривает, кто виноват в случившемся и как надо наказать нарушителя. Это орган конституционного надзора и контроля. Его основная задача – следить за тем, чтобы все издаваемые в стране законы и другие нормативные правовые акты не противоречили нормам Конституции РФ. Кроме этого Конституционный Суд РФ выполняет другие функции.

Вот некоторые категории дел, которые рассматривает Конституционный Суд РФ:

- 1) дела о соответствии Конституции РФ нормативных актов всех ветвей государственной власти (федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ и проч.);
- 2) дела по спорам о компетенции между федерацией и субъектами, между ветвями федеральной власти;
- 3) дела о толковании Конституции РФ;
- 4) дела о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан.

В Конституционном Суде РФ не только защищаются общие публичные интересы, но и отстаиваются права конкретного человека. Например, в законодательстве закреплялось, что оформить комнату в частную собственность в коммунальной квартире можно лишь тогда, когда все соседи выразят свое согласие на это. Человек, обратившись в Конституционный Суд, потребовал проверить соответствие этого положения Конституции государства. В результате такая норма была отменена, и тысячи людей получили возможность свободно распоряжаться своими правами.

Те, кому не исполнилось 16 лет, или недееспособные не могут самостоятельно обратиться в такой суд. Их жалобу просто не примут. От их имени должны обращаться законные представители.

Обращение в Конституционный Суд РФ составляется в письменной форме. Оно подписывается заявителем или уполномоченным лицом и адресуется суду в целом.

Извлечение из Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»

Статья 37. Общие требования к обращению

Обращение направляется в Конституционный Суд Российской Федерации в письменной форме и подписывается уполномоченным лицом (уполномоченными лицами).

В обращении должны быть указаны:

- 1) Конституционный Суд Российской Федерации в качестве органа, в который направляется обращение;
- 2) наименование заявителя (в жалобе гражданина – фамилия, имя, отчество); адрес и иные данные о заявителе;
- 3) необходимые данные о представителе заявителя и его полномочия, за исключением случаев, когда представительство осуществляется по должности;
- 4) наименование и адрес государственного органа, издавшего акт, который подлежит проверке, либо участвующего в споре о компетенции;
- 5) нормы Конституции Российской Федерации и настоящего Федерального конституционного закона, дающие право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации;
- 6) точное название, номер, дата принятия, источник опубликования и иные данные о подлежащем проверке акте, о положении Конституции Российской Федерации, подлежащем толкованию;
- 7) конкретные, указанные в настоящем Федеральном конституционном законе основания к рассмотрению обращения Конституционным Судом Российской Федерации;
- 8) позиция заявителя по поставленному им вопросу и ее правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции Российской Федерации;
- 9) требование, обращенное в связи с запросом, ходатайством, жалобой к Конституционному Суду Российской Федерации;
- 10) перечень прилагаемых к обращению документов.

СИСТЕМА СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Систему судов общей юрисдикции, осуществляющих судопроизводство по гражданским, уголовным и административным делам, возглавляет *Верховный Суд Российской Федерации*.

На уровне субъектов Российской Федерации действуют верховные (в республиках), краевые, областные суды, суды городов федерального значения и суды автономной области, суды автономных округов. В городах (районах, районах городов и т.п.) уголовное, гражданское и административное судопроизводство осуществляют городские, районные и другие суды.

Инстанция – судебный орган, уполномоченный на выполнение определенных функций по осуществлению правосудия.

Состав суда – совокупность судей, работающих в данном суде.

Районный суд является важным звеном в системе судов общей юрисдикции. Он существует в каждом районе или городе, который не имеет районного деления, поэтому этот государственный орган и получил такое название. Такие суды рассматривают большое количество правовых проблем, в том числе уголовные, гражданские дела и проч. Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории судебного района.

Закон предусматривает неприкосновенность судьи: его личности, жилища, служебного помещения, используемых средств связи, корреспонденции, имущества, документов. Судья не может быть привлечен к дисциплинарной или административной ответственности. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации.

По некоторым делам в уголовном процессе принимают участие присяжные заседатели.

В суде присяжных носителями власти выступают граждане, которые решают основной вопрос уголовного дела – виновен или нет подсудимый. Присяжные определяются жребием. Суд присяжных имеет древние исторические корни. Считают, что он появился во Франции в 829 г. н. э. во времена правления Людовика Благочестивого. В России суд присяжных был учрежден уставами 1864 г. Он приобрел популярность, и отношение людей к суду улучшилось. Однако сильным нападкам подвергся суд после оправдания в 1878 г. Веры Засулич, которая стреляла в петербургского генерал-губернатора Трепова в знак протеста против распоряжения о порке студента за политические убеждения. С 1917 г. суд присяжных прекращает свое существование и отсутствует в нашей стране 76 лет. С 1993 г. суды присяжных стали возрождаться. В суде присяжных факты устанавливают присяжные, они отвечают на вопросы: содержит ли деяние признаки конкретного преступления, доказано ли, что именно этот подсудимый его совершил? Лицо признается виновным, если за осуждение проголосовало 7 присяжных из 12.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках.

Они в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Судьями общей юрисдикции субъекта Российской Федерации являются **мировые судьи**. Они рассматривают уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее трех лет лишения свободы, некоторые семейные, имущественные, административные споры. Потерпевший от отдельных видов преступления (например, от умышленного причинения легкого вреда здоровью, нанесения побоев незначительного характера, клеветы, т. е. распространения ложных сведений) может подать заявление мировому судье. Речь идет о *частном обвинении*. Заявление подается в суд с копиями по количеству людей, в отношении которых возбуждается уголовное дело. Мировой судья вправе вынести приговор, который может быть обжалован сторонами в течение 10 суток со дня его провозглашения.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тыс. человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тыс. человек создается один судебный участок.

Мировым судьей может стать гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы не менее пяти лет, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей субъекта РФ.

Извлечение из ст. 3 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»
Мировой судья рассматривает в первой инстанции:

- 1) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы;
- 2) дела о выдаче судебного приказа;
- 3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
- 4) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;
- 5) иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным;
- 6) дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей; <...>
- 8) дела об определении порядка пользования имуществом;
- 9) дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов РФ.

Как конкретно осуществляется правосудие?

Как правило, в суд обращаются в случае причинения морального, физического вреда или имущественного ущерба, а также в любых спорных правовых ситуациях. Например, возникают противоречия между собственниками имущества, они хотят разделить его, но не могут договориться.

Или человека незаконно уволили с работы, а он не может доказать, что работодатель не прав. К сожалению, споров в реальной жизни очень много и без суда решать их иногда не удается. Для обращения в суд составляется исковое заявление.

Исковое заявление – это письменный документ, который лицо направляет в суд с целью защиты своих прав и интересов.

Поскольку составление искового заявления требует специальных юридических знаний, то лучше всего доверить это адвокату.

Лицо, подающее в суд исковое заявление, называется **истцом**.

Истец – лицо, обращающееся в суд за защитой своих прав и интересов.

Сторона, которая должна ответить за причинение вреда, нарушение прав и интересов, в отношении которой выдвигаются определенные требования, называется ответчиком.

Ответчик – лицо, привлекаемое к рассматриваемому в суде делу, в связи с предъявленным ему истцом требованием.

Исковое заявление можно подать не только по гражданскому, но и по уголовному делу. Нередко в ходе судебного разбирательства потерпевший, которому в результате совершения преступления причинен вред, не принимает во внимание тот факт, что к подсудимому можно предъявить и гражданский иск. Подсудимый в таком случае будет одновременно привлекаться к уголовной и гражданской ответственности. В гражданском процессе рассматриваются: дела по спорам, которые возникают из гражданских, земельных отношений, если хотя бы одной стороной является гражданин (кроме споров в связи с осуществлением гражданами-предпринимателями предпринимательской деятельности); дела, возникающие из государственно-правовых, административных, налоговых отношений; дела, возникающие из семейных и трудовых отношений; дела об оспаривании решений государственных органов, должностных лиц, нарушающих права и свободы человека; дела по спорам общественных и религиозных организаций с органами государственной власти и др.

Дело в суде гражданин может вести лично или через представителя (во многих случаях представителем может выступить не только адвокат, но и любой человек, которому вы доверяете и оформили доверенность на представление ваших интересов). Обращаясь в суд в качестве истца, человек должен быть уверен в том, что ему удастся добиться защиты своего интереса. А потому заранее необходимо собрать документы, доказательства, обеспечить явку свидетелей по делу.

Суд первой инстанции – суд, который рассматривает конкретное дело по существу первый раз.

Суд второй инстанции – суд, который пересматривает решение по делу, вынесенное судом первой инстанции.

Исковое заявление подается в суд, как правило, по месту жительства ответчика (это правило не абсолютно). В отдельных случаях по соглашению сторон территориальная подсудность для дела может быть изменена до его принятия судом.

В исковом заявлении должно содержаться следующее:

- 1) наименование суда, в который оно направляется, его адрес;
- 2) имена и адреса сторон (истца и ответчика). В некоторых случаях адрес ответчика неизвестен.

Тогда суд может вынести определение о розыске ответчика через органы внутренних дел;

- 3) описание того, в чем заключается нарушение права, интересов, требование истца к ответчику;
- 4) обстоятельства, на которых основываются требования истца, а также доказательства, подтверждающие факт причинения вреда;
- 5) сведения о том, как в досудебном порядке истец пытался решить проблему с ответчиком;
- 6) цена иска, если он подлежит оценке;
- 7) перечень прилагаемых дополнительно к иску документов. Ими могут быть документы – доказательства по иску (справки, счета и т.д.), документ, свидетельствующий об уплате государственной пошлины, копия искового заявления (по количеству ответчиков).

В заявлении могут быть указаны номера телефонов, факсов, адреса электронной почты истца, его представителей, ответчика и проч.

В районный суд

Истец: _____
(Ф. И. О., адрес регистрации)

Ответчик: _____
(Ф. И. О., адрес регистрации)

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
о возмещении ущерба, причиненного заливом квартиры

Я, _____, являюсь нанимателем и пользуюсь квартирой по адресу: _____
«___» _____ 20__ г. по вине ответчика, проживающего этажом выше, была залита моя квартира _____

(Указать характер залива, причины.)

Вина ответчика установлена _____
_____. (Указать, какими документами: актом обследования комиссии и проч.)

В результате залива квартиры мне причинен материальный ущерб, который состоит из _____

В соответствии со ст. 1064 ГК РФ «вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине».

ПРОШУ:

Взыскать с _____ в мою пользу причиненный заливом квартиры материальный ущерб.

Вызвать свидетелей _____

Приложение.

1. Выписка из домовой книги и копия лицевого счета.
2. План жилого помещения.
3. Акт обследования комиссии.
4. Копия искового заявления для ответчика.
5. Квитанция об оплате госпошлины.

Подпись.

Дата.

Особое внимание следует обратить на надежность, полноту и обоснованность представленных доказательств.

Доказательства – любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке суд устанавливает наличие или отсутствие правонарушения.

К важным доказательствам относятся документы (расписки, договоры и т.д.) и свидетельские показания.

При оформлении документов, которые в будущем могут пригодиться для защиты своих имущественных прав, следует помнить:

- официальный документ должен иметь дату составления и подписи уполномоченных лиц. Документы, выдаваемые организациями, подписываются первым лицом организации или лицом, непосредственно отвечающим за данное направление в работе;

- финансовые документы обычно вместе с директором подписывает главный бухгалтер;
- на наиболее важных документах ставится печать.

Представлять заведомо подложный документ нельзя. Это преступление.

При обращении в суд необходимо уплатить *государственную пошлину*. Ее размер установлен законом и зависит от конкретного дела. В некоторых случаях люди могут быть освобождены от уплаты денег или их сумма может быть снижена. Несовершеннолетние по заявлениям о защите своих прав также освобождаются от уплаты пошлины.

Судья в течение пяти дней со дня получения искового заявления рассматривает вопрос о принятии его к производству, при этом выносится определение, на основании которого возбуждается гражданское дело в суде первой инстанции. Как оповещаются лица о слушании дела? От имени суда направляется повестка, которая вручается гражданину, должностному лицу и тем, кто должен принять участие в заседании суда. Если человека нет дома, повестка может быть передана членам его семьи или сотрудникам домоуправления, которые должны вручить ее адресату.

Разбирательство дела происходит в судебном заседании. При входе судей в зал все присутствующие встают. Участники процесса дают объяснения стоя.

В *подготовительной части* гражданского процесса можно заявлять ходатайства об отводе его участников. Такие заявления делаются в корректной форме. Нельзя ни при каких обстоятельствах унижать, оскорблять людей.

Судья докладывает дело, спрашивает, поддерживает ли истец свои требования, признает ли ответчик эти требования и не желают ли стороны решить проблему мировым соглашением. Затем суд заслушивает объяснения истца, ответчика и других лиц. Лица могут задавать вопросы друг другу.

Судебные прения – заключительная часть судебного разбирательства. Они состоят из речей лиц, участвующих в деле, их представителей. Если в деле участвует прокурор, он выступает первым.

После судебных прений суд удаляется в совещательную комнату для принятия решения. Доступ в эту комнату на время прекращается для всех. Никто не вправе повлиять на решение судей по делу.

Судебное решение объявляется публично, и все присутствующие в зале выслушивают его стоя.

В случае несогласия с решением суда первой инстанции адвокаты советуют обжаловать его в кассационной инстанции. Суд кассационной инстанции вправе исследовать новые доказательства, устанавливать новые факты на основе оценки доказательств, вынести новое решение, проверять дело в пределах жалоб (протестов).

АРБИТРАЖНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Большую роль в современной юридической практике играет **арбитражное судопроизводство** как способ защиты прав предпринимателей. Предметом арбитражного процесса являются прежде всего экономические споры.

Арбитражные суды осуществляют гражданское судопроизводство, рассматривая хозяйственные споры между юридическими лицами, предпринимателями и другими субъектами в связи с их экономической деятельностью, а также споры в сфере управления. Возглавляет систему арбитражных судов **Высший Арбитражный Суд Российской Федерации**.

Арбитражный суд может рассматривать дела о неисполнении обязательств, разногласиях по договору, его расторжении или изменении, о признании права собственности, истребовании имущества из чужого незаконного владения, о защите чести, достоинства, деловой репутации, о возмещении убытков.

Решение арбитражного суда первой инстанции может быть обжаловано в порядке *апелляционного производства*. Здесь не могут быть заявлены новые требования. Дело рассматривается повторно по тем же правилам, что и в суде первой инстанции.

В *кассационной инстанции* по жалобам лиц проверяется соблюдение норм материального и процессуального права судом первой и апелляционной инстанций.

Важными принципами (основами) судопроизводства в Российской Федерации являются:

- гласность;
- открытость;

- состязательность сторон;
- равенство всех перед законом;
- национальный язык судопроизводства.

Порядок организации гражданского судопроизводства закреплен в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (ГПК РФ), а уголовного – в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (УПК РФ).

Вопросы и задания:

1. Расскажите о судебной системе Российского государства. На основе каких принципов она функционирует? Поясните смысл этих принципов.
2. В чем заключается особенность конституционного судопроизводства? Кто и каким образом может обратиться в Конституционный Суд РФ?
3. Каким образом осуществляется защита прав человека в судах общей юрисдикции?
4. Что необходимо знать тому, кто решил обратиться в городской суд за защитой нарушенного права?
5. Что представляет собой арбитражное производство дел?

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 8

1. Прочитать текст по теме: Гражданство Российской Федерации
2. Составить и написать опорный конспект.
3. Ответить на вопросы, выполнить задания.

ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Гражданин России находится под покровительством своего государства и защищается им даже за пределами страны. Он не может быть выдан другой стране на суд или расправу (есть некоторые исключения, которые прописаны в соглашениях стран и направлены на защиту человечества). Значит, между гражданином и государством существует правовая связь, которая позволяет им нести взаимную ответственность и иметь права.

Несколько десятилетий тому назад средства массовой информации описывали многочисленные случаи, связанные с различными казусами приобретения гражданства. Так, например, беременная гражданка Аргентины Роза Бисьон полетела к мужу на самолете в Нью-Йорк. Когда самолет взял старт на Рио-де-Жанейро, у женщины начались роды. На летном поле в Бразилии появился на свет малыш по имени Мауро. Мать чувствовала себя хорошо и хотела лететь дальше. Но возникшие проблемы не позволили это сделать. Мальчик Мауро автоматически стал бразильским гражданином. Значит, следовало выполнить все формальности, необходимые для бразильцев, выезжающих за границу. Маленький человечек должен был иметь метрики с согласием отца, свой загранпаспорт, так как вписать его имя в паспорт матери было нельзя. Роза Бисьон три недели жила в одном из отелей Бразилии, пока власти готовили необходимые бумаги. Оказалось, что новорожденный должен был еще и заплатить 22 тыс. крузейро как каждый покидающий родину бразилец.

Этот случай демонстрирует особую значимость той правовой связи, которая возникает между человеком и государством и порождает важную для юриспруденции категорию – гражданство.

Российское гражданство – это устойчивая правовая связь человека с Российской Федерацией как самостоятельным государством, которая выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Слово «гражданин» можно рассматривать по-разному. Кто-то видит в нем характеристику высоко нравственной личности, в другом же смысле – это юридическая категория.

Гражданин – человек, который обладает всей совокупностью прав и обязанностей, установленных в государстве, к которому он принадлежит и с которым он связан.

Иностраный гражданин – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

Лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

Двойное гражданство – наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства.

Вопросы гражданства в нашей стране регулируются Конституцией РФ, международными договорами, а также принимаемыми в соответствии с ними другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Важным является Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации».

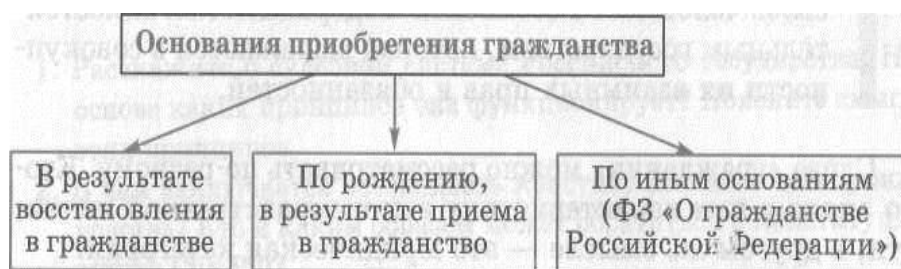
Согласно закону гражданами нашего государства являются те лица, которые имели такой статус на день вступления его в силу, или те, которые приобрели гражданство. При этом гражданство является *единым и равным* независимо от оснований его приобретения. Гражданина нельзя лишить гражданства, а его проживание за пределами государства не прекращает его правовой статус.

Правовой статус – совокупность прав и обязанностей, которыми наделяется субъект права.

Граждане, которые проживают за пределами страны, находятся под защитой и покровительством России. Документом, удостоверяющим гражданство РФ, является *паспорт* гражданина РФ. Этот важный документ получает каждый 14-летний россиянин. Для получения документа нужно обратиться в органы внутренних дел по месту жительства человека сразу же после того, как ему исполнилось 14 лет.

Чтобы приобрести гражданство, необходимы согласно закону определенные основания (схема 1).

Схема 1



Для приобретения или прекращения гражданства РФ ребенком в возрасте от 14 до 18 лет необходимо его согласие. Ребенок приобретает гражданство *по рождению*, если:

оба его родителя (или единственный) имеют гражданство РФ (независимо от места рождения ребенка);

один родитель имеет гражданство РФ, а другой – лицо без гражданства либо признан безвестно отсутствующим или место его нахождения неизвестно;

оба родителя (или единственный) иностранцы или лица без гражданства, но проживают на территории РФ, а ребенок родился на территории России, при этом государство, гражданами которого являются родители, не предоставляет ему гражданства.

Ребенок, который находится на территории РФ и родители которого неизвестны, становится гражданином РФ, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

Иностранцы граждане или лица без гражданства могут обратиться с *заявлениями о приеме в гражданство РФ*, если они:

проживают на территории РФ в течение пяти лет непрерывно (им разрешается выезжать не более чем на три месяца в течение одного года); обязуются соблюдать Конституцию РФ, законы страны;

имеют законный источник средств к существованию; обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося у них иного гражданства (за исключением случаев, предусмотренных международным договором, законом);

владеют русским языком.

Срок проживания на территории РФ сокращается *до одного года* в следующих случаях: наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации; предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации; признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» предусмотрен *упрощенный порядок* приема в гражданство РФ. Он может быть использован теми, у кого есть хотя бы один родитель, имеющий гражданство РФ и проживающий на территории РФ, а также теми, кто имел гражданство СССР, проживал и проживает в государстве, входившем в состав СССР, и не получил гражданства этого государства. Этими льготами пользуется ребенок, один из родителей которого имеет гражданство РФ, — по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя. Такое согласие не нужно, если ребенок проживает на территории РФ.

Иностранцы граждане или лица без гражданства могут быть *восстановлены в гражданстве РФ*, если они раньше уже имели гражданство и проживали на территории РФ не менее трех лет.

В некоторых случаях заявления о приеме в гражданство могут быть *отклонены*. Так поступают с теми лицами, которые выступают за насильственное изменение основ конституционного строя, угрожают безопасности страны; в течение последних пяти лет выдворялись за пределы РФ; использовали подложные документы или сведения; состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или правоохранительных органах иностранного государства (если иное не предусмотрено международным договором); имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение преступлений на территории РФ или за ее пределами; преследуются за преступления; осуждены или отбывают наказание в виде лишения свободы (до истечения срока наказания).

Если *изменяется Государственная граница РФ* в соответствии с международным договором, то лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменяется, имеют право **в ы б р а т ь**, гражданином какого государства они хотят быть.

Несмотря на то что закон запрещает насильственно лишать человека гражданства, он тем не менее позволяет ему самостоятельно решать вопрос: хочет ли он быть гражданином именно Российского государства?

Чтобы *выйти из гражданства*, лицо, проживающее на территории РФ, должно осуществить *добровольное волеизъявление*. Однако в некоторых случаях выход из гражданства РФ не допускается. Это относится к тем, кто имеет не выполненное перед РФ обязательство (оно устанавливается федеральным законом); привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда. Заботясь о человеке, российский закон не разрешает уход «в никуда», а потому не отпустит гражданина, если он не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Правовые нормы России установили особые правила о *гражданстве по отношению к детям*.

Ребенок приобретает гражданство, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство РФ. Гражданство ребенка прекращается, если прекращается гражданство его родителей или единственного его родителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства. Если один из родителей приобретает гражданство РФ, их ребенок, проживающий на территории РФ, может приобрести гражданство РФ по заявлению родителя, который приобретает гражданство. Если один из родителей приобретает гражданство РФ, их ребенок, проживающий за пределами РФ, может приобрести гражданство РФ по заявлению обоих его родителей.

Ребенок, являющийся гражданином РФ, при усыновлении (удочерении) его иностранным гражданином сохраняет гражданство РФ. Ребенок, усыновленный гражданином РФ, приобретает гражданство со дня его усыновления независимо от места жительства ребенка по заявлению усыновителя.

Ребенок или недееспособное лицо, находящиеся на полном государственном попечении в воспитательном или лечебном учреждении, приобретает гражданство РФ *в упрощенном порядке* по заявлению руководителя учреждения, в котором содержится ребенок или недееспособное лицо.

Гражданство ребенка не изменяется при изменении гражданства его родителей, лишенных родительских прав. В случае изменения гражданства ребенка не требуется согласие его родителей, лишенных родительских прав.

Заключение и расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства.

Полномочными органами, ведающими делами о гражданстве РФ, являются:

- Президент Российской Федерации;
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы;
- федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

У каждого уполномоченного органа по решению вопросов о гражданстве своя компетенция.

Компетенция – полномочия конкретных органов государства или должностных лиц по совершению определенных действий на основе закона.

Например, глава государства – Президент РФ решает вопросы: приема в гражданство в общем порядке; восстановления в гражданстве; выхода из гражданства; отмены решений по вопросам гражданства. Он издает указы по вопросам гражданства, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие полномочных органов, ведающих делами о гражданстве РФ.

В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы осуществляют следующие полномочия:

- 1) определяют наличие гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории России;
- 2) принимают заявления по вопросам гражданства Российской Федерации;
- 3) проверяют факты и представленные для обоснования заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации документы и в случае необходимости запрашивают дополнительные сведения в соответствующих государственных органах;
- 4) направляют Президенту РФ заявления по вопросам гражданства, документы и иные материалы;
- 5) исполняют принятые Президентом РФ решения по вопросам гражданства РФ в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации;
- 6) ведут учет лиц, в отношении которых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или его территориальным органом приняты решения об изменении гражданства;
- 7) оформляют гражданство Российской Федерации;
- 8) осуществляют отмену решений по вопросам гражданства.

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства и консульские учреждения, находящиеся за пределами РФ: определяют наличие гражданства РФ у лиц, проживающих за пределами РФ; принимают от них заявления по вопросам гражданства; проверяют факты и представленные для обоснования заявлений по вопросам гражданства документы; направляют Президенту РФ заявления, исполняют принятые Президентом РФ решения по вопросам гражданства в отношении лиц, проживающих за пределами РФ, оформляют гражданство и т.д.

Заявление по вопросам, гражданства подается по месту жительства заявителя:

- лицом, проживающим *на территории* Российской Федерации, – в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции;
- лицом, проживающим *за пределами* Российской Федерации и не имеющим места жительства на территории России, – в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

Заявление подается лично. Если это невозможно сделать, то заявление и необходимые документы могут быть переданы через другое лицо либо направлены по почте. При этом подлинность подписи лица, подписавшего заявление, удостоверяется нотариально.

Заявление по вопросам гражданства составляется письменно по установленной форме. При подаче заявления о приеме в гражданство, восстановлении в гражданстве или выходе из него взимается государственная пошлина.

Решения по вопросам гражданства РФ в общем порядке принимаются Президентом РФ. Рассмотрение заявлений и принятие решений о приеме в гражданство и о выходе из гражданства в общем порядке осуществляются в срок до одного года со дня подачи заявления и всех необходимых документов.

Решения по вопросам гражданства РФ оформляются в письменном виде с указанием оснований их принятия.

Решение полномочного органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, об отклонении заявления по вопросам гражданства Российской Федерации может быть обжаловано в суде.

Гражданство – это важная правовая категория, обозначающая взаимосвязь человека и государства. Став гражданином государства, человек приобретает комплекс прав и обязанностей и обеспечивается защитой государства. По закону только гражданин государства может участвовать в его управлении, а лишить гражданства того, кто становится в оппозицию власти, нельзя.

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правом свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации¹.

Постоянно или временно проживающие в России иностранные граждане подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания. Временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат учету по месту пребывания.

Вопросы и задания:

1. Как вы понимаете сущность юридического смысла понятия «гражданин»? В каких еще значениях может употребляться это слово? Почему, по вашему мнению, появилась многозначность термина?
2. Объясните порядок приобретения гражданства РФ. При каких обстоятельствах у человека существует право на прием в гражданство в упрощенном порядке?
3. Какие органы компетентны решать вопросы о гражданстве?
4. Возможно ли лишить человека гражданства? Поддерживаете ли вы установленную норму действующего законодательства?
5. Разъясните особенности юридических правил о порядке приобретения и прекращения российского гражданства для детей.

¹ Кроме случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 9

Подготовить презентацию по любой из тем:

1. Юридические факты как основание правоотношений.
2. Виды и структура правоотношений.
3. Правомерное поведение.
4. Правонарушение, его состав, признаки.
5. Виды правонарушений.
6. Юридическая ответственность: принципы, функции, виды.
7. Понятие государства и его признаки.
8. Теории происхождения государства: теологическая, патриархальная, ирригационная, договорная, марксистская, теория насилия.
9. Признаки, сущность и функции государства.
10. Форма государства и ее элементы.
11. Монархия как форма правления.
12. Республика как форма власти.
13. Государственное устройство.
14. Государственное устройство Российской Федерации.
15. Политический режим.
16. Государственный орган и его признаки.
17. Местное самоуправление.
18. Правовое государство и его признаки.
19. Конституция Российской Федерации – основной закон страны.
20. Структура Конституции Российской Федерации.
21. Гражданство Российской Федерации.
22. Правовой статус человека в демократическом правовом государстве.
23. Избирательные системы и их виды.

Контактные данные преподавателя:

e-mail: ivolga-692060@mail.ru

WhatsApp: 8 924 437 75 30